

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului
pentru abrogarea alin. (2¹) al art. 23 din Hotărârea Guvernului nr. 172/2003 privind adaptări instituționale în perspectiva aderării României la NATO, inclusiv organizarea și funcționarea reprezentării României la Cartierul general al NATO și la Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa – SHAPE

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ
Inițiativa Ministerului Apărării Naționale

2.2 Descrierea situației actuale

Conform prevederilor art. 21 din Hotărârea Guvernului nr. 837/1995 cu privire la criteriile de salarizare în valută și celelalte drepturi în valută și în lei ale personalului trimis în misiune permanentă în străinătate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, personalului trimis în misiune permanentă în străinătate și membrilor săi de familie aflați în întreținere permanentă, în condițiile prezentei hotărâri, li se asigură spațiu de locuit, precum și dotarea corespunzătoare, potrivit funcției îndeplinite, ținând seama de specificul activității și de condițiile de climă din fiecare țară, cu suportarea chiriei și a cheltuielilor de întreținere de către unitățile trimitătoare.

Conform prevederilor alin. (2¹) al art. 23 din Hotărârea Guvernului nr. 172/2003 privind adaptări instituționale în perspectiva aderării României la NATO, inclusiv organizarea și funcționarea reprezentării României la Cartierul general al NATO și la Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa - SHAPE, cu modificările și completările ulterioare, baremul lunar de cazare pentru personalul care încadrează funcții la Reprezentanța Statului Major al Apărării la SHAPE, cu excepția reprezentantului Statului Major al Apărării la SHAPE, a fost stabilit în limita a 2.000 euro.

În conținutul Hotărârii Guvernului nr. 22/2004 privind trimiterea în misiune permanentă în străinătate a personalului din Ministerul Apărării Naționale, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzut faptul că, personalul militar și civil trimis în misiune permanentă în străinătate la reprezentanțele României pe lângă organizațiile internaționale, în structurile comandamentelor, agențiilor și instituțiilor NATO sau ale Uniunii Europene, precum și la alte organizații internaționale/regionale militare sau civile ori la alte instituții din străinătate beneficiază de salarizare, fonduri necesare cazării și alte drepturi în valută și în lei, potrivit dispozițiilor legale.

Ca urmare a situației economice actuale, prețurile tuturor serviciilor practicate pe piața locală din Belgia au fost indexate pe parcursul anului 2022. Astfel, se apreciază că baremul de cazare stabilit la nivelul anului 2009, prin Hotărârea Guvernului nr. 964/2009 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 172/2003 privind adaptări instituționale în perspectiva aderării României la NATO, inclusiv organizarea și funcționarea reprezentării României la Cartierul general al NATO și la Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa - SHAPE, a devenit necorespunzător. Baza militară SHAPE, deservită de *Base Support Group SHAPE* asigură la cererea personalului NATO, spații de cazare în incinta acesteia (prețuri între 1200 euro și 1600 euro – aplicabilitate pentru perioada 2022-2023). Prețurile pentru cazare sunt comunicate transparent, iar procesul de alocare a locuințelor se desfășoară potrivit unei proceduri certificate la nivelul Bazei militare SHAPE. Imobilele de pe piața locală Mons, existente în baza militară și în afara acesteia sunt cu precădere nemobilate, ceea ce determină necesitatea alocării fondurilor și pentru contracte de chirie

mobilă, după caz (prețuri între 500 euro și 1000 euro – ofertă cu valabilitate la nivelul anului 2022). Ofertele de închiriere în baza SHAPE au suportat modificări de la an la an, aspect estimat și pentru perioada următoare. Contractele de închiriere au fost încheiate fără probleme în anii precedenți, respectând atât normele impuse prin ordin al ministrului apărării naționale (cu referire la numărul de camere la care personalul MPS are dreptul, la normele de echipare a locuințelor închiriate) cât și baremul de cazare stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 172/2003, cu modificările și completările ulterioare. În prezent, baremul de cazare stabilit prin actul normativ anterior menționat a devenit insuficient pentru contractarea locuinței, mobilării aferente, pentru personalul vizat. În condițiile în care titularii posturilor sunt nevoiți să achite și utilitățile acestor chirii, se regăsesc în situația de a utiliza fonduri personale considerabile pentru plăți aflate în responsabilitatea Ministerului Apărării Naționale (M.Ap.N.).

Implementarea cu întârziere a unor măsuri de adaptare a prevederilor legislative în vigoare la specificul indicatorilor economici curenți generează discrepanțe între drepturile personalului militar român trimis în misiune în Baza militară SHAPE (în cadrul Reprezentanței Statului Major al Apărării la Shape) *versus* personalul militar similar NATO, aparținând altor state membre. Astfel, personalul militar român se regăsește în situația în care nu va putea accesa facilitățile de cazare din Baza militară SHAPE specifice personalului militar NATO, trimis în misiune în locația Mons, Belgia. Personalul încadrat la nivelul Reprezentanței Statului Major al Apărării la SHAPE va fi nevoit să identifice spații de cazare pe piața imobiliară civilă care să corespundă unui barem de cazare stabilit la nivelul anului 2009. Întrucât și piața imobiliară locală civilă din zona Mons, Belgia este influențată și se adaptează la prețurile de cazare practicate de baza militară SHAPE, identificarea unor condiții de cazare optime devine extrem de greu de realizat, existând riscul ca astfel de situații să se transforme în probleme sociale pentru personalul Armatei României trimis în misiune la SHAPE, în cadrul Reprezentanței Statului Major al Apărării la SHAPE.

2.3 Schimbări preconizate

Propunerea prezentă nu dorește să elimine prevederile legislative necesare utilizării judicioase a fondurilor publice puse la dispoziția Ministerului Apărării Naționale, ci să le alinieze la criterii viabile, care se readaptează automat pe baza comunicărilor oficiale ale NATO, indicilor de inflație din țara de reședință. Drepturile personalului militar care încadrează funcții la Reprezentanța Statului Major al Apărării la SHAPE, vor putea fi acordate corespunzător îndeplinirii misiunilor ordonate, și în mod similar personalului NATO aparținând altor state, precum și personalului Ministerului Apărării Naționale și personalului Ministerului Afacerilor Externe (M.A.E.), trimis în misiuni permanente în aceeași locație Mons, Belgia sau alte locații internaționale, potrivit procedurilor stabilite prin ordine ale ordonatorilor principali de credite la nivelul ministerelor proprii.

În procesul de analiză și fundamentare a propunerii curente au fost luate în calcul două cursuri de acțiune, astfel:

(1) adaptarea plafonului de cazare în conținutul Hotărârii Guvernului nr. 172/2003, cu modificările și completările ulterioare, prin raportare la ofertele de preț actualizate și practicate la nivelul NATO/piață locală;

(2) alinierea standardelor aplicabile personalului M.Ap.N./M.A.E. trimis în misiune permanentă în străinătate, inclusiv pentru personalul din cadrul Reprezentanței Statului Major al Apărării la SHAPE.

Cursul de acțiune nr. (2) a fost considerat optim, fundamentat de următoarele aspecte principale, astfel:

- imposibilitatea realizării unei estimări credibile și de durată pe o piață extrem de volatilă, consecință a situației curente/viitoare politico-economică și de securitate internațională;
- necesitatea creării cadrului normativ flexibil la factorii externi decidenți, precum și în măsură de a îndeplini misiunile încredințate Ministerului Apărării Naționale, fără a genera prejudicii financiare asupra patrimoniului personalului propriu trimis în misiune permanentă în străinătate.

În urma acestei modificări, se estimează:

- eliminarea diferențelor între personalul militar român încadrat la Reprezentanța Statului Major al Apărării la SHAPE *versus* personalul militar al altor țări membre NATO & personalul M.Ap.N./M.A.E. trimis în misiune permanentă în străinătate în cadrul comandamentelor internaționale;

- crearea cadrului legislativ optim de durată, necesar susținerii activităților personalului trimis în misiune permanentă în străinătate;
- creșterea atractivității acestor misiuni executate în interesul României/Ministerului Apărării Naționale, în rândul cadrelor militare.

La nivelul Ministerului Apărării Naționale, Direcția generală financiar-contabilă verifică și aprobă contractele de chirie locuință și mobilă, asigurare utilități pentru personalul trimis în misiune permanentă în străinătate, prin raportare la prevederile legislative specifice folosirii fondurilor publice în condiții de eficacitate și economicitate și cu încadrarea cheltuielilor specifice în anvelopa bugetară aprobată.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu sunt necesare alocarea unor fonduri suplimentare, cheltuielile bugetare încadrându-se în prevederile bugetare anuale, aprobate pentru Ministerul Apărării Naționale.						
Secțiunea a 5-a:						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: *Hotărârea Guvernului nr. 172/2003 privind adaptări instituționale în perspectiva aderării României la NATO, inclusiv organizarea și funcționarea reprezentării României la Cartierul general al NATO și la Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa - SHAPE publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 26 februarie 2003, cu modificările și completările ulterioare.						

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: Este necesar avizul Consiliului Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare: a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 14-02-2023 b) recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea alin. (2¹) al art. 23 din Hotărârea Guvernului nr. 172/2003 privind adaptări instituționale în perspectiva aderării României la NATO, inclusiv organizarea și funcționarea reprezentării României la Cartierul general al NATO și la Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa - SHAPE, pe care îl supunem executivului spre adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

ANGEL TÎLVĂR

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

SORIN MIHAI GRINDEANU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

MINISTRUL FINANTELOR

BOGDAN LUCIAN AURESCU

ADRIAN CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru abrogarea alin. (2¹) al art. 23 din Hotărârea Guvernului nr. 172/2003 privind adaptări instituționale în perspectiva aderării României la NATO, inclusiv organizarea și funcționarea reprezentării României la Cartierul general al NATO și la Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa – SHAPE

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic – La articolul 23 din Hotărârea Guvernului nr. 172/2003 privind adaptări instituționale în perspectiva aderării României la NATO, inclusiv organizarea și funcționarea reprezentării României la Cartierul general al NATO și la Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa – SHAPE, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 26 februarie 2003, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2¹) se abrogă.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

București,
Nr.