

## GUVERNUL ROMÂNIEI



### **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității**

Având în vedere agresiunea militară realizată de Rusia împotriva Ucrainei și situația internațională de securitate prin raportare la necesitatea stringentă de acoperire a deficitelor cele mai urgente și critice pentru a răspunde amenințărilor manifestate în zona de interes strategic a României,

luând în considerare deteriorarea situației de securitate la nivel internațional care impune eficientizarea demersurilor privind atribuirea contractelor de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu invocarea art. 346 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),

ținând cont de faptul că, potrivit dispozițiilor art. 346 alin. (1) lit. b) din TFUE, orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război,

ținând cont de prevederile pct. (1) din preambulul Directivei nr. 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L216 din 20 august 2009, potrivit cărora securitatea națională rămâne responsabilitatea exclusivă a fiecărui stat membru, atât în domeniul apărării, cât și al securității,

având în vedere faptul că prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2023 privind derularea operațiunilor de cooperare tehnologică și industrială în domeniile apărării și securității, înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Române de Cooperare Tehnologică și Industrială pentru Securitate și Apărare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, sunt instituite măsuri în vederea protejării intereselor esențiale de securitate ale României, în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE, fără a modifica prevederile art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în

domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, generează parcurgerea unor demersuri procedurale ineficiente și îndelungate,

luând în considerare timpul scurt avut la dispoziție pentru efectuarea achizițiilor publice în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE,

ținând cont de actualul context internațional geopolitic și militar care impune securizarea zonei de responsabilitate într-un orizont temporal limitat,

având în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a unor măsuri care să permită realizarea în timp util a unor achiziții de importanță strategică majoră, în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE, ar putea antrena consecințe grave din perspectiva capacității României de a-și îndeplini angajamentele asumate și ar reduce semnificativ posibilitățile de asigurare a capacităților necesare protejării intereselor esențiale de securitate ale României,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată;

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță de urgență.

**Articol unic** – La articolul 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 932 din 29 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Circumstanțele și procedurile specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE se aprobă prin memorandum de către Guvernul României.”

PRIM - MINISTRU

**ION-MARCEL CIOLACU**

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

## Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității**

## Secțiunea a 2-a:

## Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ este inițiat de Ministerul Apărării Naționale și Agenția Națională pentru Achiziții Publice, în vederea modificării art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, în sensul aprobării prin memorandum de către Guvernul României a circumstanțelor și procedurilor specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).
2.2 Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere agresiunea militară realizată de Rusia împotriva Ucrainei, care a marcat revenirea dramatică a conflictului teritorial și a războiului de mare intensitate pe teritoriul european, având un impact negativ asupra securității Uniunii și a statelor membre, se impune luarea măsurilor necesare pentru sporirea semnificativă a capacității statelor membre, pentru a acoperi deficiturile cele mai urgente și critice.</p> <p>Astfel, în actualul context regional geopolitic și militar este necesară securizarea zonei într-un orizont temporal limitat, iar nerealizarea unor achiziții de importanță strategică majoră ar putea antrena consecințe grave din perspectiva capacității României de a-și îndeplini angajamentele asumate și ar reduce semnificativ posibilitățile de asigurare a capacităților necesare protecției în timp real a intereselor esențiale ale siguranței naționale.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 346 alin. (1) lit. b) din TFUE, orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război.</p> <p>Având în vedere adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2023 privind derularea operațiunilor de cooperare tehnologică și industrială în domeniile apărării și securității, înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Române de Cooperare Tehnologică și Industrială pentru Securitate și Apărare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, potrivit căreia autoritatea contractantă, împreună cu Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, ARCTIS și instituțiile din cadrul FSNA analizează dacă se impun măsuri pentru</p>

protejarea intereselor esențiale de securitate națională ale României prin derularea de operațiuni de cooperare tehnologică și industrială, cu invocarea art. 346 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), prin raportare la dispozițiile art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora circumstanțele și procedurile specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE se aprobă prin hotărâre a Guvernului, este de remarcat faptul că, pentru inițierea unei proceduri având ca temei dispozițiile anterior menționate, se desfășoară un proces anevoios și îndelungat de avizare/aprobare a actului normativ, fapt ce poate impacta major derularea procedurilor de achiziție publică și protejarea intereselor esențiale de securitate.

Este de menționat faptul că, modalitatea de efectuare a achizițiilor, în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE, este reglementată exclusiv prin prevederile art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, prin care se statuează faptul că: „*Circumstanțele și procedurile specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE se aprobă prin hotărâre a Guvernului*”.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2023, este prevăzut un mecanism care presupune, în principal, următoarele etape:

- Etapa premergătoare procesului de analiză a necesității impunerii obligației de cooperare tehnologică și industrială constă în analiza și aprobarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării (CSAT) privind planurile/concepțiile de înzestrare ale forțelor sistemului național de apărare (FSNA);
- Pentru planurile de înzestrare/concepțiile de înzestrare mai sus menționate, autoritatea contractantă, împreună cu Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, ARCTIS și instituțiile din cadrul FSNA analizează dacă se impun măsuri pentru protejarea intereselor esențiale de securitate națională ale României prin derularea de operațiuni de cooperare tehnologică și industrială, cu invocarea art. 346 din TFUE, și formulează propuneri în acest sens;
- Propunerile de operațiuni de cooperare tehnologică și industrială vor fi supuse aprobării CSAT în vederea introducerii în cadrul documentației de atribuire a unor cerințe necesare pentru protejarea intereselor esențiale de securitate ale României.

Este de avut în vedere faptul că după parcurgerea etapelor mai sus menționate, structura inițiativă va desfășura etapele procesului de elaborare, avizare și adoptare a hotărârii Guvernului, fapt ce impactează major derularea procedurilor de achiziție publică și protejarea intereselor esențiale de securitate.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2023 „propunerile de operațiuni de cooperare tehnologică și industrială vor fi supuse aprobării CSAT în vederea introducerii în cadrul documentației de atribuire a unor cerințe necesare pentru protejarea intereselor esențiale de securitate ale României”.

În conformitate cu dispozițiile art. 4 lit. d) pct. 1 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare, CSAT avizează proiectele de acte normative inițiate sau emise de Guvern privind securitatea națională.

Astfel, potrivit prevederilor actuale, CSAT aprobă propunerile de operațiuni de cooperare tehnologică și industrială, cu invocarea art. 346 din TFUE, în vederea introducerii în cadrul documentației de atribuire a unor cerințe necesare pentru protejarea intereselor esențiale de securitate ale României și, ulterior, avizează proiectul de Hotărâre a Guvernului inițiat în temeiul art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (2) și (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare „(2) *Memorandumul poate fi elaborat și în cazul în care este necesară o decizie a Guvernului într-o anumită problematică. Memorandumul va fi avizat de instituțiile implicate și va cuprinde descrierea respectivei probleme și propuneri pentru rezolvarea acesteia.*

*(3) Memorandumul este un act intern al Guvernului, care nu se publică în Monitorul Oficial al României.”*

Din perspectiva importanței strategice majore a acestor achiziții se impune diminuarea termenelor pentru realizarea acestora, iar acest aspect poate fi soluționat prin aprobarea circumstanțelor și procedurilor specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE prin memorandum de către Guvernul României.

În considerarea aspectelor mai sus menționate prin raportare la dificultățile extraordinare generate de evoluția situației internaționale de securitate, precizăm că neadoptarea în regim de urgență a unor măsuri care să permită realizarea în timp util a unor achiziții de importanță strategică majoră, în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE, ar putea antrena consecințe grave din perspectiva capacității României de a-și îndeplini angajamentele asumate și ar reduce semnificativ posibilitățile de asigurare a capacităților necesare protejării intereselor esențiale de securitate ale României.

Având în vedere contextul anterior prezentat, se impune modificarea art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, în sensul aprobării prin memorandum de către Guvernul României a circumstanțelor și procedurilor specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE.

Prezentul act normativ îndeplinește condițiile cumulative prevăzute de dispozițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, precum și de jurisprudența Curții Constituționale, respectiv existența unei situații extraordinare, a cărei reglementare să nu poată fi amânată și urgența care este motivată în cuprinsul prezentei ordonanțe de urgență.

Având în vedere exigențele statuate de normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că prezentul proiect de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, ținând cont de următoarele aspecte:

	<p>1. <b>Starea de fapt obiectivă</b> constă în impactul negativ asupra securității Uniunii Europene și a statelor membre determinată de agresiunea militară realizată de Rusia împotriva Ucrainei, care a marcat revenirea dramatică a conflictului teritorial și a războiului de mare intensitate pe teritoriul european.</p> <p>2. <b>Starea de fapt independentă de voința Guvernului</b> constă în faptul că, în actualul context regional geopolitic și militar este necesară securizarea zonei într-un orizont temporal limitat, iar nerealizarea unor achiziții de importanță strategică majoră într-un termen optim ar putea antrena consecințe grave din perspectiva capacității României de a-și îndeplini angajamentele asumate și ar reduce semnificativ posibilitățile de asigurare a capacităților necesare protejării în timp real a intereselor esențiale ale siguranței naționale.</p> <p>3. <b>Starea de fapt cuantificabilă</b>, constă în adoptarea rapidă de măsuri pentru prevenirea gravelor consecințe determinate de nerealizarea achizițiilor de importanță strategică majoră, în contextul provocărilor existente în mediul de securitate, și totodată în îndeplinirea de către statul român a angajamentelor asumate în acest domeniu, caz în care, urgența promovării unui act normativ care să asigure protecția intereselor esențiale ale siguranței statului, este evidentă.</p>
2.3 Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se modifică prevederile art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, în scopul simplificării procedurii de aprobare a circumstanțelor și procedurilor specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE, acestea urmând a fi analizate și apoi aprobate prin memorandum de către Guvernul României.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a:  
Impactul socioeconomic**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

## Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani, inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	- mii lei -
		3	4	5	6		7
		2024	2025	2026	2027		2028
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

reducerea veniturilor bugetare	
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul. Proiectul de act normativ nu atrage majorarea cheltuielilor bugetare.
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prin prezentul act normativ se modifică prevederile art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare.  b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul; b) Este necesar avizul; c) Nu este cazul; d) Nu este cazul; e) Nu este cazul.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 19-07-2024
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității*, pe care îl supunem Guvernului în vederea adoptării.

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**Angel TÎLVĂR**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI  
 NAȚIONALE  
 PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

**Iuliana FECLISTOV**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina – Ștefania GORGHIU**