

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare

Având în vedere necesitatea asigurării resursei umane pentru forțele armate, corespunzătoare atât calitativ, cât și cantitativ, în vederea îndeplinirii tuturor misiunilor ce le revin, atât în țară, cât și în afara teritoriului național, în contextul accentuării concurenței pe piața muncii, al degradării mediului de securitate regional și al tendințelor demografice nefavorabile,

ținând cont că este imperios necesară organizarea imediată a cursurilor de formare a subofițerilor, luptători și specialiști militari, din rândul soldaților și gradaților profesioniști, absolvenți ai studiilor liceale, cu diplomă de bacalaureat, în vederea diminuării semnificative a deficitului foarte mare existent la nivelul acestei categorii de cadre militare, și, implicit, creșterii capacității de reacție a unităților militare la schimbările imprevizibile ale mediului de securitate,

luând în considerare că numărul demisiilor personalului din armată s-a dublat în anul 2021 față de anul 2020, iar în primele trei trimestre ale anului 2022, numărul acestora este de două ori mai mare decât cel din întreg anul 2021, ajungând la peste 2.000 de demisii, situație care afectează îndeplinirea misiunilor și obiectivelor specifice instituției militare și care trebuie stopată în condițiile în care exigențele sunt sporite sub auspiciul tensiunilor în creștere, determinate de războiul din Ucraina,

se impune intervenția legislativă de urgență în considerarea faptului că toate aceste aspecte vizează interesul public, iar reglementarea lor nu poate fi amânată, întrucât orice întârziere va determina creșterea numărului personalului militar care va părăsi sistemul militar,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic – Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 155 din 20 iulie 1995, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 36 alineatul 1, litera c¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c¹) absolvenți cu diplomă de licență ai instituțiilor civile de învățământ superior sau absolvenți ai anului IV de studii din cadrul instituțiilor civile de învățământ superior cu durata studiilor mai mare de 4 ani, școlarizați pentru nevoi ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Afacerilor Interne, în condiții stabilite prin ordin al conducătorului instituției;”

2. La articolul 40 alineatul 1, după litera a) se introduce o nouă literă, litera a¹), cu următorul cuprins:

„a¹) absolvenți ai învățământului superior medical la programele de licență «Asistent medical generalist» cu diplomă de licență sau ai școlilor sanitare postliceale cu diplomă de bacalaureat și certificat de calificare profesională, organizate în cadrul instituțiilor civile de învățământ, școlarizați pentru nevoi ale Ministerului Apărării Naționale, în condiții stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale;”

3. La articolul 40 alineatul 1, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

„e) soldați și gradați profesioniști în activitate, în rezervă sau cu statut de rezervist voluntar, absolvenți ai studiilor liceale cu diplomă de bacalaureat sau postliceale ori superioare, corespunzătoare

specialităților militare și ai cursului de formare a subofițerilor, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale;”

4. La articolul 41¹, alineatul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 41¹ – Persoanele care urmează să devină cadre militare în condițiile art. 36 alin. 1 lit. a) - c¹) și h), ale art. 38 alin. 1 lit. a) și d) și ale art. 40 alin. 1 lit. a) și a¹), la admiterea într-o instituție de învățământ pentru formarea ofițerilor, a maiștrilor militari sau a subofițerilor în activitate, încheie cu Ministerul Apărării Naționale contracte cu durata de 8 ani de la numirea lor în prima funcție, potrivit normelor stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.”

5. La articolul 58, alineatul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 58 – În timp de pace, pentru acordarea gradelor de general de brigadă, general de flotilă aeriană și contraamiral, coloneii și comandorii trebuie să promoveze examenul prevăzut în acest scop, cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 55 alin. 1 și alin. 3.”

6. La articolul 94 litera B, literele d) și e) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„d) maistru militar clasa a II-a 6 ani;

e) maistru militar clasa I 5 ani.”

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ



București,

Nr. _____

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii 80/1995 privind statutul cadrelor militare

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat și elaborat de Ministerul Apărării Naționale.

2.2 Descrierea situației actuale

Atractivitatea profesiei militare manifestă o scădere care a dobândit accente critice în perioada recentă, în contextul de securitate extrem de instabil generat de războiul din Ucraina. Spre exemplificare, numărul tinerilor care s-au înscris la concursurile de admitere la școlile militare de maiștri militari și subofițeri s-a redus aproape la jumătate în anul 2022 față de 2021, respectiv de la aproximativ 5.700 la 2.500, în condițiile în care numărul locurilor scoase la concurs a fost sensibil egal.

Totodată, se manifestă diminuarea constantă a numărului de potențiali candidați cu vocație pentru profesia militară. Deși nivelul de exigență al testelor aptitudinale, fizice și psihologice a fost adaptat în funcție de nevoi și posibilități, între 25% și 35% dintre candidați nu îndeplinesc cerințele minime pentru desfășurarea activității în mediul militar. Astfel de tendințe urmează să se intensifice în viitor, potrivit indicatorilor demografici. După cum demonstrează datele furnizate de Institutul Național de Statistică, populația rezidentă a României a scăzut în ultimii 15 ani cu peste două milioane de persoane.

Oferta pentru atragerea forței de muncă mult mai atractivă a mediului privat a determinat ca tinerii militari, în special ofițerii ingineri și soldații și gradații profesioniști, să părăsească sistemul militar, în mare măsură din motive pecuniare. Numărul demisiilor personalului din armată s-a dublat în anul 2021 (peste 1.000) față de anul 2020 (aproximativ 500), iar în primele trei trimestre ale anului 2022, numărul demisiilor este de două ori mai mare față de cel din 2021 (peste 2.000).

Acest complex causal are un potențial ridicat de a afecta îndeplinirea misiunilor și obiectivelor specifice instituției militare, situație care trebuie stopată în condițiile în care exigențele sunt sporite sub auspiciul tensiunilor în creștere, determinate de războiul din Ucraina.

Stratul de mijloc al organizației militare îl reprezintă corpul subofițerilor și al maiștrilor militari, categoria cea mai numeroasă a cadrelor militare, care asigură funcționarea structurilor combatante și a celor tehnice de suport logistic, structuri esențiale pentru îndeplinirea misiunilor armatei. Formarea acestui corp necesită timp și resurse financiare, iar performanța acestuia este dată, în special, de experiența dobândită în cadrul unităților militare.

Soluția care se impune a fi adoptată de urgență pentru eliminarea acestui deficit major, în rândul subofițerilor, o reprezintă formarea acestei categorii de personal din rândul soldaților și gradaților profesioniști care au absolvit, cu diplomă de bacalaureat, studii de nivel liceal.

Adoptarea demersului prin ordonanță de urgență este determinată de necesitatea organizării imediate a cursurilor de formare a subofițerilor, luptători și specialiști militari, din rândul soldaților și gradaților profesioniști, în vederea diminuării deficitului foarte mare existent la nivelul acestei categorii de cadre militare.

Neadoptarea de urgență a modificărilor legislative propuse determină scăderea gradului de operativitate a structurilor militare și produce disfuncții ale capacității de reacție în timp scurt și la un nivel adecvat riscurilor și amenințărilor actuale, precum și întârzierea reacției imediate la schimbările imprevizibile din mediul de securitate.

Având în vedere ritmul crescut al demisiilor în rândul personalului armatei, se impune reglementarea imediată a situației prezentate, orice întârziere determinând creșterea numărului personalului militar care va părăsi sistemul militar.

2.3 Schimbări preconizate	Demersul legislativ are ca efect imediat reducerea semnificativă a deficitului de încadrare cu subofițeri și, implicit, creșterea capacității de reacție a unităților militare la schimbările imprevizibile ale mediului de securitate. Totodată, se creează cadrul normativ pentru formarea subofițerilor sanitari în cadrul instituțiilor civile de învățământ de profil. Astfel, modificările propuse se referă la clarificarea și uniformizarea condițiilor de studii pe care trebuie să le îndeplinească potențialii candidați pentru profesia militară și la reducerea stagiului minim în unele grade specifice maiștrilor militari.
2.4 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul.
3.2 Impactul social	Nu este cazul.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4 Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9 Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Nu este cazul.					
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a:	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Se impun reglementate, prin ordine ale conducătorilor instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională, proceduri de aplicare a prevederilor ordonanței, după adoptarea acesteia.	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Nu este cazul.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a:	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Având în vedere domeniul de reglementare, prezentul proiect urmează să fie avizat de Consiliului Legislativ și de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.	
6.6 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a:	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 06 -12-	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
7.3 Alte informații	Nu este cazul.

NECLASIFICAT

Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2 Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele menționate a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare*, pe care îl supunem Guvernului pentru adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

ANGEL TÎLVĂR

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

SORIN MIHAI GRINDEANU

**MINISTRUL MUNCII
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

MINISTRUL FINANTELOR

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

LUCIAN NICOLAE BODE

**DIRECTORUL SERVICIULUI
ROMÂN DE INFORMAȚII**

**DIRECTORUL SERVICIULUI
DE INFORMAȚII EXTERNE**

EDUARD RAUL HELLVIG

PETRU GABRIEL VLASE

**DIRECTORUL SERVICIULUI
DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

**DIRECTORUL SERVICIULUI
DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

IONEL-SORIN BĂLAN