

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1-Titul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice de atribuire a contractului de achiziție a produselor aferente fazei I din cadrul etapei I a programului de înzestrare „Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion”, respectiv etapei I a programului de înzestrare „Punct comandă – tip brigadă”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale.

Având în vedere evoluțiile în mediul de securitate internațional, precum și diversitatea situațiilor în care este posibil ca Armata României să intervină cu trupe, atât pe teritoriul național, cât și în afara acestuia, se impune dotarea structurilor din sistemul național de apărare, cu Sisteme integrate de comunicații și informatică pentru Batalion și Puncte comandă - tip brigadă, care să ofere capabilități sporite, specifice atât războiului clasic, cât și războiului neconvențional.

Programele de înzestrare „Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion” și „Punct comandă - tip brigadă” sunt părți componente ale programului de înzestrare esențial „Sisteme C4I cu capabilități de integrare ISTAR”.

Ținând cont de provocările existente în mediul de securitate, Armata României este obligată să-și planifice achizițiile pornind de la realitatea că „apărarea începe acasă”. În acest context, Armata României și-a asumat faptul că realizarea achizițiilor necesare înzestrării trebuie să pornească de la necesitatea asigurării mijloacelor tehnice performante, bază a capabilităților eficiente în realizarea sarcinilor subscrise misiunilor de apărare și descurajare, dar și a securității aprovizionării și protejării informațiilor sensibile.

Asigurarea serviciilor de comunicații și informatică (CIS) în cadrul structurii C2 este necesară pentru a oferi sprijin comandantului în îndeplinirea misiunii. Rețelele instalate în prezent sunt complexe, necesită interoperabilitate și interacțiune între serviciile funcționale și domeniile multiple oferite de către națiunile NATO, cu scopul de a furniza comandantului informațiile necesare luării unor decizii relevante.

Programul asigură îndeplinirea cerințelor Țintelor de Capabilități L-1501 „Capabilități dislocabile cu nivel de operativitate în trepte – Forțe Terestre” și L 5301 „Capabilități de comunicații tactice pentru forțe terestre dislocabile, prin achiziționarea sistemelor C4ISR care să permită comanda, controlul și integrarea tuturor capabilităților de luptă, sprijin de luptă (CS) și sprijin logistic (CSS) de la nivelul batalionului/regimentului, schimbul de date cu eșaloanele similare, superioare (naționale, NATO) și cu care se cooperează.

Ca urmare a realităților actuale, măsurile întreprinse în domeniul optimizării structurilor organizatorice ale Forțelor Terestre au pus în evidență discrepanța dintre dotarea cu tehnică și echipamente militare a structurilor existente de tip batalion, regiment și brigadă, cu cele similare din dotarea armatelor țărilor membre NATO sau UE, în condițiile în care o mare parte din dotarea actuală este moștenită de la structurile anterioare dotate cu echipamente realizate în tehnologia perioadei 1960 - 1980 și compatibile structurilor vechii alianțe militare din care țara noastră a făcut parte (Tratatul de la Varșovia).

Nerealizarea înzestrării cu Sisteme integrate de comunicații și informatică pentru Batalion și Puncte comandă - tip brigadă, denumite în continuare SICIB, respectiv PC Bg, conduce la imposibilitatea asigurării condițiilor optime de desfășurare a proceselor și activităților specifice pentru planificarea, organizarea, desfășurarea, controlul și evaluarea operațiilor/acțiunilor militare.

Astfel, prin nerealizarea achiziției de SICIB și PC Bg cu respectarea interesului esențial de securitate, se vor produce efecte negative de natură operațională și tehnică, iar structurile beneficiare din Armata României nu vor fi în măsură să asigure:

- estimarea continuă a situației;
- controlul operației;
- elaborarea, dezvoltarea și diseminarea ordinelor;
- coordonarea/mentinerea legăturilor cu eşaloanele superioare, structurile subordonate și structurile aliate/proprii cu care se cooperează;
- managementul informațiilor;
- realizarea Imaginii Operaționale Comune (COP);
- sprijinul comandantului în cadrul procesului de luare a deciziei.

Prin contractul multianual de furnizare se vor achiziționa următoarele variante de realizare/configurații:

- a) Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion de infanterie/manevră sau tancuri/manevră;
- b) Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion de artilerie, rachete, artilerie terestră sau apărare antiaeriană;
- c) Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion sprijin logistic;
- d) Punct comandă pentru Brigada Infanterie Greă / Infanterie Medie / Multinațională;
- e) Punct comandă pentru Brigada Rachete Operativ-Tactice.

Cele 13 SICIB și 4 PC Bg, care urmează a fi achiziționate prin acest contract multianual, vor intra în dotarea Statului Major al Forțelor Terestre.

Cerințele referitoare la livrarea unor produse similare către state membre NATO sau UE sunt motivate de faptul că SICIB și PC Bg trebuie să fie interoperabile cu sistemele similare din armatele NATO, cel puțin pe baza următoarelor argumente:

- implicarea forțelor armate în operațiuni comune cu alte state membre NATO, prin utilizarea de echipamente interoperabile;
- planificarea și desfășurarea de exerciții pentru verificarea interoperabilității sistemelor și procedurilor împreună cu state membre NATO;
- realizarea țintelor de capabilități asumate de România față de NATO;
- implementarea standardelor NATO acceptate de România în domeniile specifice.

Cerințele și condițiile prevăzute în prezenta procedură specifică au avut la bază cerințele operaționale pe care trebuie să le îndeplinească SICIB și PC Bg pentru executarea misiunilor și sarcinilor specifice/deduse, precum:

- managementul informațiilor;
- sincronizarea acțiunilor de luptă cu cele specifice sprijinului logistic, pentru asigurarea succesului operației;
- sprijinul cu informații, pentru a asigura înțelegerea corectă a situației tactice;
- asigură comandantului flexibilitatea necesară controlului operației, prin extensia funcțiilor într-o zonă înaintată;
- recepționarea și procesarea rapoartelor structurilor subordonate;
- elaborarea și transmiterea rapoartelor către eşalonul superior;
- elaborarea și transmiterea ordinelor;
- monitorizarea și anticiparea punctelor de decizie ale comandantului;
- planificarea operațiilor viitoare;
- asigurarea permanentă a legăturilor cu eşalonul superior, structurile subordonate și cu structurile aliate/proprii cu care se cooperează;
- planificarea și controlul acțiunilor de cercetare, supraveghere și securitate a operației în zona de responsabilitate;

- actualizarea țintelor, pentru operația curentă;
- sprijinul logistic în operație;
- monitorizarea axelor de aprovizionare și controlul aprovizionării permanente a subunităților luptătoare;
- evacuarea tehnicii avariate, precum și activitățile de mentenanță;
- coordonarea evacuării răniților, echipamentelor avariate și prizonierilor.

Potrivit art. 51 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru programul „Sisteme C4I cu capacități de integrare ISTAR” a fost obținută aprobarea prealabilă a Parlamentului României pentru inițierea procedurii de atribuire, transmisă prin scrisoarea înregistrată la Camera Deputaților la nr. 501BP din 11.05.2021.

În temeiul prevederilor art. 4 lit. f), pct. 13 și pct. 20 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare, prin Hotărârea nr. 127/14.09.2021, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat modificarea nr. crt. 3 din Anexa nr. 1 la Memorandumul privind măsurile pentru eficientizarea înzestrării Armatei României și creșterea implicării industriei naționale de apărare în realizarea înzestrării, nr. SG 6038/21.09.2016, aprobat prin Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 174/24.11.2016. Astfel, a fost modificată Situația centralizatoare a programelor de înzestrare care fac obiectul satisfacerii interesului esențial de securitate și procedura de atribuire a acestora. Conform acestui document, pentru realizarea acestui program de înzestrare se va utiliza o procedură specifică, conform art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin invocarea interesului esențial de securitate pentru asigurarea securității aprovizionării și a protecției unor informații sensibile.

Având în vedere interacțiunea dintre sistemul de planificare, programare, bugetare și evaluare, sistemul de emiteră a cerințelor și sistemul de management al achizițiilor pentru apărare, la nivelul Ministerului Apărării Naționale au fost întocmite și aprobate documentele de fundamentare ale programului de înzestrare „Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion” și „Punct comandă - tip brigadă”.

Având în vedere dispozițiile art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare.

Potrivit art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, circumstanțele și procedurile specifice pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în situațiile prevăzute de art. 346 din TFUE se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

În situația dată, achiziția are ca obiect echipamente cu destinație militară, produse sensibile și servicii legate de acestea, așa cum sunt definite prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere compunerea lor, SICIB și PC Bg fac parte din tipurile de produse incluse la pct. 11 în Lista de arme, muniții și material de război adoptată de Consiliul Uniunii Europene prin Decizia nr. 255 din 15 aprilie 1958, care cuprinde produsele cărora li se aplică dispozițiile alineatului (1) litera (b) ale art. 346 din TFUE.

Potrivit Comunicatului interpretativ din 7 decembrie 2006 al Comisiei

Europene privind aplicarea art. 346 al Tratatului în domeniul achizițiilor pentru apărare, „statele membre trebuie să-și definească interesele esențiale de securitate și ține de datoria lor să le și apere, cu mențiunea că derogarea în baza art. 346 din TFUE se aplică numai în cazuri clar definite și totodată trebuie să se asigure că nu sunt depășite limitele acestor cazuri.”

Astfel, în vederea armonizării prerogativelor statului român din domeniul securității cu obligațiile care țin de prevederile TFUE, a fost realizată o evaluare de la caz la caz privind justificarea exceptării de la regulile Uniunii Europene a anumitor contracte de achiziție publică de echipamente militare sau echipamente sensibile.

Această evaluare a avut în vedere în special să stabilească:

- interesul esențial de securitate de protejat în speță;
- legătura între acest interes esențial de securitate protejat și contractul de achiziție publică avut în vedere;
- modul în care aplicarea regulilor UE afectează interesul esențial de securitate protejat;
- impactul asupra concurenței pe piața internă europeană a produselor care nu au destinație militară.

Pentru realizarea capacității SICIB și PC Bg, constituie interes esențial de securitate pentru statul român constituirea/consolidarea/realizarea pe teritoriul național de capacități de fabricație, integrare, testare și mentenanță în domeniul militar pentru SICIB și PC Bg, pentru asigurarea securității aprovizionării, pe timp de pace, dar mai ales pe timp de criză și război, în vederea fabricării unor echipamente și suitei de aplicații software de comandă control, a integrării finale și testării SICIB și PC Bg, precum și a realizării mentenanței de nivel complex pe durata ciclului de viață al SICIB și PC Bg.

Consolidarea/realizarea pe teritoriul național a unor capacități de fabricație și mentenanță pentru echipamente SICIB și PC Bg., este justificată prin faptul că acestea sunt destinate strict domeniului militar, astfel:

- fabricarea și testarea sistemelor SICIB și PC Bg se vor realiza în cadrul unor operatori economici din industria națională de apărare;
- în sensul prezentei proceduri, termenul „fabricare” include și integrarea care presupune reunirea în aceeași capacitate de fabricație a activităților de producție succesive pentru fabricarea produsului finit prin utilizarea subsistemelor și componentelor fabricate în țară și a celor care vor face obiectul importului;
- fabricarea de către operatori economici din România cel puțin a ansamblului de măsuri de testare și de realizare a securității împotriva scurgerii de informații prin intermediul emisiilor electromagnetice parazite (TEMPEST);
- realizarea suitei de aplicații software de comandă control cu obligativitatea deținerii pe teritoriul național a codului sursă pentru aceasta de către un operator economic din industria națională de apărare din România, precum și înregistrarea acesteia în Registrul Național al Programelor pentru Calculator, administrat de Oficiul Român pentru Drepturile de Autor, ca fiind program de fabricație proprie, conform Ordonanței Guvernului nr. 25/2006 privind întărirea capacității administrative a Oficiului Român pentru Drepturile de Autor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- realizarea operațiunilor de mentenanță pe ciclul de viață al SICIB și PC Bg pe teritoriul național, astfel încât în situații de criză și război să nu fie necesară executarea acestor operațiuni în afara teritoriului național.

Fabricația și mentenanța pe teritoriul național a SICIB și PC Bg asigură interoperabilitatea cu alte capacități militare similare ale statelor membre NATO, participarea statului român la dezvoltarea și susținerea Bazei industriale și tehnologice europene de apărare, fondată pe capacități, competență, competitivitate și scurtarea lanțului de aprovizionare.

	<p>Argumente pentru protejarea interesului esențial de securitate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în situații de criză, la război sau într-un context geo-politic nefavorabil, prin existența acestor capacități pe teritoriul național, se poate asigura o creștere a rezilienței și a capacității de producție, adaptate la cerințele câmpului de luptă. În cazul inexistenței acestor facilități sunt implicații majore privind capacitatea de reacție a forțelor; - crearea unor facilități de mentenanță fixe/mobile pe teritoriul național și asigurarea transferului tehnologic de la producător pentru executarea lucrărilor de reparație de nivel intermediar și complex cel puțin la unele subansamble conduce la reducerea timpului de indisponibilizare a tehnicii. Altfel spus, în cazul apariției unor defecțiuni la unul din sisteme, repunerea în stare de operativitate a SICIB și PC Bg în timp cât mai scurt este esențială și totodată se evită constituirea de stocuri de piese de schimb și părți componente ale acestora; - garantarea controlului național asupra aplicațiilor software de comandă control creează premisele pentru producerea ulterioară a unor versiuni de software versatile care pot fi modificate/îmbunătățite în funcție de necesitățile rezultate în situații de criză și război. Dezvoltarea iterativă a standardelor militare specifice identificării pe câmpul de luptă, precum STANAG 5527, impune existența unor capacități de dezvoltare a produselor software astfel încât să se realizeze interoperabilitatea continuă a aplicațiilor pentru identificarea facilă a țintelor, evitarea cazurilor de fratricid și capacitatea operațională a sistemelor. Pentru situații de tip <i>0-day interoperability</i>¹, dezvoltatorul software local are posibilitatea de a interveni prompt cu update-uri/actualizări de securitate; - caracteristicile echipamentelor de comunicații militare precum forma de undă, algoritmul de criptare, frecvențele de lucru și rezistența la bruij sunt reglementate la nivel național în vederea asigurării securității informațiilor vehiculate; - ansamblul măsurilor de testare și de realizare a securității împotriva scurgerii de informații prin intermediul emisiilor electromagnetice parazite (TEMPEST) este esențial a fi făcut în România întrucât sistemele SICIB și PC Bg procesează și stochează informații clasificate secret de stat naționale. <p>Pentru realizarea capacității de apărare a României pe acest domeniu operațional prezintă o necesitate stringentă introducerea în înzestrare de SICIB și PC Bg cu performanțe ridicate, precum și protecția unor informații sensibile și securitatea aprovizionării, pe timp de pace, dar mai ales pe timp de criză și război prin constituirea/consolidarea/realizarea pe teritoriul național de capacități de fabricație, integrare, testare și mentenanță în domeniul militar pentru SICIB și PC Bg. Astfel, se vor realiza:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reducerea/eliminarea riscului, ca în cazul unei situații de criză internațională sau chiar regională, realizarea acestora sau mentenanța să fie întreruptă/perturbată sau chiar sistemele/subansamblurile finalizate să fie blocate într-un stat străin ori să nu se permită tranzitarea unor căi rutiere, feroviare sau maritime, din motive diplomatice, politice, militare sau de orice altă natură; - reducerea/eliminarea riscurilor aferente integrării SICIB și PC Bg, prin supravegherea/controlul îndeaproape al activităților specifice desfășurate pe teritoriul național; - protejarea informațiilor sensibile, prin garantarea controlului național asupra aplicațiilor software de comandă control; - menținerea unei stări tehnice foarte bune a SICIB și PC Bg; - introducerea în înzestrare a unor produse proiectate și realizate la nivelul tehnic și tehnologic actual; - desfășurarea pe teritoriul național a instruirii operatorilor și personalului de
--	---

¹ Situația în care este necesară refacerea în mai puțin de o zi a interoperabilității.

mentenanță care vor opera și deservi SICIB și PC Bg.

Ministerul Apărării Naționale va realiza achiziții de SICIB și PC Bg în baza prevederilor art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, printr-o procedură specifică, prevăzută în anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului. Fabricarea subsistemelor și componentelor pentru SICIB și PC Bg asigură consolidarea/realizarea pe teritoriul național a unor capacități de fabricație, integrare, testare și mentenanță în domeniul militar pentru echipamente SICIB și PC Bg, pentru asigurarea securității aprovizionării.

Candidatul trebuie să depună declarații și documente justificative care să demonstreze că a livrat în ultimii 7 ani produse similare SICIB sau PC Bg către armate din state care la data livrării produselor erau membre NATO sau UE în valoare de cel puțin 540.335.500 lei (fără TVA).

Condițiile de valori minime impuse sunt necesare prin prisma următoarelor argumente:

- perioada de 7 ani aferentă livrărilor pentru care există obligativitatea declarării și demonstrării este justificată astfel:

- 5 ani conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare;

- 2 ani suplimentar, cu luarea în considerație a crizei globale generată de pandemia COVID19, perioadă care a încetinit sau chiar a sistat activitățile de fabricație și livrare a produselor care fac obiectul prezentului act normativ;

- 540.335.500 lei (fără TVA) reprezintă 50% din valoarea estimată a 17 produse ce constituie cantitatea care va face obiectul contractului multianual pe 5 ani.

Se solicită o valoare, reprezentând minimum 50% din valoarea estimată a contractului de furnizare ce urmează a fi atribuit, pentru a avea garanția că operatorul economic dispune de know-how-ul necesar și capacitatea tehnică și profesională necesară producerii/livrării tipului de produse solicitate la nivelul calitativ impus prin specificația tehnică.

Prin produs similar SICIB sau PC Bg se înțelege un produs care asigură servicii C4I (Command, Control, Communications, Computers, Intelligence și care include cumulativ cel puțin următoarele: sisteme care asigură servicii de comunicații și informatice și securitate informațională; elemente de apărare cibernetică; software de comandă-control; interfețe pentru integrarea componentelor specializate ISTAR: senzori, informații, supraveghere și cercetare (*Intelligence, Surveillance and Reconnaissance – ISR*), descoperire, identificare, localizare a țintelor (*Target Acquisition/Identification – TA/I*).

În conformitate cu recitalul nr. 16 din preambulul Directivei 2009/81CE privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE, se recunoaște securitatea aprovizionării ca o posibilă justificare pentru utilizarea art. 346 TFUE, iar excepția a fost invocată cu respectarea limitelor pentru asemenea cazuri, după cum rezultă și din pct. 53 din Guidance Note - Security of Supply.

Având în vedere aceste aspecte, cerințele de compensare ce fac obiectul prezentului proiect de act normativ se circumscriu prevederilor art. 346 TFUE și sunt intrinseci intereselor esențiale de securitate invocate, constituindu-se în obligații ce sunt necesare prin prisma art. 346 TFUE, independent de existența Ordonanței de urgență Guvernului nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 354/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, nu pot fi analizate separat obligațiile de compensare de utilizarea derogării prevăzute la art. 346 din TFUE, întrucât dispozițiile prezentate în acest proiect de act normativ prevăd realizarea interesului esențial de securitate tocmai prin desfășurarea operațiunilor compensatorii.

Cerințele de compensare în cazul achiziției de SICIB și PC Bg sunt strict legate de interesul esențial de securitate stabilit prin pct. A.2 și A.3 din anexa la proiectul de act normativ, care constă în constituirea/consolidarea/realizarea pe teritoriul național al României a unor capacități de fabricație, integrare, testare și mentenanță ale unor operatori economici din cadrul industriei naționale de apărare.

Obiectul configurării lanțurilor de aprovizionare cu subansambluri necesare fabricației de echipamente SICIB și PC Bg are ca finalitate furnizarea rapidă a acestora la pace sau în caz de criză sau conflict armat.

Potrivit prevederilor Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, republicată, cu modificările ulterioare, Guvernul României răspunde de pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și asigură aplicarea măsurilor referitoare la aceste domenii.

Hotărârea Guvernului nr. 1157/2013, privind aprobarea Strategiei industriei naționale de securitate nr. S-10261 din 29.11.2013, prevede că „**interesele esențiale de securitate ale țării sunt acele interese care au rolul de a menține funcțiile vitale ale siguranței și securității naționale și a căror neprotejare, încălcare și divulgare ar avea un impact semnificativ la nivel național, ca urmare a incapacității de a menține funcțiile vitale ce pot afecta suveranitatea, independența și integritatea țării, infrastructurile critice naționale, apărarea și securitatea națională.**”

Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare stabilește capacitățile de producție și realizare a mentenanței pentru tehnica militară, precum și capacitățile de realizare și integrare a sistemelor de comandă-control ca fiind capacități și domenii de activitate ale industriei de apărare de importanță strategică la nivel național și care reprezintă interese fundamentale de securitate ale țării.

Industria națională de apărare deține capacități de fabricație specializate pentru fabricarea sau repararea, în caz de mobilizare sau de război, a tehnicii militare, a armamentului, a munițiilor și a materiilor prime cu destinație strict militară și capacitățile destinate pentru depozitarea acestor produse, care sunt utilizate în scopul satisfacerii necesităților vitale ale forțelor sistemului național de apărare, în caz de mobilizare sau de război.

Achiziția SICIB și PC Bg printr-o procedură specifică care să asigure satisfacerea interesului esențial de securitate menționat mai sus, este o măsură necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare și satisfacerii interesului esențial de securitate, astfel cum este prevăzut în art. 346 din TFUE, întrucât permite susținerea pe termen lung a capacității de apărare a statului, iar absența sau pierderea acesteia ar aduce prejudicii semnificative capacității de acționare a forțelor sistemului național de apărare și posibilităților de susținere logistică a structurilor Armatei României.

Aplicarea uneia dintre procedurile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, care transpune în legislația națională dispozițiile comunitare specifice materiei achizițiilor publice în domeniul apărării și securității, conduce la neprotejarea și afectarea interesului esențial de securitate în cauză.

Referitor la stabilirea eventualului impact asupra concurenței pe piața internă europeană a produselor nemilitare, precizăm următoarele aspecte:

- SICIB și PC Bg vor fi întrebuintate de către structurile de luptă, sprijin luptă și sprijin logistic pentru asigurarea comenzii, controlului și integrării tuturor

	<p>capabilităților de luptă, de la nivelul batalionului sau a brigăzii, pentru tot spectrul acțiunilor militare, în acțiuni tactice ofensive, defensive, intermediare, de stabilitate și sprijin, pe teritoriul României sau în teatrele de operații ale Alianței;</p> <ul style="list-style-type: none"> - necesarul de achiziționat al Forțelor Armate are ca obiect echipamente de tip SICIB și PC Bg cu destinație militară, pe baza cerințelor beneficiarilor, produse sensibile și servicii legate de acestea; - interesul esențial de securitate menționat privește exclusiv aspecte militare. <p>Având în vedere precizările anterioare, nu se poate identifica un impact asupra concurenței pe piața internă europeană a produselor nemilitare.</p>
<p>¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice de atribuire a contractului de achiziție a produselor aferente fazei I din cadrul etapei I a programului de înzestrare „Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion”, respectiv etapei I a programului de înzestrare „Punct comandă – tip brigadă”.</p> <p>Proiectul de act normativ are în vedere respectarea prevederilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, în corelație cu dispozițiile art. 346 alin. (1) lit. b) din TFUE.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Se creează premisele pentru realizarea/modernizarea lanțului de fabricație de SICIB și PC Bg:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) asigurarea lanțului de aprovizionare cu subsansabluri necesare fabricației în țară a SICIB și PC Bg; 2) fabricația de subsisteme și/sau componente, testarea, mentenanța și modernizările ulterioare ale SICIB și PC Bg pe întreg ciclul de viață; 3) implementarea unor soluții viitoare prin modernizarea SICIB și PC Bg.
¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>În conformitate cu art. 346 alin. (1) lit. b) din TFUE, orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și materiale de război; aceste măsuri nu trebuie să modifice condițiile de concurență pe piața internă europeană în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare.</p> <p>Această măsură este necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare și satisfacerii interesului esențial de securitate, astfel cum este prevăzut în articolul invocat anterior, întrucât permite continuarea activităților de fabricație/mentenanță esențiale în domeniul militar și nu depășește ceea ce este strict necesar acestui scop.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul	Nu este cazul

asupra mediului						
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media peste 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Costurile estimate de achiziție conform documentelor de fundamentare aprobate la nivelul Ministerului Apărării Naționale, sunt de 419.761.256 Euro, fără TVA, care includ și echipamentele care vor fi puse la dispoziție ca „material client”, în valoare de 106.817.800 Euro, fără TVA.</p> <p>Aceste costuri vor fi asigurate pe perioada de derulare a contractului multianual, în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare anuale pentru Ministerul Apărării Naționale.</p>					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi	Nu este cazul					

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în domeniul achizițiilor publice, fiind elaborat în temeiul art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, transpune Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Este necesar avizul
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Este necesar avizul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Este necesar avizul
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a	

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prin implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului nu vor fi înființate noi organisme și nu se vor extinde competențele instituțiilor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice de atribuire a contractului de achiziție a produselor aferente fazei I din cadrul etapei I a programului de înzestrare „Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion”, respectiv etapei I a programului de înzestrare „Punct comandă – tip brigadă”, pe care îl prezentăm Executivului în vederea adoptării.*

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

VASILE DÎNCU

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL ECONOMIEI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

FLORIN MARIAN SPĂTARU

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI
HOTĂRÂRE

privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice de atribuire a contractului de achiziție a produselor aferente fazei I din cadrul etapei I a programului de înzestrare „Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion”, respectiv etapei I a programului de înzestrare „Punct comandă – tip brigadă”

În temeiul prevederilor art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.195/2012, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Se aprobă circumstanțele și procedura specifică de atribuire a contractului de achiziție a produselor aferente fazei I din cadrul etapei I a programului de înzestrare „*Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion*”(SICIB), respectiv etapei I a programului de înzestrare „*Punct comandă – tip brigadă*”(PC Bg), prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre, în vederea achiziției produselor SICIB și PC Bg, precum și a suportului logistic inițial aferent.

Art. 2. – Fondurile necesare realizării programelor de înzestrare „*Sistem integrat de comunicații și informatică pentru Batalion*” și „*Punct comandă – tip brigadă*” se asigură, în condițiile legii, în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale pentru Ministerul Apărării Naționale.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

București,
Nr.