

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

## Legea apărării naționale a României

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

### CAPITOLUL I

#### Dispoziții generale

Art. 1. – (1) Apărarea națională cuprinde ansamblul de decizii, măsuri și acțiuni adoptate și desfășurate de statul român, prin utilizarea instrumentelor politice, diplomatice, informaționale, militare, de ordine și siguranță publică, economice, financiare, de informații și juridice, fără a se limita la acestea, în scopul de a garanta suveranitatea, independența și unitatea statului, integritatea teritorială a țării și democrația constituțională.

(2) Apărarea națională se realizează atât în context național, cât și al apărării colective în cadrul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, al politicii de securitate și apărare comună a Uniunii Europene și în cadrul unor coaliții.

Art. 2. – (1) Deciziile, măsurile, acțiunile și politicile publice privind apărarea națională sunt planificate și desfășurate de către autoritățile și instituțiile publice, potrivit Constituției României și legislației naționale.

(2) Politicile publice elaborate și implementate de autoritățile publice contribuie, potrivit competențelor și responsabilităților acestora, la apărarea națională.

(3) Deciziile, măsurile și acțiunile adoptate și desfășurate de statul român pentru apărarea națională sunt obligatorii pentru toți cetățenii țării, pentru autoritățile și instituțiile publice și pentru toți operatorii economici, indiferent de forma de proprietate.

Art. 3. – Planificarea apărării se organizează și se desfășoară conform legii.

Art. 4. – (1) În caz de agresiune armată îndreptată împotriva țării, riposta cuprinde formele corespunzătoare în care sunt angajate toate resursele umane, materiale și financiare necesare respingerii acesteia.

(2) În situațiile în care amenințări actuale sau iminente pot afecta suveranitatea, independența și unitatea statului sau integritatea teritorială, autoritățile și instituțiile publice pun



în aplicare, gradual, măsuri corespunzătoare în domeniile de competență, conform legii și planurilor prevăzute la art. 6 alin. (2).

(3) În caz de amenințări sau pericole grave, pot fi instituite starea de urgență sau starea de asediu ori pot fi declarate mobilizarea parțială sau totală a forțelor armate ori starea de război, conform Constituției României și legislației naționale în vigoare.

(4) Parlamentul României aprobă angajarea unor capabilități militare și nonmilitare pe teritoriul statului român sau în afara acestuia, pentru contracararea amenințărilor hibride, la propunerea Președintelui României, după consultarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

(5) Președintele României poate dispune, la propunerea prim-ministrului, măsurile necesare pentru protejarea cetățenilor români aflați în pericol în afara teritoriului național, conform legii, cu consultarea prealabilă a autorităților cu competențe în aplicarea acestora.

(6) Măsurile prevăzute la alin. (4) și (5) pot fi dispuse în situațiile în care sunt îndeplinite condițiile prevăzute de dreptul internațional, precum și în acord cu obligațiile internaționale asumate de România.

## CAPITOLUL II

### **Structura sistemului național de apărare**

Art. 5. – Sistemul național de apărare cuprinde: conducerea, forțele destinate apărării, resursele, infrastructura teritorială.

Art. 6. – (1) Conducerea sistemului național de apărare este un atribut exclusiv și inalienabil al autorităților constituționale ale statului și se realizează de către: Parlament, Președintele României, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Guvernul României, Ministerul Apărării Naționale, instituțiile publice și autoritățile administrației publice cu atribuții în domeniul apărării naționale.

(2) Ministerul Apărării Naționale asigură integrarea și conducerea, într-o concepție unitară, a acțiunilor privind apărarea, prevăzute la art. 2 alin. (1), ale tuturor forțelor destinate apărării țării, conform legii și planurilor pentru apărare în vigoare.

Art. 7. – (1) La nivel strategic, conducerea este unică și se exercită conform Constituției României și legii.

(2) Conducerea acțiunilor militare la nivel strategic se realizează prin Centrul Național Militar de Comandă.

(3) Pe timpul stării de asediu, de mobilizare ori de război și în caz de agresiune armată, Centrul Național Militar de Comandă se subordonează direct Consiliului Suprem de Apărare a Țării, iar comandantul centrului este șeful Statului Major al Apărării.

(4) În afara stărilor prevăzute la alin. (3), Centrul Național Militar de Comandă funcționează ca nucleu în subordinea șefului Statului Major al Apărării.

(5) Structura organizatorică și atribuțiile Centrului Național Militar de Comandă se stabilesc prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

(6) Centrul Național Militar de Comandă se completează la nevoie, gradual, cu specialiști din cadrul instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale.

(7) Centrul Național Militar de Comandă coordonează sprijinul națiunii gazdă pentru forțele aliate dislocate pe teritoriul României.

(8) Centrul Național Militar de Comandă coordonează dezangajarea forțelor armate la încetarea ostilităților militare.

(9) Pe timpul stării de urgență, coordonarea interinstituțională, în contextul apărării naționale, se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne, sub conducerea ministrului afacerilor interne, conform legii, prin Departamentul pentru Ordine și Siguranță Publică sau Departamentul pentru Situații de Urgență, conform competențelor instituționale.

(10) Coordonarea acțiunilor Ministerului Afacerilor Interne în contextul apărării naționale, pe timpul stării de asediu, de mobilizare ori de război și în caz de agresiune armată se realizează prin Departamentul pentru Ordine și Siguranță Publică și Departamentul pentru Situații de Urgență, conform competențelor instituționale.

Art. 8. – (1) Pentru asigurarea conducerii unitare, pe timpul stării de asediu, al stării de mobilizare și/sau al stării de război, în fiecare județ și în municipiul București se înființează, prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, funcția de comandant militar.

(2) Numirea și eliberarea din funcție a comandanților militari ai județelor și al municipiului București se face de către comandantul Centrului Național Militar de Comandă. Subordonarea comandantului militar se stabilește de către comandantul Centrului Național Militar de Comandă.

(3) Pentru îndeplinirea atribuțiilor, comandantul militar al județului/municipiului București conduce un comandament militar, constituit pe structura de bază a centrului militar județean/zonal, având reprezentanți ai structurilor teritoriale/regionale aparținând instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale.

(4) Atribuțiile comandantului militar și organizarea comandamentului militar județean/al municipiului București se stabilesc din timp de pace de către Statul Major al Apărării cu consultarea prealabilă a celorlalte forțe destinate apărării și se aprobă prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Art. 9. – Forțele destinate apărării se compun din forțele armate și forțele de protecție.

Art.10. – (1) Forțele armate cuprind Armata României, Jandarmeria Română, structurile din compunerea și subordinea Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Protecție

și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale și alte formațiuni de apărare armată organizate potrivit legii.

(2) Necesarul de capacități al forțelor armate se determină prin procesul de analiză strategică a apărării, desfășurat la fiecare cinci ani, cu șase luni înainte de elaborarea Strategiei Naționale de Apărare a Țării.

Art. 11. – (1) Forțele de protecție cuprind: Poliția Română, Poliția de Frontieră Română, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Imigrări, Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne, respectiv structurile operative care le coordonează activitatea, Administrația Națională a Penitenciarelor și structurile din compunerea și subordinea acestora, precum și serviciile voluntare pentru situații de urgență.

(2) Pe timpul stării de asediu, al stării de mobilizare și al stării de război forțele de protecție din Ministerul Afacerilor Interne încadrate cu funcționari publici cu statut special se militarizează, în condițiile legii.

Art.12. – (1) Organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale se stabilesc prin lege.

(2) Forțele destinate apărării execută misiuni stabilite prin Constituție, prin lege și în conformitate cu actele normative proprii de organizare și funcționare, pe teritoriul statului român și în afara acestuia, astfel:

- a) pentru garantarea suveranității, a independenței și a unității statului, a integrității teritoriale a țării și a democrației constituționale;
- b) de contribuție la apărarea colectivă;
- c) pentru participarea la acțiuni privind menținerea sau restabilirea păcii;
- d) de asigurare a apărării și securității României;
- e) de sprijin al autorităților în situații de urgență și de asistență umanitară.

(3) În cadrul misiunilor și operațiilor prevăzute la alin. (2), desfășurate împreună cu forțele aliate sau de coaliție, șeful Statul Major al Apărării, poate transfera comanda operațională sau controlul operațional al forțelor desemnate, la nivel operativ și/sau tactic, comandantului aliat sau de coaliție care conduce misiunea sau operația respectivă sau primește comanda operațională sau controlul operațional al forțelor străine, în condițiile prevăzute în transferul de autoritate, care se realizează în condițiile legii române și tratatelor la care România este parte.

(5) Ministerul Apărării Naționale dispune încetarea transferului de autoritate, în funcție de interesele naționale de securitate.

(6) Procedurile și condițiile pentru efectuarea și încetarea transferului de autoritate se stabilesc prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

(7) În situațiile manifestării riscurilor și amenințărilor militare, constatate de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, poate fi ridicată gradual capacitatea de luptă sau operațională a forțelor destinate apărării constituite la pace, în condițiile legii.

Art. 13. – (1) Forțele destinate apărării desfășoară activități de pregătire și instruire specifice, în comun, pe teritoriul statului român și pe teritoriul altor state, precum și în spațiul aerian și maritim internațional, cu respectarea dreptului internațional, potrivit necesităților militare, înțelegerilor tehnice și acordurilor încheiate în acest scop.

(2) Pentru desfășurarea acestor activități pe teritoriul statului român, forțele armate folosesc poligoanele și celelalte amenajări din dotare, precum și terenurile, aeroporturile, aerodromurile, porturile, spațiile și alte bunuri și servicii stabilite împreună cu autoritățile administrației publice sau persoane fizice ori juridice, în condițiile legii.

Art.14. – Resursele apărării naționale se constituie din resursele umane, financiare, materiale și de altă natură, pe care statul le asigură și le angajează în susținerea eforturilor de apărare a țării.

Art. 15. – Pregătirea populației pentru apărare se realizează potrivit legii.

Art. 16. – Pregătirea pentru apărare a persoanelor cu atribuții de conducere în domeniul administrației publice, la nivel central și local se planifică, organizează și desfășoară conform legii.

Art. 17. – Celelalte resurse, precum și pregătirea economiei și a teritoriului pentru apărarea națională se asigură în conformitate cu prevederile legii.

Art. 18. – Cheltuielile necesare organizării, înzestrării, mobilizării, întreținerii și instruirii efectivelor active și în rezervă, precum și finanțării lucrărilor de investiții ale forțelor destinate apărării se suportă din bugetul de stat și din alte fonduri legal constituite.

Art. 19. – (1) Infrastructura teritorială se constituie din ansamblul lucrărilor și amenajărilor teritoriului care pot fi folosite în scopul apărării naționale. Pregătirea teritoriului pentru apărarea națională se asigură în conformitate cu prevederile legii.

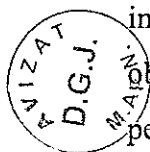
(2) Infrastructura militară se constituie din ansamblul obiectivelor militare și zonelor militare restricționate, stabilite potrivit legii și care sunt folosite de forțele destinate apărării.

Art. 20. – (1) Ministerele, autoritățile administrației publice, operatorii economici indiferent de forma de proprietate, precum și celelalte persoane fizice și juridice care realizează obiective de investiții au obligația de a obține avizul Statului Major al Apărării conform legii, pentru amplasarea noilor obiective de investiții și dezvoltarea celor existente, în scopul încadrării acestora în infrastructura teritorială a sistemului național de apărare.

(2) Statul Major al Apărării consultă instituțiile din sistemul național de apărare și poate consulta alte autorități și instituții publice în vederea emiterii avizului.

(3) Lista obiectivelor de investiții, precum și criteriile de realizare a acestora, pentru care este obligatoriu avizul prevăzut la alin. (1), se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Art. 21. – (1) La instituirea stării de urgență sau de asediu, la declararea mobilizării ori a stării de război, operatorilor economici a căror activitate este nemijlocit legată de asigurarea resurselor necesare apărării, indiferent de forma de proprietate, li se interzice relocarea de pe teritoriul statului român a bunurilor și serviciilor. Pe această perioadă, pot fi rechiziționate bunuri



și servicii aparținând operatorilor economici, instituțiilor publice, celorlalte persoane juridice și persoanelor fizice și pot fi chemați cetățeni apți de muncă pentru prestări de servicii în interes public, în condițiile prevăzute de lege.

(2) În funcție de evoluția amenințărilor, completarea cu resurse umane și materiale a unor structuri din cadrul forțelor destinate apărării poate fi dispusă prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, odată cu ridicarea graduală a capacității de luptă sau operaționale, conform planurilor aprobate.

(3) La instituirea stării de asediu sau declararea mobilizării ori a stării de război, prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, operatorii economici prevăzuți la alin. (1) pot fi militarizați, conform legii. Nominalizarea, organizarea și funcționarea acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Art. 22. – (1) Forțele destinate apărării constituie din timp de pace, rezerve proprii de armament, tehnică de luptă și bunuri care să asigure îndeplinirea misiunilor ce le revin, compensarea consumurilor și a pierderilor probabile, în condițiile legii.

(2) Constituirea și înlocuirea rezervelor proprii, nomenclatorul și nivelurile cantitative maxime și intangibile de constituire a acestora, precum și structura lor se aprobă conform legii.

(3) În vederea susținerii efortului național de apărare, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale constituie rezerve de stat și rezerve de mobilizare, constând în materii prime, materiale, echipamente și alte produse destinate intervențiilor operative pentru protecția populației, a economiei și pentru satisfacerea cererilor forțelor destinate apărării, potrivit legii.

(4) Înlocuirea periodică și transferul în economie al bunurilor din rezervele constituite se reglementează prin hotărâre a Guvernului.

Art. 23. – Stadiul pregătirii populației, economiei și teritoriului pentru apărare se verifică, în condițiile legii, prin exerciții și antrenamente de mobilizare de către Statul Major al Apărării împreună cu Direcția Generală Management Operațional din Ministerul Afacerilor Interne și Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, pe baza planului aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

Art. 24. – (1) Pe timpul stării de asediu, stării de mobilizare sau a stării de război, operatorii economici înregistrați în România, indiferent de modul de organizare și forma de proprietate a capitalului subscris, au obligația de a executa integral și în termenele stabilite, comenzile de furnizare/prestare a produselor, lucrărilor și serviciilor pentru apărare, încheiate în condițiile legii.

(2) Pe timp de pace, instituțiile și autoritățile administrației publice, operatorii economici înregistrați în România, indiferent de modul de organizare și forma de proprietate a capitalului subscris, au obligația de a executa, integral și în termenele stabilite, contractele de furnizare/prestare a produselor, lucrărilor și serviciilor pentru apărare, încheiate în condițiile legii.

Art. 25. – (1) Mecanismele de cooperare interinstituțională se constituie din ansamblul relațiilor stabilite între autoritățile și instituțiile publice pentru implementarea deciziilor, măsurilor

și desfășurarea acțiunilor pentru apărarea națională, potrivit atribuțiilor și responsabilităților prevăzute de lege.

(2) Mecanismele de cooperare interinstituțională asigură gestionarea integrată a riscurilor și amenințărilor în domeniul apărării, în condițiile prevăzute la art. 6 alin. (2).

(3) Cooperarea interinstituțională se realizează în condițiile legii.

### CAPITOLUL III

#### **Atribuțiile autorităților publice privind apărarea națională**

Art. 26. – Parlamentul, Președintele României, Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Guvernul României își exercită atribuțiile privind apărarea națională potrivit prevederilor constituționale și legilor țării.

Art. 27. – Guvernul României răspunde de organizarea activităților și de aplicarea măsurilor ce privesc apărarea națională și are următoarele atribuții:

a) coordonează activitățile prin care se asigură capacitatea de apărare și reziliența țării;

b) asigură alocarea și utilizarea, potrivit legii, a resurselor financiare și materiale necesare organizării, înzestrării și mobilizării forțelor destinate apărării, întreținerii și instruirii efectivelor, menținerii în stare de operativitate a tehnicii și armamentului, precum și realizării lucrărilor de investiții pentru apărare;

c) asigură, din timp de pace, constituirea rezervelor materiale și a stocurilor de mobilizare și luptă necesare pe timp de război, pentru nevoile apărării și protecției populației, prin alocarea corespunzătoare a resurselor financiare necesare;

d) conduce, prin prefecti, activitățile cu caracter nonmilitar din județe și din municipiul București;

e) coordonează activitatea ministerelor și a celorlalte autorități ale administrației publice din subordine pentru asigurarea continuității guvernării, furnizarea serviciilor esențiale și a funcțiilor principale pentru apărare.

Art. 28. – Pentru punerea în aplicare a măsurilor și planurilor pentru apărarea națională, Ministerul Apărării Naționale are următoarele atribuții:

a) analizează nevoile de apărare a țării și propune autorităților constituționale măsurile privind organizarea și înzestrarea armatei, realizarea capabilităților militare necesare, inclusiv cele destinate rezistenței armate, pregătirea populației și a teritoriului pentru apărare, precum și pentru creșterea rezilienței la întreg spectrul de amenințări;

b) elaborează și transmite către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, periodic, informații cu privire la potențialele riscuri și amenințări militare;



c) asigură coordonarea activităților specifice apărării ale structurilor teritoriale ale instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale, autorităților publice locale și operatorilor economici cu responsabilități în domeniul mobilizării prin organele militare teritoriale, care cuprind: centrele militare zonale, centrele militare județene și centrele militare ale sectoarelor municipiului București;

d) organizează, cu caracter permanent, pregătirea populației pentru apărare, în cooperare cu Ministerul Afacerilor Interne și autoritățile publice cu atribuții în domeniul educației;

e) organizează și conduce, din timp de pace, prin Statul Major al Apărării, executarea serviciului de luptă permanent în Armata României în scopul supravegherii, avertizării timpurii, intervenției cu forțe și mijloace și reacției imediate la riscurile și amenințările la adresa României;

f) îndrumă și controlează, prin Statul Major al Apărării, împreună cu Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și în colaborare cu alte autorități abilitate, măsurile de pregătire luate de ministere, operatorii economici și instituțiile publice, în scopul realizării producției și prestărilor de servicii pentru forțele armate, întocmirii lucrărilor de mobilizare la locul de muncă și pregătirii teritoriului pentru apărare, precum și pentru asigurarea continuității funcționării infrastructurilor strategice și furnizării resurselor și serviciilor esențiale pentru forțele destinate apărării și nevoile populației;

g) elaborează și susține, în cooperare cu celelalte instituții ce au responsabilități în domeniul apărării naționale, propuneri de actualizare a cadrului normativ în domeniul apărării naționale, pentru acoperirea lacunelor legislative sesizate.

(2) În scopul descurajării și răspunsului la amenințările care pot afecta suveranitatea, independența și unitatea statului, integritatea teritorială a țării, funcționarea normală a instituțiilor statului, viața și integritatea fizică a cetățenilor, Ministerul Apărării Naționale pregătește și desfășoară operații militare pe timp de pace, atunci când nu este instituită una dintre stările prevăzute la art. 4 alin. (3), conform legii.

(3) Inițierea operațiilor militare pe teritoriul statului român se aprobă de către Președintele României, la propunerea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, în condițiile în care indicatorii și avertizările stabilite prin planuri arată o deteriorare a mediului de securitate internațional sau regional și iminența unor riscuri de securitate la adresa statului român.

(4) Pe durata participării la misiuni și operații militare pe teritoriul statului român, pentru îndeplinirea misiunilor încredințate, utilizarea armamentului, dispozitivelor militare și munițiilor de către personalul Armatei României se face potrivit legii și în conformitate cu regulile de angajare stabilite.

(5) Regulile de angajare, astfel cum sunt definite de Legea nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare, se fundamentează pe următoarele temeuri:



a) politice – care au în vedere asigurarea cadrului în care misiunile și operațiile militare corespund obiectivelor politico-militare și stării finale dorite;

b) militare – care vizează asigurarea premiselor necesare desfășurării misiunilor și operațiilor militare, precum și asigurarea protecției forțelor proprii/aliate/de coaliție;

c) legale – care urmăresc asigurarea deplinei conformități cu prevederile legislației naționale și internaționale în domeniu.

(4) Regulile de angajare se stabilesc cu respectarea principiilor legalității, necesității, gradualității, proporționalității, discriminării și nonsurprinderii.

Art. 29. – (1) Ministerele, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale răspund de executarea măsurilor de apărare a țării, fiecare în domeniul său de activitate, potrivit legii.

(2) La declararea mobilizării și a stării de război, conducătorii instituțiilor prevăzute la alin. (1) răspund direct de repartizarea resurselor privind: materiile prime, produsele industriale, bunurile alimentare, energia, transporturile, lucrările publice și comunicațiile. Cerințele forțelor destinate apărării se asigură cu prioritate.

Art. 30. – Autoritățile administrației publice locale, potrivit competenței, au, în timp de pace și în caz de mobilizare și de război, în raza lor teritorială, următoarele atribuții:

a) iau măsuri și creează condițiile necesare pentru îndeplinirea de către operatorii economici, instituțiile publice și persoanele fizice a dispozițiilor și măsurilor privind pregătirea populației, economiei și a teritoriului pentru apărare;

b) urmăresc și intervin pentru executarea cererilor prezentate de structurile din cadrul forțelor destinate apărării existente sau dislocate în raza lor teritorială pentru nevoile de completare a rezervelor proprii;

c) iau măsuri și creează condițiile pentru îndeplinirea măsurilor necesare pentru efectuarea de rechiziții de bunuri și servicii și chemări de persoane pentru prestări de servicii în interes public, stabilite potrivit legii;

d) întocmesc, actualizează și pun la dispoziție centrelor militare județene și ale sectoarelor municipiului București monografia economico-militară a unităților administrativ-teritoriale respective;

e) îndeplinesc orice alte atribuții referitoare la apărarea națională, potrivit legii.

## CAPITOLUL IV

### Sancțiuni



Art. 31. – Nerespectarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea penală, contravențională, administrativă sau civilă, după caz.

Art. 32. – (1) Constituie contravenții, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni, următoarele fapte:

a) nerespectarea dispozițiilor art. 20 privind obținerea avizului sau nerespectarea condițiilor prevăzute în aviz;

b) neîndeplinirea de către operatorii economici a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin. (2);

c) împiedicarea organelor de control de a îndeplini atribuțiile prevăzute de prezenta lege.

(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei.

(3) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a) se constată și sancțiunile se aplică, în conformitate cu reglementările în vigoare, de personalul special împuternicit de ministrul apărării naționale, iar contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) se constată, în conformitate cu reglementările în vigoare, de personalul special împuternicit de președintele Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

Art. 33. – Sumele provenite din amenzi aplicate în conformitate cu dispozițiile art. 32 se fac venit integral la bugetul de stat.

Art. 34. – Dispozițiile prezentului capitol privitoare la contravenții se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

## CAPITOLUL V

### Dispoziții finale

Art. 35. – La data intrării în vigoare a prezentei legi, la art. 19 alin. (1) din Legea nr. 355/2009 privind regimul stării de mobilizare parțială sau totală a forțelor armate și al stării de război, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 805 din 25 noiembrie 2009, cu modificările ulterioare, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) comandantii militari din județe și municipiul București, numiți de comandantul Centrului Național Militar de Comandă, pentru județele respective/municipiul București.”

Art. 36. – La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea apărării naționale a României nr. 45/1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 172 din 7 iulie 1994, cu modificările ulterioare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

1/5  
ANEXĂ  
la SG 10318 din 23. Oct 2024

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Legea apărării naționale a României</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1 Sursa proiectului de act normativ	Hotărârea Parlamentului nr. 42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului, Anexa nr. 2 – Program de guvernare 2021-2024, Ministerul Apărării Naționale, Cap. VI. Elaborarea și îmbunătățirea cadrului normativ specific domeniului apărării și calității vieții personalului.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Din perspectiva Strategiei naționale de apărare a țării pentru perioada 2020-2024, asigurarea unui cadru legislativ coerent și aplicat are menirea de a contribui la modernizarea instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării naționale. În perioada 2020-2024 este necesară adaptarea cadrului legislativ în domeniul apărării naționale, pentru a oferi instituțiilor naționale responsabile instrumentele necesare racordării prompte și flexibilitatea de a gestiona provocările la adresa apărării și securității naționale.</p> <p>Transformările mediului global de securitate sunt caracterizate de accentuarea interdependențelor și impredictibilității, precum și de dificultatea de a delimita riscurile și amenințările de tip clasic de cele hibride.</p> <p>Legea apărării naționale a României nr. 45/1994, cu modificările ulterioare, în vigoare la acest moment, a fost elaborată și adoptată înainte de revizuirea Constituției în 2003 și anterior dobândirii de către România a statutului de stat membru NATO și UE. Acest considerent, precum și necesitatea de adaptare și reformare a domeniului apărării impun adoptarea unui nou act normativ.</p> <p>Mai mult decât atât, în perioada 1994-2022, au fost adoptate o serie de acte normative care cuprind reglementări cu impact asupra structurii sistemului național de apărare, a organizării și funcționării forțelor armate la pace, precum: Legea nr. 395/2005 privind suspendarea pe timp de pace a serviciului militar obligatoriu și trecerea la serviciul militar pe bază de voluntariat, cu modificările ulterioare, Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 15/2008 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificările și completările ulterioare prin Legea nr. 15/2005, Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, republicată, cu modificările ulterioare și Legea nr. 203/2015 privind planificarea apărării, cu modificările ulterioare.</p> <p>Totodată, nivelul accelerat al progresului tehnologic și lecțiile identificate în misiuni și operații sau din conflictele din ultima perioadă reflectă o nevoie de corelare permanentă și profundă între măsurile, activitățile și acțiunile în domeniul apărării naționale la nivelul autorităților și instituțiilor publice, pentru realizarea și menținerea capabilităților armatei, reziliență, descurajare și apărare, pe timp de pace și al stărilor excepționale – starea de urgență, starea de asediu, mobilizarea parțială sau totală a forțelor armate, starea de război - în aplicarea Constituției României și a dreptului internațional. În același timp, securitatea și apărarea națională implică continuitatea și gradualitatea măsurilor și acțiunilor pentru protejarea valorilor constituționale, printr-o abordare graduală a amenințărilor și pericolelor care pot afecta suveranitatea, independența și unitatea statului, integritatea teritorială a țării și democrația constituțională. Astfel, soluțiile prefigurate</p>



	<p>prin proiectul de act normativ trebuie să asigure cadrul pentru integrarea acestor cerințe, conform art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin urmare, adoptarea prezentului proiect de act normativ este necesară și din perspectiva armonizării cadrului normativ incident domeniului apărării, precum și din necesitatea abordării apărării naționale în contextul apărării colective în cadrul Alianței Nord-Atlantice și a Politicii de Securitate și Apărare Comună a Uniunii Europene.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin soluțiile prefigurate prin prezentul proiect de lege se definește în mod cuprinzător apărarea națională. De asemenea, au fost introduse noi abordări ale relațiilor specifice domeniului apărării, la nivel conceptual, cât și instituțional, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- proiectul de act normativ integrează relațiile sociale care se stabilesc pentru apărarea națională, în vederea protejării și garantării valorilor constituționale ale statului român și exercitării dreptului inerent la autopărare individuală. Totodată, reflectă corelarea cu relațiile stabilite în organizațiile internaționale și cu statele care se angajează în exercitarea autoapărării colective, în cadrul prevăzut de art. 51 din Carta Națiunilor Unite din 26 iunie 1945;</li> <li>- norma nu se mai raportează la „doctrina militară”, ci la documentele de planificare a apărării la nivel național și departamental, în vederea asigurării cadrului normativ de implementare a Strategiei naționale de apărare a țării (SNA) și a Strategiei militare (SM). Documentele de planificare a apărării la nivel național și departamental sunt prevăzute de Legea nr. 203/2015 privind planificarea apărării, planificarea apărării asigurând desfășurarea procesului de planificare a operațiilor în vederea îndeplinirii misiunilor și obiectivelor în domeniul apărării. Astfel, sunt prevăzute tipurile de forțe care participă la executarea acțiunilor prin care se implementează deciziile și măsurile necesare apărării țării și modalitatea de determinare a necesarului de capacități. Nu în ultimul rând, proiectul de act normativ prevede rolul Ministerului Apărării Naționale de integrare și conducere, într-o concepție unitară, a acțiunilor tuturor forțelor participante la apărarea țării, conform planurilor în vigoare;</li> <li>- realizează cadrul normativ intern necesar implementării deciziilor adoptate în cadrul organizațiilor în care România este membru;</li> <li>- crearea cadrului pentru o reacție adaptată, graduală, la nivel național și în cadrul de cooperare la nivelul organizațiilor internaționale, de descurajare și apărare, împotriva amenințărilor și pericolelor care pot afecta suveranitatea, independența și unitatea statului, integritatea teritorială a țării și democrația constituțională, securitatea națională a României, la nivelul autorităților și instituțiilor publice;</li> <li>- corelat asigură cadrul legal pentru transferul de autoritate și completează domeniul Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și al Legii nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, cu modificările și completările ulterioare. Comanda deplină a forțelor armate este un atribut constituțional și se exercită conform legii române. Cadrul original convențional al transferului de autoritate se află în dispozițiile art. 43-51 de la Capitolul VII din Carta Națiunilor Unite din 26 iunie 1945, care stabilește limitele și modul de determinare a acestuia prin tratate și planurile pentru operații, inclusiv pentru situațiile în care se exercită dreptul de autoapărare colectivă. În situația pregătirii și desfășurării operațiilor în cadrul prevăzut de Legea nr. 291/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării</li> </ul>



Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare, transferul comenzii sau controlului operațional presupun stabilirea de sarcini sau direcționări de către comandanții militari desemnați pentru conducerea misiunilor/operațiilor în vederea îndeplinirii obiectivelor acestora, stabilite de autoritățile militare la nivel național și în cadrul apărării colective. Astfel, transferul de autoritate are caracter temporar și nu implică nicio restrângere a autorității naționale asupra forțelor armate și, pe durata acestuia, personalul participant este permanent sub autoritatea legii române;

- statuează principiul conducerii unice, interinstituționale la nivel strategic;

- stabilește competențele și modalitatea de angajare a capacităților militare și nonmilitare, constituite la pace, în situația amenințărilor hibride care nu impun instituirea uneia dintre măsurile excepționale prevăzute la art. 93 din Constituția României, republicată sau dispunerea uneia dintre măsurile prevăzute la art. 92 din Constituție. Amenințărilor hibride sunt conceptualizate prin Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020 - 2024, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2020 și Strategia militară a României, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 832/2021 și sunt abordate din perspectiva riscului de exploatare a vulnerabilităților prin tactici și tehnici perfecționate constant și a conceptului de reziliență;

- asigură cadrul legal pentru angajarea capacităților militare și nonmilitare în afara teritoriului statului român pentru protejarea cetățenilor români aflați în pericol;

- reglementează procesul periodic de desfășurare a Analizei Strategice a Apărării (ASA), în corelare cu elaborarea SNA;

- asigură coerența efortului național de apărare și inițierea eficientă a măsurilor de răspuns, precum și a necesității de adaptare și conjugare a acțiunilor tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării prin militarizarea forțelor de protecție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Pentru realizarea unei tranziții fluente între diferitele faze ale operației de apărare și pentru asigurarea unui răspuns național omogen, este obligatorie coordonarea și sincronizarea, în special la nivel operativ și tactic, a acțiunilor desfășurate de către toate instituțiile din categoria celor destinate apărării. Astfel, militarizarea structurilor MAI la starea de asediu, mobilizare sau război, va genera o serie de avantaje operaționale esențiale în ceea ce privește crearea unei imagini strategice integrate, capacitatea de coordonare a forțelor și de planificare a acțiunilor. Totodată, va crește capacitatea de integrare a forțelor MAI, în cadrul dispozitivelor constituite în interiorul teritoriului național și va asigura un grad ridicat de interoperabilitate și complementaritate a acțiunilor în raport cu forțele militare, pe timpul diferitelor misiuni de asigurare a securității și protecției populației. Regulile aplicabile acestei situații se stabilesc prin actele normative care reglementează organizarea și funcționarea instituțiilor și statutul personalului din MAI;

- corelează misiunile esențiale ale Armatei României, potrivit prevederilor Constituției României, republicată și în acord cu tratatele internaționale la care România este parte, stabilește cadrul de reglementare pentru regulile care privesc aspectele esențiale în pregătirea și desfășurarea operațiilor militare pe teritoriul statului român, prin raportare la riscurile și amenințările la adresa valorilor constituționale și a intereselor și obiectivelor naționale de securitate în domeniul apărării.

Prevederile noului proiect de lege clarifică o serie de aspecte în ceea ce privește competențe, proceduri și modalități de organizare, funcționare a structurilor care au responsabilități în domeniul reglementat.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a**





<b>Impactul socioeconomic</b>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2025	2026	2027	2028	
1	2024					
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de cheltuieli:						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	După adoptarea prezentului proiect de act normativ se vor elabora, în vederea implementării noilor dispoziții, Hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Guvernului, ordine și alte reglementări conexe.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu transpune legislația UE și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu transpune legislația UE și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.					
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul CSAT și avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 01.04.2024. b) recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În considerarea celor menționate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege a apărării naționale a României.

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**ANGEL TÎLVĂR**



În considerarea celor menționate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege a apărării naționale a României.

**VICEPRIM-MINISTRU  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE  
INFORMAȚII EXTERNE**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**PETRU GABRIEL VLASE**

**p. DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN  
DE INFORMAȚII**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE  
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**RĂZVAN IONESCU**

**IONEL-SORIN BĂLAN**

**DIRECTORUL SERVICIULUI  
DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

**LUCIAN-SILVAN PAHONȚU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU,**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**MARIAN NEACȘU**

**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**MINISTRUL ECONOMIEI,  
ANTREPRENORIALULUI ȘI  
TURISMULUI**

**LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU**

**ȘTEFAN-RADU OPREA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**

