

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

### HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Planului Național de Acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, Femeile, Pacea și Securitatea pentru perioada 2020-2023

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În temeiul scopului și principiilor Capitolului 7 al Cartei Națiunilor Unite și având în vedere responsabilitatea primară a Consiliului de Securitate, de menținere a păcii și securității internaționale, la 31 octombrie 2000 a fost adoptată Rezoluția Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite nr. 1325 (2000) *Femeile, pacea și securitatea*.

Această rezoluție afirmă rolul important al femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor, în negocierile de pace, consolidarea păcii, menținerea păcii, răspunsul umanitar și reconstrucția post-conflict și subliniază importanța participării și implicării depline a femeilor în toate eforturile de asigurare și promovare a păcii și securității.

Sub același Capitol 7 al Cartei Națiunilor Unite, din anul 2000 și până în prezent, Consiliul de Securitate al Organizației Națiunilor Unite a mai adoptat opt rezoluții pe tema *Femeile, Pacea și Securitatea*, iar în prezent există deja o Agendă a acestei teme. Menționăm în acest sens următoarele rezoluții:

-1820/2008, care abordează tema violenței sexuale în conflicte ca element al tacticii de război;

-1888/2009, care subliniază creșterea rolului misiunilor Organizației Națiunilor Unite de menținere a păcii în protecția femeilor și copiilor în situații de conflict;

-1889/2009, prin care se solicită Secretarului general al Organizației Națiunilor Unite să propună un set de indicatori privind aplicarea prevederilor rezoluției 1325;

-1960/2010, care oferă un sistem de urmărire a responsabilității pentru oprirea violențelor sexuale în conflict. Prin rezoluție se solicită pregătirea unor liste ale autorilor care comit sau sunt responsabili pentru astfel de violențe;

-2108/2013, care cere ca – pe lângă Organizația Națiunilor Unite și Consiliul de Securitate - statele membre să se implice în aplicarea

prevederilor rezoluțiilor privind *Femeile, Pacea și Securitatea*;

-2122/2013, care stabilește noi măsuri pentru a întări participarea femeilor la soluționarea conflictelor la nivelul Organizației Națiunilor Unite, al statelor membre și al organizațiilor regionale și cere ridicarea obstacolelor din calea acestei participări;

- 2242/2015, care identifică noile teme apărute cu impact asupra acestui domeniu: schimbările climatice, extremismul violent, numărul crescând al refugiaților și persoanelor deplasate intern;

- 2467/2019, pune accentul pe eliminarea violenței sexuale în conflict, stabilind noi măsuri pentru eliminarea acesteia, pentru urmărirea situațiilor care apar și pentru identificarea acțiunilor de sprijin pentru victimele acestor situații. Rezoluția aduce în atenție recunoașterea copiilor născuți în urma unor violuri, pornind de la abordarea centrată pe supraviețuitori.

În declarațiile S/PRST/2004/40, respectiv S/PRST/2005/52, președintele Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite încurajează statele membre să implementeze rezoluția la nivel național prin elaborarea unui plan național de acțiune.

Conform obligațiilor care îi revin, România a anunțat, în cadrul intervenției sale la dezbaterile deschise a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, pe tema *Femeile, Pacea și Securitatea* (New York 23 aprilie 2019), angajamentul de a adopta Planul Național de Acțiune, pentru implementarea Rezoluției 1325, până la sfârșitul anului 2019. Prin aceasta, România a dorit să se alăture celorlalte state membre ale Organizației Națiunilor Unite care au anunțat angajamente în acest domeniu în contextul pregătirilor pentru aniversarea a 20 de ani (în octombrie 2020) de la adoptarea Rezoluției Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite nr. 1325 (2000) *Femeile, pacea și securitatea*.

Obiectivele *Planului Național de Acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, Femeile, Pacea și Securitatea pentru perioada 2020-2023* sunt:

- integrarea perspectivei de gen în politicile de securitate și apărare;

- creșterea reprezentării și participarea semnificativă a femeilor în negocierile de pace, procesele de mediere și în cadrul misiunilor de menținere a păcii;

- prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare, hărțuire și violență sexuală bazate pe gen;

- colaborarea cu societatea civilă în procesul de implementare a Agendei Femeile, Pacea și Securitatea.

La inițiativa Ministerului Apărării Naționale s-a constituit Grupul Național de Implementare. În perioada februarie – septembrie a.c. au avut loc șase întâlniri de lucru cu experți din cadrul Comisiei pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități din Senatul României, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Interne, Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, Administrației Naționale a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Serviciului de Protecție și Pază, Consiliului

	de mediere și reprezentanți ai societății civile, Școala Națională de Studii Politice și Administrative și Asociația Front.
--	---

1<sup>1</sup> prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate	Nu este cazul.
--------------------------	----------------

3. Alte informații	Nu este cazul.
--------------------	----------------

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Se urmărește promovarea rolului femeii pe timp de pace, în operații și misiuni la toate nivelurile, luarea în considerare a nevoilor femeilor pe timpul planificării operaționale, înțelegerea adecvată a contextului de gen din aria de operații și prevenirea actelor de violență, exploatare sexuală și abuz, comise în cadrul conflictelor armate.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
- impozit pe profit						
- impozit pe venit						
b) bugete locale :						
- impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

- contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
b) bugete locale :						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Cheltuielile determinate de aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se asigură cu încadrarea în bugetele anuale aprobate instituțiilor implicate.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării Planului Național de Acțiune.	Nu se refera la acest subiect.					
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 6-a</b>						
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	La elaborarea planului au contribuit reprezentanți ai					

implicate	mediului academic - Școala Națională de Studii Politice și Administrative și reprezentanți ai societății civile – Consiliul de mediere și Asociația Front.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Promovarea rolului femeii pe timp de pace, în operații și misiuni la toate nivelurile, medierea conflictelor și prevenirea actelor de violență, exploatare sexuală și abuz, comise în cadrul conflictelor armate au determinat necesitatea consultării specialiștilor din cadrul Școlii Naționale de Studii Politice și Administrative, Consiliului de mediere și Asociației Front.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va solicita avizul. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată</i>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea *Planului Național de Acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, Femeile, Pacea și Securitatea pentru perioada 2020-2023*, pe care îl supunem Guvernului în vederea adoptării.

MINISTRUL APĂRĂRI NAȚIONALE

GABRIEL-BENJAMIN LEȘ

Avizăm favorabil:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

RAMONA-NICOLE MĂNESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

MINISTRUL MUNCII  
ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ANA BIRCHALL

## GUVERNUL ROMÂNIEI

### HOTĂRÂRE

pentru aprobarea **Planului Național de Acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, Femeile, Pacea și Securitatea pentru perioada 2020-2023**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic – Se aprobă Planul Național de Acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, Femeile, Pacea și Securitatea pentru perioada 2020-2023, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

**VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ**

București  
Nr.

**PLANUL NAȚIONAL DE ACȚIUNE  
PRIVIND IMPLEMENTAREA REZOLUȚIEI 1325 (2000) A  
CONSILIULUI DE SECURITATE AL  
ORGANIZAȚIEI NAȚIUNILOR UNITE  
FEMEILE, PACEA ȘI SECURITATEA  
PENTRU PERIOADA 2020 - 2023**

**Conținut**

Abrevieri  
Introducere  
Situția actuală  
Scop  
Obiective și măsuri  
Resurse financiare  
Monitorizare și evaluare

**Abrevieri**

MApN – Ministerul Apărării Naționale  
MAE – Ministerul Afacerilor Externe  
MAI – Ministerul Afacerilor Interne  
SRI – Serviciul Român de Informații  
STS – Serviciul de Telecomunicații Speciale  
SPP – Serviciul de Protecție și Pază  
ANES – Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați  
ANP – Administrația Națională a Penitenciarelor  
PFN – Punct Focal Național  
PNA – Planul Național de Acțiune  
FPS – Femeile, Pacea și Securitatea  
NATO – Organizația Tratatului Atlanticului de Nord  
UE – Uniunea Europeană  
OSCE – Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa  
ONU – Organizația Națiunilor Unite  
CS – Consiliul de Securitate  
RCSONU – Rezoluția Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor  
Unite  
BMPG - Biroul managementul problematicii de gen



## CAPITOLUL I INTRODUCERE

Rezoluția Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite 1325 *Femeile, pacea și securitatea*, adoptată la 31 octombrie 2000, afirmă rolul important al femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor, în negocierile de pace, consolidarea păcii, menținerea păcii, răspunsul umanitar și reconstrucția post-conflict și subliniază importanța participării și implicării depline a femeilor în toate eforturile de asigurare și promovare a păcii și securității.

În conținutul RCSONU 1325 (2000) este exprimată îngrijorarea pentru civili, în special pentru femei și copii, care reprezintă majoritatea celor afectați de conflictele armate și se reafirmă importanța rolului femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor, în procesul de construire a păcii.

Totodată, RCSONU 1325 (2000) expune necesitatea participării egale și implicării depline a femeilor, în toate eforturile pentru menținerea și promovarea păcii și securității, precum și nevoia de creștere a rolului acestora în procesul de luare a deciziei cu privire la prevenirea și soluționarea conflictelor. Analiza nivelului de violență împotriva femeilor poate constitui un element de prognozare a potențialului de conflict dintr-o țară. Prin urmare, dacă datele privind drepturile și violența sunt introduse în raportul de avertizare timpurie, această acțiune poate conduce la o mai bună predictibilitate privind manifestări ale violenței de gen și ale altor atrocități.

În vederea atingerii obiectivelor propuse, RCSONU 1325 (2000) se raportează la patru piloni:

**Participare** – constă în asigurarea creșterii participării femeilor în procesul decizional la toate nivelurile, pe plan național, regional și în cadrul instituțiilor internaționale și al mecanismelor pentru prevenirea și soluționarea conflictelor, în negocieri de pace, precum și în operațiunile ONU de menținere a păcii.

**Prevenire** – presupune luarea de măsuri speciale pentru prevenirea conflictelor și a tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor în timpul și după conflict, respectiv prevenirea violenței sexuale și violenței bazate pe criterii de gen, practicile discriminatorii, abuzul și exploatarea. Există o convergență insuficient cercetată, dar reală, între situația femeilor și starea de conflict într-o anumită zonă, întrucât în societățile dominate de bărbați și de structuri militare nu sunt protejate drepturile și libertățile fundamentale ale acestora și nici nu se acordă spațiu corespunzător pentru promovarea femeilor și fetelor în toate sferele vieții publice și private și în toate nivelurile de decizie și conducere.

**Protecție** - se referă la atenția specială acordată protejării femeilor și fetelor de violența sexuală sau bazată pe criterii de gen, inclusiv în situații de urgență sau umanitare cum ar fi taberele de refugiați.



**Ajutorare și refacere** – include adoptarea unor măsuri de ajutorare și refacere pentru abordarea crizelor dintr-o perspectivă de gen, inclusiv prin respectarea naturii civile și umanitare a taberelor de refugiați, prin luarea în considerare a nevoilor fetelor și femeilor încă din faza de proiectare a taberelor și amenajărilor pentru refugiați.

Din anul 2000 și până în prezent, CS a mai adoptat opt-rezoluții pe tema FPS, ceea ce face ca, în prezent să se considere că, la nivelul ONU, există deja o Agendă a acestei teme. Menționăm în acest sens următoarele rezoluții:

- 1820/2008, care abordează tema violenței sexuale în conflicte ca element al tacticii de război;
- 1888/2009, care subliniază creșterea rolului misiunilor ONU de menținere a păcii în protecția femeilor și copiilor în situații de conflict;
- 1889/2009, prin care se solicită Secretarului general al ONU să propună un set de indicatori privind aplicarea prevederilor rezoluției 1325;
- 1960/2010, care oferă un sistem de urmărire a responsabilității pentru oprirea violențelor sexuale în conflict. Prin rezoluție se solicită pregătirea unor liste ale autorilor care comit sau sunt responsabili pentru astfel de violențe;
- 2108/2013, care cere ca – pe lângă ONU și CS - statele membre să se implice în aplicarea prevederilor rezoluțiilor CS privind Femeile, Pacea și Securitatea;
- 2122/2013, care stabilește noi măsuri pentru a întări participarea femeilor la soluționarea conflictelor la nivelul ONU, al statelor membre și al organizațiilor regionale și cere ridicarea obstacolelor din calea acestei participări;
- 2242/2015, care identifică noile teme apărute cu impact asupra acestui domeniu: schimbările climatice, extremismul violent, numărul crescând al refugiaților și persoanelor deplasate intern;
- 2467/2019, care pune accentul pe eliminarea violenței sexuale în conflict, stabilind noi măsuri pentru sistemul ONU și statele membre pentru eliminarea acesteia, pentru urmărirea situațiilor care apar și pentru identificarea măsurilor de sprijin pentru victimele acestor situații. Rezoluția aduce în atenție recunoașterea copiilor născuți în urma unor violuri, pornind de la abordarea centrată pe supraviețuitori.

RCSONU din domeniul FPS recunosc, în egală măsură, că băieții și bărbații pot fi și sunt, de asemenea, victime ale violenței sexuale și de gen, precum: tortura și neraportarea acesteia, stigmatizarea și discriminarea, propagarea mesajelor false legate de homosexualitate, infertilitate, împiedicarea accesului la serviciile de sănătate etc.

Violența sexuală este o problemă în conflictele armate și a devenit parte a setului de instrumente strategice folosite în special de terorismul extremist. Din ce în ce mai mult, în situații de conflict bărbații, femeile, băieții și fetele sunt supuși aceluiași risc, indiferent de vârstă, iar în cele mai multe cazuri, victimele atrocităților nu raportează aceste situații fiindcă se simt dezonoși.

Lista indicatorilor sensibili la dimensiunea de gen cuprinde un spectru larg de manifestări, precum: educația femeilor, vulnerabilitatea față de fenomenul violenței

de gen, răpirile frecvente, trafic de ființe umane pentru prestarea de servicii sexuale, violența în familie și asumarea întreținerii familiilor monoparentale. Indicatorii pot fi clasificați în patru categorii: demografici, care țin de drepturile omului și securitate, de zona politică și instituțională, de sfera economică și socială.

Un sistem de avertizare timpurie, care să aibă în vedere dimensiunea de gen, poate facilita atât luarea unor măsuri adecvate pentru prevenirea abuzurilor împotriva femeilor în timpul conflictului și după, cât și pentru protejarea și implicarea acestora, dat fiind că, într-un conflict, capacitățile femeilor de empatie și relaționare la nivelul comunității ar putea conduce la o abordare eficientă a alianțelor interetnice, în vederea prevenirii și soluționării conflictelor.

Deși nu se înscriu în arhitectura RCSONU 1325 (2000), este important să menționăm cele două rezoluții adiționale privind Exploatarea sexuală și abuzul în operațiile de menținere a păcii (RCSONU 2272/2016) și, respectiv, Traficul de ființe umane și impactul produs de acesta (RCSONU 2331/2016).

Implementarea Agendei FPS la nivelul NATO s-a realizat prin Directiva BISC 40-1 *Integrarea RCSONU 1325 și perspectiva de gen în structura de comandă NATO, inclusiv măsurile de protecție din timpul conflictelor armate.*

Planul de acțiune al NATO vizează integrarea perspectivei de gen, atât intern, în rândul forțelor NATO, cât și extern, în cadrul operațiilor și misiunilor desfășurate sub egida acestei alianțe. Documentul subliniază importanța integrării perspectivei de gen ca instrument, care trebuie folosit la toate nivelurile operaționale, planificare, conducere și evaluare pentru obținerea unei eficacități operaționale ridicate și a unei conștientizări reale a situației.

Uniunea Europeană promovează pacea și securitatea în interiorul și dincolo de frontierele sale. Aceasta este consacrată în Tratatul privind Uniunea Europeană și reflectată în Strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene.

Agenda FPS constituie un instrument pentru gestionarea aspectelor legate atât de egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, cât și de conflict, violență și securitate. Viziunea de ansamblu a Agendei FPS globale vizează atingerea egalității de gen, păcii și securității.

În decembrie 2018, Consiliul pentru Afaceri Externe al UE a adoptat Concluziile privind FPS și Abordarea Strategică a UE în domeniul FPS, care urmăresc să reafirme implementarea holistică a Agendei FPS și Strategiei ONU privind egalitatea de gen, pacea și securitatea.

Această abordare strategică a UE cu privire la domeniul FPS oferă o bază solidă pentru realizarea egalității de șanse și de tratament dintre femei și bărbați – valoare fundamentală a UE – prin angajarea, responsabilizarea, protecția și sprijinul femeilor și fetelor pentru realizarea păcii și securității.

De asemenea, se subliniază importanța femeii în leadership în contextul politicilor și programelor referitoare la susținerea păcii și securității.

Abordarea organizațională pornește de la identificarea anumitor roluri sociale îndeplinite de femei și bărbați, diferențiate în fiecare dintre comunitățile din care fac parte, aspect de care trebuie să se țină seama în configurarea rețelei conflict-restabilirea păcii.



Strategia UE este armonizată și cu prevederile dreptului internațional umanitar, cu accent pe respectarea interdicției exercitării oricărei forme de violență sexuală în contextul intervențiilor de asistență umanitară, precum și pe dezvoltarea de programe care să răspundă nevoilor victimelor în aceste situații.

## **CAPITOLUL II SITUAȚIA ACTUALĂ**

### **La nivel național**

La data de 04.09.1980 România a semnat *Convenția asupra eliminării tuturor formelor de discriminare față de femei*, încheiată la New York la 19 decembrie 1979 și a ratificat-o prin Decretul Consiliului de Stat nr. 342/1981, stabilindu-se astfel drepturile sociale, economice și politice ale femeilor, constituindu-se un prim pas în promovarea efectivă a egalității de șanse între femei și bărbați, în toate domeniile de activitate.

Pe acest fond, în perioada 2002-2018 au fost adoptate patru acte normative referitoare la egalitatea de gen și combaterea tuturor formelor de discriminare. Acestea sunt:

- Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează măsurile pentru promovarea egalității de șanse între femei și bărbați, în vederea eliminării discriminării directe și indirecte după criteriul de sex, în toate sferele vieții publice din România;
- Hotărârea Guvernului nr. 1273/2000 privind aprobarea Planului național de acțiune pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați;
- Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 365/2018 pentru aprobarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018 - 2021 și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018 – 2021.

### **La nivelul sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională**

Ca membru activ în misiunile NATO, UE, ONU și OSCE, România cunoaște și integrează considerentele de gen în toate aspectele legate de activitatea de securitate și stabilitate națională. Alocarea a 2% din produsul intern brut pentru apărare și susținerea creșterii reprezentării femeilor la toate nivelurile decizionale atât naționale cât și regionale sau la nivelul instituțiilor internaționale, în consultările cu

grupurile de femei la nivel local sau internațional, fac parte din setul de acțiuni/măsurile pentru implementarea Agendei FPS.

Guvernul României consideră că egalitatea de gen reprezintă un domeniu prioritar, motiv pentru care a inclus în modelul social propus prin Programul de Guvernare, primul program care cuprinde un capitol distinct alocat perspectivei de gen denumit „Respect și demnitate pentru femei”.

Datorită conștientizării importanței RCSONU 1325 (2000), dar mai ales activităților specifice desfășurate, în anul 2014 a fost elaborat *Planul de implementare la nivelul Ministerului Apărării Naționale a Rezoluției Consiliului de Securitate ONU 1325/2000 „Femeile, pacea și securitatea” și a rezoluțiilor conexe, precum și a documentelor complementare aprobate la nivelul diferitelor organizații internaționale, la care România este membră - 2014-2024.*

MAPN și-a asumat rolul de integrator al PNA și în acest scop, în anul 2018, a fost creat Biroul managementul problematicei de gen și a fost desemnat PFN pentru domeniul FPS, care asigură legătura cu organizațiile internaționale și coordonarea activităților instituțiilor naționale cu astfel de responsabilități.

În MAPN există atât cadre militare, cât și personal civil femei, care ocupă funcții de execuție, dar și de conducere, la toate nivelurile ierarhice.

Femeile pot ocupa oricare dintre funcțiile militare sau după caz, civile, cu respectarea criteriilor de competență, în toate armele și specialitățile militare, neexistând restricții legislative.

### ***Încadrarea cu personal feminin în luna iulie 2019 în sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională este următoarea:***

- În MAPN procentajul personalului feminin (militar și civil) este de 23,69% și este repartizat astfel: ofițeri 2,53%, maiștri militari și subofițeri 2,66%, soldați gradați profesioniști 1,27%, elevi și studenți 2%, personal civil contractual și funcționari publici 15,23%;

- În cadrul MAE, 47% din personalul diplomatic și consular al instituției îl reprezintă femeile, dintre care 27% ocupă funcții de șef de misiune diplomatică sau oficiu consular al României. De asemenea, 52% din persoanele care ocupă funcții de conducere în Administrația Centrală a Ministerului Afacerilor Externe sunt femei;

- La nivelul MAI, personalul feminin este de aproximativ 17,40%, din totalul încadrat în instituție;

- Procentul de încadrare cu personal feminin în SRI este de 36,03%, în creștere cu 0,9% față de anul precedent;

- Cât privește procentul încadrării cu personal feminin la nivelul STS, din totalul personalului încadrat, femeile ocupă un procent de 51,17%;

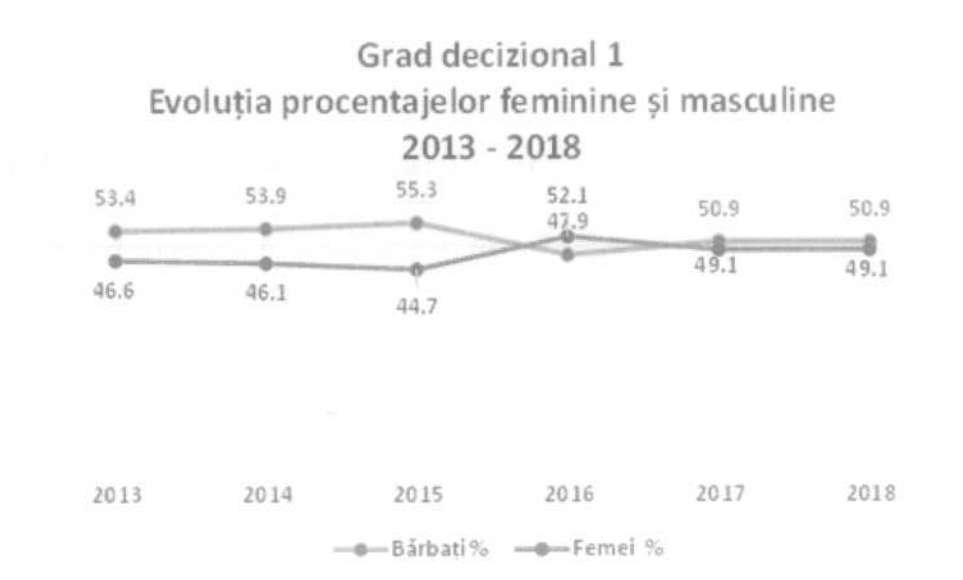
- Încadrarea cu personal feminin în SPP este de 15,20% din totalul personalului instituției;





- Personalul feminin din ANP reprezintă 24,65% din totalul încadrat.

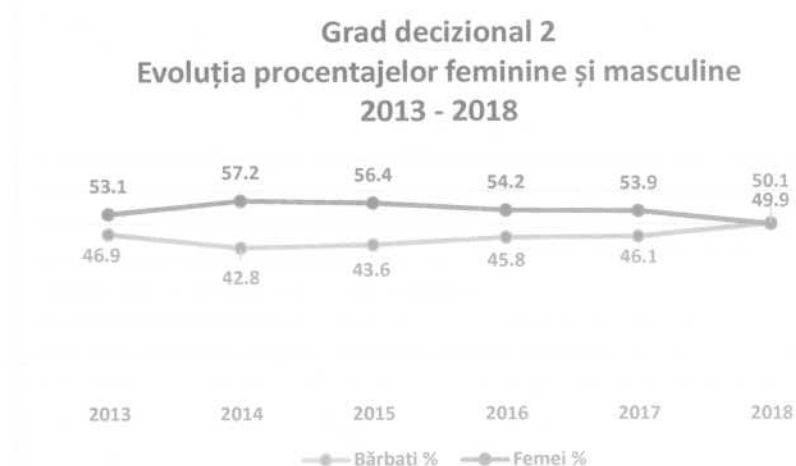
*Evoluția ocupării posturilor de către femei, respectiv bărbați (în perioada 2013 – 2018) este prezentată în tabelul următor.*



În ceea ce privește procentajele feminine, comparativ cu anul 2017, în anul 2018 acestea nu se modifică, rămânând la nivelul de 49,1%. Cu excepția anului 2016, procentajele feminine de la gradul decizional 1 nu depășesc 50% dar în anii 2017 și 2018 sunt destul de apropiate de procentajele masculine, diferența fiind de 1,8 pp.

La nivel național, în **anul 2018**, în administrația publică centrală, pentru cele 2 grade decizionale (grad decizional 1: secretar general, secretar general adjunct, director general, director general adjunct și grad decizional 2: director, director adjunct) au fost raportate 701 posturi de conducere, din care 126 posturi vacante. Din totalul de 575 de posturi ocupate, 50,4% le revin bărbaților și 49,6% femeilor.

Evoluția ocupării posturilor de către femei, respectiv bărbați în perioada 2013 – 2018 este prezentată în tabelul următor.

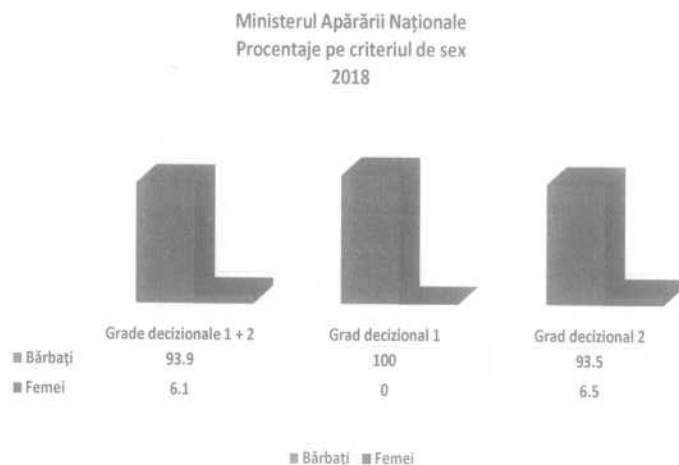


În anul 2018, procentajele feminine scad cu 4 pp față de anul 2017 și trec sub 50%. Cu toate acestea diferența între procentajele feminine și cele masculine este de doar 0,2 pp. Cel mai bun an *feminin*, la acest grad decizional, este 2014, când procentajul a fost 57,2.

La nivelul MAn, numărul posturilor de conducere existente (grade decizionale 1+2) este de 33, toate fiind ocupate. Dintre acestea 93,9% sunt ocupate de bărbați și 6,1% de femei.

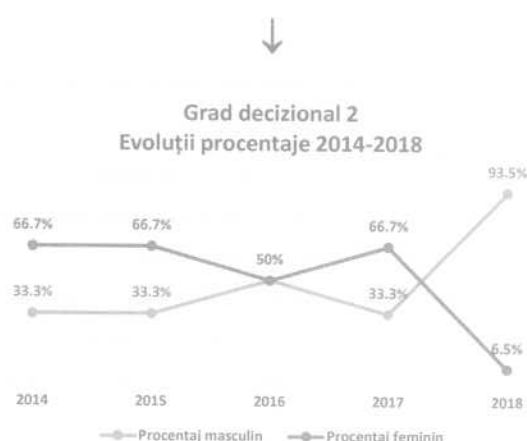
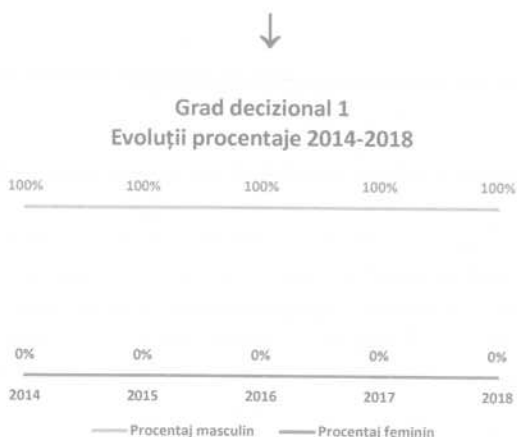
La gradul decizional 1, cele 2 posturi sunt ocupate în exclusivitate de către bărbați.

La gradul decizional 2, din cele 31 de posturi, 6,5% le revin femeilor și 93,5% bărbaților.



Gradul decizional 1, în ultimii 5 ani, a fost ocupat în exclusivitate de către bărbați.

În ceea ce privește gradul decizional 2, acesta a înregistrat fluctuații.



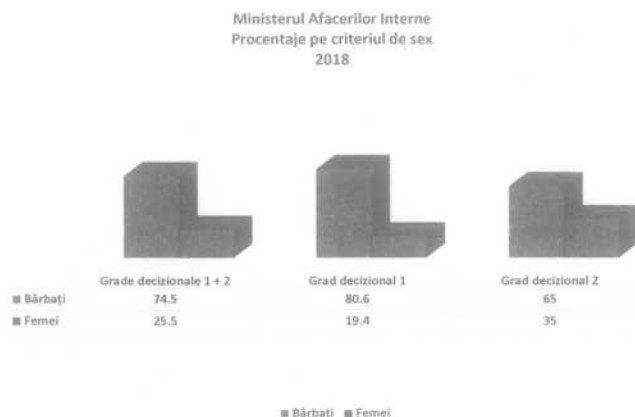
În MAI numărul posturilor decizionale de grade 1 + 2 este de 58, din care 7 sunt vacante. Cele 51 de posturi ocupate sunt repartizate pe sexe după cum urmează: 25,5% femei și 74,5% bărbați.

La gradul decizional 1, bărbații ocupă 80,6% posturi și femeile 19,4%.

La gradul decizional 2, diferența între sexe în ocuparea posturilor se diminuează



și femeile ocupă 35% posturi iar bărbații 65% dintre acestea.

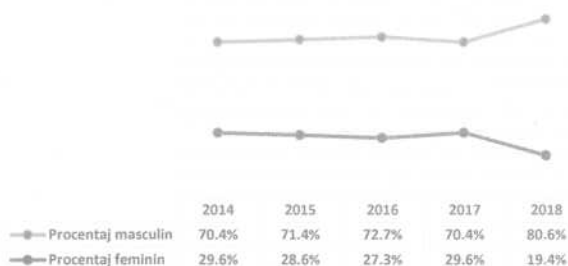


În ultimii 5 ani, la gradul decizional 1, femeile au înregistrat procentaje sub 30%. Anii în care femeile au avut cele mai mari procentaje sunt 2014 și 2017. În anul 2018, raportat la anul precedent, procentajul feminin a scăzut cu 10,2 pp.

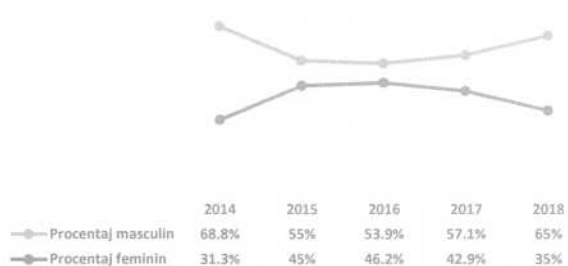
Gradul decizional 2 a fost fluctuant în ultimii 5 ani la procentajele feminine, cel mai mare înregistrându-se în 2016, respectiv 46,2%. Cu toate acestea procentajele sunt mai mari decât cele de la gradul decizional 1. În anul 2018, procentajele feminine au scăzut cu 7,9 pp față de anul anterior.



Grad decizional 1  
Evoluția procentajelor 2014-2018



Grad decizional 2  
Evoluția procentajelor 2014-2018





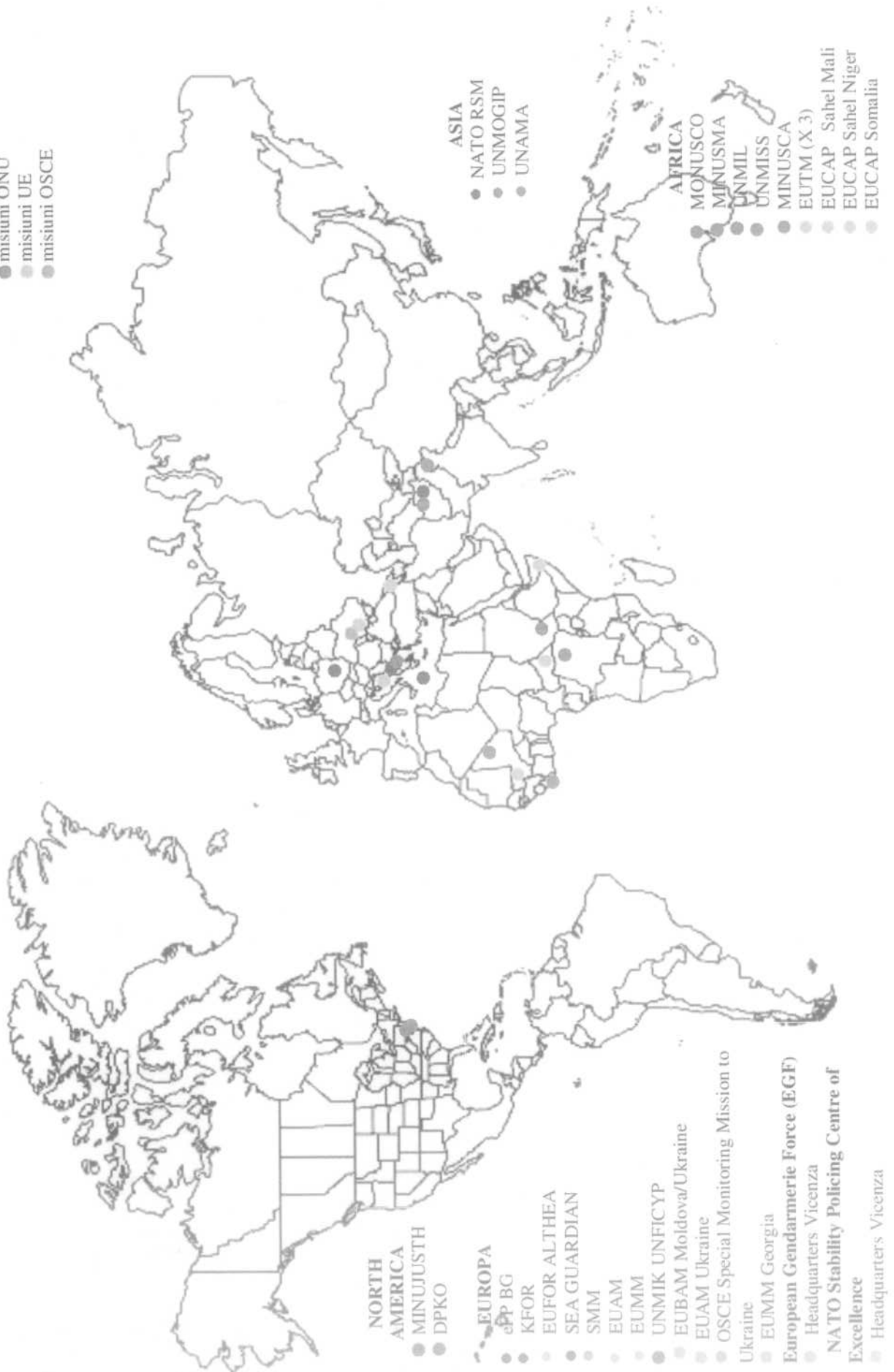
Pagină albă



## Participarea ROMÂNIEI la misiuni în afara teritoriului național - 2018

2571 din care 93 femei - 3,61%

- misiuni NATO
- misiuni ONU
- misiuni UE
- misiuni OSCE



### CAPITOLUL III SCOPUL PLANULUI NAȚIONAL DE ACȚIUNE

PNA reprezintă instrumentul care stă la baza elaborării unor politici și direcții comune de implementare a RCSONU 1325 folosit de către instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională din România, precum și de către alte instituții ale administrației centrale, cu responsabilități în domeniu.

### CAPITOLUL IV OBIECTIVE ȘI MĂSURI

Nr. Crt.	Măsura	Termen de realizare	Structurile responsabile	Resurse financiare	Indicatori
<b>Obiectivul nr. 1 Integrarea perspectivei de gen în politicile de securitate și apărare</b>					
1.	Elaborarea de ordine/dispoziții proprii cu privire la implementarea internă a PNA.	2020 - 2023	MApN MAE MAI	În limitele alocațiilor bugetare existente	Norme interne aprobate în fiecare instituție.
2.	Promovarea, susținerea și implementarea PNA.	2020 - 2023	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Crearea unei subdiviziuni pe paginile de web ale instituțiilor responsabile. În funcție de specificul fiecărei instituții, informarea angajaților asupra conținutului PNA (minimum o informare pe an). Revizuirea o dată la 4 ani a PNA.
3.	Asigurarea PFN	2020 - 2023	MApN	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Asigurarea vizibilității pe pag. web/crearea unei pagini web.
4.	Desemnarea unui Expert/Consilier de gen/Punct de contact la nivel central care va colabora și va sprijini activitatea PFN.	2020 - 2023	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Asigurarea vizibilității activității expertului pe pag. web., social-media. Asigurarea vizibilității activității expertului/consilierului de gen/punctului de contact prin participarea la conferințe, reuniuni, workshopuri.

5.	Activitatea de integrare a perspectivei de gen în politicile de securitate.	2020 - 2023	MAPN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Participarea PFN la cel puțin două conferințe/reuniuni internaționale pe tema <i>Femeile, pacea și securitatea</i> . Diseminarea materialelor către experții/consilierii de gen/punctele de contact.
6.	Constituirea unei baze de date comune privind specialiștii în domeniul FPS din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională, mediul academic și societatea civilă.	2020 - 2023	MAPN	În limitele alocațiilor bugetare existente.	O bază de date electronică realizată cu sprijinul instituțiilor relevante. Organizarea a minimum unei reuniuni anuale cu specialiștii din domeniul FPS.
7.	Realizarea permanentă a schimbului de cunoștințe și experiențe cu specialiștii din mediul civil național și internațional pe domeniul FPS.	2020 - 2023	MAPN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Participarea PFN sau a unui Expert/Consilier de gen/Punct de contact la nivel central la cel puțin o activitate.
<b>Obiectivul nr. 2 Creșterea reprezentării și participarea semnificativă a femeilor în negocierile de pace, procesele de mediere și în cadrul misiunilor de menținere a păcii</b>					
8.	Asigurarea sprijinului necesar pentru participarea la selecția efectuată în vederea încadrării unor astfel de posturi.	2020 - 2023	MAPN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Femeile eligibile încurajate să participe în misiunile de menținerea păcii. Urmărirea atingerii obiectivului de încadrare cu 15% personal feminin în operații de menținere a păcii.
9.	Asigurarea unui flux informațional la nivel orizontal și vertical destinat schimbului de date și experiențe acumulate în urma participării femeilor în misiuni de menținere a păcii.	2020 - 2023	MAPN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Schimb de experiență și bune practici. Constituirea unui compendiu de bune practici și publicarea acestuia pe pagina de web a PFN.
10.	Desfășurarea de campanii de comunicare pentru sporirea vizibilității femeilor din sectorul de securitate și apărare.	2020 - 2023	MAPN MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Reducerea stereotipurilor legate de rolul femeilor în sectorul de securitate și apărare. Programe de promovare a activității femeilor care activează în sectorul de pace și securitate, în rândul tinerilor (în cadrul

					activităților de tip Școala Altfel).
11.	Efectuarea de analize cu privire la percepția egalității de gen.	2020 - 2023	ANES MApN	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Realizarea unei cercetări sau cel puțin realizarea unei sinteze a unor cercetări cu privire la percepția egalității de gen. Organizarea anuală a unei reuniuni de informare asupra rezultatelor cercetării.
12.	Efectuarea de instruiți periodice cu privire la egalitatea de gen.	2020 - 2023	MApN	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Organizarea a minimum 2 instruiți/semestrial.
13.	Introducerea în toate instituțiile de învățământ din sectorul de securitate și apărare a instruirilor cu privire la egalitatea de gen.	2020 - 2022	MApN MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Elaborarea și reactualizarea periodică a materialelor de studiu din domeniul FPS și a curriculei școlare pe Rezoluția 1325(2000).
14.	Identificarea și introducerea opțiunilor de orar flexibil de muncă pentru angajații din sectorul de securitate și apărare, pe timp de pace.	2020 - 2023	MApN MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Implementarea actelor normative aferente opțiunii de orar flexibil de munca.
<b>Obiectivul nr. 3 Prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare, hărțuire și violență sexuală bazate pe gen</b>					
15.	Elaborarea unui <i>Cod de conduită</i> din perspectiva de gen.	2020 - 2023	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Prevenirea și combaterea discriminării și hărțuirii sexuale. Adoptarea, aprobarea Codului de conduită din perspectivă de gen. Diseminarea conținutului Codului de conduită din perspectiva de gen în cel puțin 2 ședințe de pregătire a personalului pe an.
16.	Elaborarea unor analize privind situația de securitate din teatrele de operații, inclusiv prin raportarea la identificarea fenomenului violenței de gen în zonele de misiune.	2020 - 2023	MApN MAE MAI ANES ONG – uri	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Valorificarea analizelor în cadrul instruirilor în vederea prevenirii abuzurilor împotriva femeilor în timpul conflictului și după, cât și pentru protejarea și implicarea acestora.
17.	Elaborarea de norme procedurale interne cu	2020 -	MApN MAI	În limitele alocațiilor	Adaptarea normelor interne privind prevenirea și combaterea

	privire la soluționarea plângerilor privind discriminarea de gen și actele de hărțuire sexuală.	2023		bugetare aprobate.	discriminării și hărțuirii sexuale Publicarea pe pagina web a acestor norme.
18.	Efectuarea de instruiți periodice și/sau informări pentru personal cu privire la standardele de comportament și codul de conduită, cu scopul prevenirii discriminării de gen și a hărțuirii sexuale.	2020 - 2023	MApN MAE MAI ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Realizarea a cel puțin o instruire pe semestru cu privire la prevenirea și combaterea discriminării și hărțuirii sexuale.
19.	Stabilirea unui mecanism de raportare periodică a cazurilor de hărțuire la locul de muncă și modalitățile de rezolvare, prin intermediul consilierului de gen /expertului/punctului de contact către Grupul național de implementare.	2020 - 2023	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Decizia privind un mecanism de raportare periodică a cazurilor de hărțuire la locul de muncă și modalitățile de rezolvare. Informarea publicului asupra conținutului acestui mecanism prin intermediul paginii web.
20.	Elaborarea unei proceduri de operare standard referitoare la mecanismul de raportare și răspuns în cazul incidentelor care vizează exploatarea sexuală și abuzurile săvârșite de către personalul militar și civil român dislocat în misiuni în afara teritoriului național.	2020 - 2023	MAE MApN MAI	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Decizia cu privire la procedurile de operare standard referitoare la mecanismul de raportare și răspuns în cazul incidentelor care vizează exploatarea sexuală și abuzurile săvârșite de către personalul militar și civil român dislocat în misiuni în afara teritoriului național.
21.	Instruirea trupelor înainte de dislocare în misiuni de menținere a păcii privind codul de conduită și standardele de comportament obligatorii pe perioada misiunii.	2020 - 2023	MApN MAI	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Instruirea trupelor înainte de dislocare în misiuni de menținere a păcii privind codul de conduită și standardele de comportament obligatorii pe perioada misiunii.



22.	Instruirea trupelor înainte de dislocare în misiuni de menținere a păcii privind protecția și sprijinul victimelor violenței sexuale și de gen din zona de conflict, raportarea unor astfel de cazuri.	2020 - 2023	MApN MAI	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Instruirea trupelor înainte de dislocare în misiuni de menținere a păcii privind protecția și sprijinul victimelor violenței sexuale și de gen din zona de conflict, raportarea unor astfel de cazuri.
<b>Obiectivul nr. 4 Colaborarea cu societatea civilă în procesul de implementare a Agendei FPS</b>					
23.	Crearea de parteneriate cu organizațiile din domeniul drepturilor omului și egalității de șanse și de tratament dintre femei și bărbați.	2020 - 2023	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Crearea unui mecanism de consultare între instituțiile de stat și ONG-urile cu atribuții în domeniu.
24.	Instituirea unui proces de consultare proactiv și permanent cu societatea civilă și mediul academic.	2020 - 2023	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Cel puțin o dezbatere anual, cu participarea instituțiilor de stat cu atribuții în domeniu și a reprezentanților din mediul nonguvernamental și mediul academic.

## CAPITOLUL V MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Pentru a asigura o punere în aplicare eficientă a planului național de acțiune, activitățile desfășurate în cadrul său vor fi evaluate și monitorizate.

Principalele obiective ale evaluării PNA sunt:

- furnizarea de informații privind rezultatele implementării la nivel național, atât pentru analize interne, cât și pentru raportarea la organizațiile internaționale care urmăresc implementarea RCSONU 1325 (2000);
- evaluarea eficacității implementării;
- creșterea eficienței punerii în aplicare a RCSONU 1325 (2000) și a rezoluțiilor conexe de către instituțiile române.

Urmărirea aplicării prevederilor PNA va fi asigurată de **Grupul național de implementare**, din care fac parte reprezentanți ai următoarelor instituții: MApN, MAI, MAE, ANES, SRI, STS, SPP, ANP.

Grupul național de implementare va colabora și va invita la activități specifice reprezentanți și experți ai comisiilor de specialitate din Parlamentul României, reprezentanți ai societății civile și ai mediului academic din domeniul FPS.

Colaborarea cu societatea civilă în procesul de implementare a RCSONU 1325 (2000) se va realiza printr-un proces de consultare permanent și proactiv cu organizații relevante ale societății civile și prin crearea de parteneriate cu organizațiile neguvernamentale din domeniu.

Secretariatul grupului va fi asigurat de Biroul managementul problematicii de gen din MApN. În activitățile curente, secretariatul va colabora cu și va fi sprijinit de responsabilii pentru problematica RCSONU 1325 (2000), desemnați de fiecare instituție participantă.

Evaluarea va fi efectuată astfel:

- Anual - până la sfârșitul lunii februarie a fiecărui an, toate instituțiile care fac parte din Grupul național de implementare vor transmite secretariatului grupului rapoarte cu privire la punerea în aplicare a planului privind acțiunile care sunt în domeniul lor de competență.

Rapoartele vor conține informații privind îndeplinirea indicatorilor, un rezumat al lecțiilor învățate din punerea în aplicare a măsurilor din planul de acțiune în anul care precede raportul prezentat și recomandări.

- Pe termen mediu

Evaluarea PNA la jumătatea perioadei, se va realiza după doi ani de lansare - în al doilea trimestru al anului 2022.

După centralizarea evaluărilor anuale, secretariatul va pune la dispoziția grupului o analiză a rezultatelor și o primă propunere de completare a PNA.

