

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

privind completarea articolului unic din Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare-dezvoltare

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – La articolul unic din Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare-dezvoltare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 776 din 25 august 2004, cu modificările ulterioare, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

„(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cadrul Ministerului Apărării Naționale, atribuirea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor de cercetare-dezvoltare către unitățile de cercetare-dezvoltare, aflate în subordonarea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Apărării Naționale, se realizează în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.”

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

București
Nr.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind completarea articolului unic din Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare-dezvoltare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

<p>2.1 Sursa proiectului de act normativ</p>	<p>Având în vedere prevederile art. 108 din Constituția României, republicată, privind actele adoptate de Guvern, MAPN și Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării inițiază prezentul proiect de act normativ în vederea modificării articolului unic din Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare-dezvoltare, cu modificările ulterioare, în sensul completării cu alin. (3) în vederea exceptării de la prevederile alin. (2).</p>
<p>2.2 Descrierea situației actuale</p>	<p>Contextul geopolitic al Uniunii Europene (UE) s-a schimbat radical în ultima perioadă, în special din cauza agresiunii militare a Rusiei asupra Ucrainei, care încalcă legile internaționale și principiile din Carta ONU și subminează securitatea europeană și globală. De asemenea, situația de securitate și apărare din regiunile învecinate ale Europei este afectată și de noi amenințări precum atacurile hibride și informatice.</p> <p>În acest context, este necesară consolidarea capacităților de apărare, inclusiv prin creșterea cooperării la nivelul UE/NATO și realizarea investițiilor în cercetarea și dezvoltarea de capacități și tehnologii militare.</p> <p>Tehnologiile obținute din proiectele de cercetare-dezvoltare oferă noi oportunități armatelor națiunilor membre UE/NATO, ajutându-le să devină mai eficiente, mai reziliente și să opereze cu costuri mai mici. Totodată, acestea generează și noi amenințări din partea actorilor statali și nestatali, atât din punct de vedere militar, cât și pentru societatea civilă. Pentru a valorifica aceste oportunități și, în același timp, a contara aceste amenințări, țările membre UE/NATO cooperează pentru a dezvolta politici în materie de inovare, care pot fi implementate prin activități specifice.</p> <p>Activitățile de inovare ale UE/NATO se concentrează în prezent pe șapte domenii cheie: inteligența artificială (AI), date și sisteme de calcul, autonomie, tehnologii cuantice, biotehnologie și sisteme de augumentare biologică, tehnologii hipersonice și spațiu.</p> <p>Prin dispozițiile paragrafului 177 din Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024 se statuează următoarele obiective principale privind domeniul cercetării, dezvoltării și inovării în domeniul apărării:</p> <p>-Asigurarea a minimum 20% din bugetul apărării pentru achiziția de tehnică</p>

militară, precum și asigurarea a minimum 2% din bugetul apărării pentru cercetare-dezvoltare și inovare;

- Încurajarea cercetării științifice în domeniul apărării, al tehnologiilor duale și a promovării rezultatelor acesteia, inclusiv prin parteneriate cu universități, institute de cercetare, reprezentanți ai mediului privat sau ai organizațiilor neguvernamentale, generalizând exemple de bună practică deja existente;

- Dezvoltarea de capacități moderne, cu grad înalt de operativitate, pe deplin interoperabile, cu forțele aliate și partenere, care să asigure îndeplinirea misiunilor constituționale;

- Valorificarea potențialului tehnologiilor emergente și disruptive asupra dezvoltării și întrebuințării forțelor armate.

Totodată, în conformitate cu dispozițiile Cartei albe a apărării, obiectivele cercetării, dezvoltării și inovării în domeniul apărării trebuie să urmărească creșterea performanței și a eficienței prin:

- Implicarea unităților de cercetare-dezvoltare din cadrul MAPN și a operatorilor economici din industria de apărare în parteneriate de tip public-privat pe dimensiunea de cercetare-dezvoltare și inovare (CDI) și crearea/amendarea cadrului legislativ care să faciliteze acest lucru;

- Implicarea unităților de cercetare-dezvoltare din cadrul MAPN în proiecte multinaționale de CDI prin participarea în consorții pentru atragerea de fonduri pe baza contractelor atribuite în regim competițional de Comisia Europeană în domeniul apărării.

În conformitate cu dispozițiile art. 41 din *Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică*, aprobată cu modificări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, implementarea Strategiei naționale de cercetare-dezvoltare se realizează prin planuri de cercetare ale autorităților publice centrale și locale, denumite planuri sectoriale.

Modalitatea de finanțare a planurilor sectoriale este reglementată prin *Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare-dezvoltare, cu modificările ulterioare*, denumită în continuare H.G. nr. 1266/2004.

Articolul unic alin. (2) din H.G. nr. 1266/2004 prevede faptul că normele metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare-dezvoltare se aplică tuturor autorităților publice centrale și locale.

Potrivit dispozițiilor art. 39 din H.G. nr. 1266/2004 cu modificările ulterioare, referitor la contractarea și finanțarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare sunt prevăzute următoarele: „*Pentru fiecare proiect aprobat se încheie un contract de finanțare între autoritatea contractantă și unitatea executantă, în calitate de contractor*”.

Potrivit dispozițiilor art. 5 alin. (1) pct. 29 din *Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, Ministerul Apărării Naționale are atribuții și responsabilități privind „*cercetarea-dezvoltarea, utilizarea rezultatelor cercetării-dezvoltării și participarea la proiecte de cercetare-dezvoltare naționale și internaționale în domeniul apărării, precum și protecția drepturilor de proprietate intelectuală, potrivit legii și normelor emise pentru aplicarea acestora, aprobate*

prin ordin al ministrului apărării naționale”.

În conformitate cu prevederile art. 16¹ alin. (2) din Legea nr. 346/2006, „Direcția generală pentru armamente coordonează activitatea de cercetare-dezvoltare, de protecție a drepturilor de proprietate industrială asupra rezultatelor cercetării în domeniul apărării, precum și participarea structurilor specializate din cadrul ministerului la proiectele și programele de cercetare-dezvoltare inițiate la nivelul NATO și UE”. Direcția generală pentru armamente este instituție militară fără personalitate juridică.

Toate unitățile de cercetare-dezvoltare, aflate în subordonarea, coordonarea sau sub autoritatea MApN sunt unități militare care își desfășoară activitatea și în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 aprobată cu modificări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, în MApN funcționează următoarele categorii de unități de cercetare-dezvoltare:

1. Institute naționale de cercetare-dezvoltare (Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară „Cantacuzino”);
2. Instituții de învățământ superior de stat acreditate, centre de cercetare-dezvoltare ale acestora, constituite conform Cartei universitare (Universitatea Națională de Apărare „Carol I”, Academia Tehnică Militară „Ferdinand I”, Academia Forțelor Terestre „Nicolae Bălcescu”, Academia Forțelor Aeriene „Henri Coandă”, Academia Navală „Mircea cel Bătrân”);
3. Alte instituții publice sau de drept public care au ca obiect de activitate și cercetarea-dezvoltarea ori structuri ale acestora legal constituite, fără personalitate juridică (Agenția de Cercetare pentru Tehnică și Tehnologii Militare, Institutul pentru Studii Politice de Apărare și Istorie Militară și alte centre de cercetare-dezvoltare).

Întrucât în MApN sunt unități de cercetare-dezvoltare care nu au personalitate juridică, coroborat cu definiția contractului prevăzută la art. 1166 Cod civil „acordul de voințe dintre două sau mai multe persoane cu intenția de a constitui, modifica sau stinge un raport juridic”, rezultă faptul că unitățile militare fără personalitate juridică nu pot încheia contracte de finanțare.

Având în vedere specificul unităților de cercetare-dezvoltare din MApN, care sunt și unități militare, se impune instituirea unei excepții de la normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004, cu modificările ulterioare, pentru a crea posibilitatea repartizării unor proiecte din planul sectorial de cercetare-dezvoltare spre execuție unităților de cercetare-dezvoltare din MApN.

Modificarea legislativă propusă reglementează și clarifică modalitatea de repartizare și realizare a proiectelor de cercetare-dezvoltare executate de către unitățile de cercetare-dezvoltare din MApN.

Având în vedere faptul că unitățile de cercetare-dezvoltare din MApN sunt ordonatori de credite având patrimoniu în administrare, între acestea și autoritatea contractantă care gestionează planul sectorial se vor încheia documente de planificare ale proiectelor de cercetare-dezvoltare prin care se vor stabili drepturile și obligațiile asumate pentru obiectivele propuse și sumele repartizate pentru proiectele din planul sectorial.

	Modalitatea de atribuire, finanțare și monitorizare a proiectelor din cadrul planului sectorial pentru care executant este o unitate de cercetare-dezvoltare din MApN se va reglementa prin Ordin al ministrului apărării naționale.
2.3 Schimbări preconizate	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului urmărește crearea cadrului legislativ necesar atribuirii, finanțării, monitorizării și evaluării proiectelor de cercetare-dezvoltare către unitățile de cercetare-dezvoltare, aflate în subordonarea, coordonarea sau sub autoritatea MApN, prin excepție de la dispozițiile articolului unic alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004, cu modificările ulterioare. Având în vedere specificul unităților de cercetare-dezvoltare din MApN, care sunt și unități militare, se impune instituirea unei excepții de la normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004, pentru a crea posibilitatea repartizării unor proiecte din planul sectorial de cercetare-dezvoltare spre execuție unităților de cercetare-dezvoltare din MApN.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Finanțarea prin planul sectorial de cercetare-dezvoltare al MApN a proiectelor de cercetare-dezvoltare solicitate de categoriile de forțe va contribui la înzestrarea forțelor armate române cu echipamente moderne produse la nivel național, re tehnologizarea capacităților de producție pentru apărare prin transferul rezultatelor obținute către operatorii economici, crearea unui acces sporit pe piața internă a UE și internațională a produselor industriale românești.
3.2 Impactul social	Impactul social pozitiv prin întărirea domeniului cercetare-dezvoltare astfel încât să răspundă provocărilor actuale de securitate și menținerea specialiștilor din domeniu.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.
----------------------	--------------------------

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani, inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea	Nu este cazul. Proiectul de act normativ nu atrage majorarea cheltuielilor bugetare.					

<p>cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p>	<p>Prin prezentul act normativ se completează Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare-dezvoltare cu alineatul (3) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cadrul MAPN, atribuirea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor de cercetare-dezvoltare către unitățile de cercetare-dezvoltare, aflate în subordonarea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Apărării Naționale, se realizează în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.”</p>
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul; b) Nu este cazul; c) Nu este cazul; d) Nu este cazul; e) Nu este cazul.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de <u>02-10-2024</u> . b) Recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, s-a inițiat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind completarea articolului unic din Hotărârea Guvernului nr. 1266/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea proiectelor din planurile sectoriale de cercetare-dezvoltare, pe care îl supunem Executivului în vederea adoptării.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

ANGEL TÎLVĂR

**MINISTRUL CERCETĂRII,
INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

BOGDAN-GRUIA IVAN

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL – IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU