

# GUVERNUL ROMÂNIEI

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare**

Ținând cont de situația geopolitică și geostrategică actuală generate în principal de agresiunea armată și invazia militară a Federației Ruse în Ucraina, de dinamica activităților din Ministerul Apărării Naționale, a creșterii capacității de răspuns în diferite situații, de continuarea procesului de modernizare a echipamentelor militare, concomitent cu achiziționarea de sisteme de armament performante, inclusiv prin participarea la dezvoltarea capabilităților în cadru multinațional asigurat de NATO și UE,

având în vedere că Armata României este angajată într-un proces de transformare structurală și calitativă, în vederea adaptării la evoluția mediului de securitate și realizării interoperabilității cu forțele aliate și parteneri, proces care implică eforturi deosebite de ordin bugetar, organizatoric și social,

ținând cont că, în eforturile de transformare a sistemului militar pentru dezvoltarea capabilităților de apărare în concordanță cu realitatea politico-strategică se are în vedere, cu precădere dimensionarea, înzestrarea și instruirea corespunzătoare a Armatei României, care să permită atât asigurarea unei capacități de luptă în concordanță cu planurile elaborate la nivel național și la nivelul Alianței, cât și îndeplinirea, la termenele planificate, a angajamentelor militare asumate de România pe plan internațional,

luând în considerare că în cadrul Ministerului Apărării Naționale se derulează o serie de programe de înzestrare pentru creșterea capacității operaționale a Forțelor Armate, cuprinse în Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României, document aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării și care reflectă prevederile Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare,

având în vedere necesitatea de a utiliza integral creditele bugetare aprobate prin *Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021*,

în considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul național și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta ordonanță de urgență.

**Articol unic.** - La articolul 34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 923 din 11 decembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"**Art. 34** - (1) Prin derogare de la prevederile art. 52 alin. (1), (3) - (8) și (10) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii de credite din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații pot angaja și utiliza fonduri publice prin utilizarea acreditivelor sau prin efectuarea de plăți în avans pentru achizițiile de active nefinanciare, bunuri materiale, servicii sau/și lucrări, precum și cele destinate executării misiunilor specifice Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și

Serviciului Român de Informații, pentru care perioada de realizare depășește anul bugetar în care a fost realizat angajamentul legal sau pentru care furnizorii nu doresc să livreze produsele în situația în care plata nu se realizează prin utilizarea unor astfel de instrumente."

PRIM-MINISTRU

**NICOLAE IONEL CIUCĂ**

București,

Nr.

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

## Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

## Secțiunea a 2-a

## Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ	Armata României este angajată într-un proces de transformare structurală și calitativă, în vederea adaptării la evoluția mediului de securitate și realizării interoperabilității cu forțele aliate și partenerere, proces care implică eforturi deosebite de ordin bugetar, organizatoric și social.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În eforturile de transformare a sistemului militar pentru dezvoltarea capabilităților de apărare în concordanță cu realitatea politico-strategică se are în vedere, cu precădere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dimensionarea, înzestrarea și instruirea corespunzătoare a Armatei României, care să permită atât asigurarea unei capacități de luptă în concordanță cu planurile elaborate la nivel național și la nivelul Alianței, cât și îndeplinirea, la termenele planificate, a angajamentelor militare asumate de România pe plan internațional;</li> <li>- continuarea procesului de modernizare a echipamentelor militare, concomitent cu achiziționarea de sisteme de armament performante și munițiile aferente, inclusiv prin participarea la dezvoltarea capabilităților în cadru multinațional asigurat de NATO și UE;</li> <li>- necesitatea eliminării cât mai rapide a limitărilor cantitative și calitative ale capabilităților puse de România la dispoziția NATO în cadrul procesului NATO de planificare a apărării/NATO Defense Planning Process (NDPP), deficiențe constatate și cu ocazia ultimei Reuniuni bilaterale România-NATO desfășurate la București în perioada 24-26 februarie 2022;</li> <li>- trecerea Alianței de la o postură de descurajare la una de apărare pe flancul estic și implementarea unor măsuri de vigilență sporită.</li> </ul> <p>În cadrul Ministerului Apărării Naționale se derulează o serie de programe de înzestrare pentru creșterea capacității operaționale a Forțelor Armate, cuprinse în Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2027 și în perspectivă, document aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării și care reflectă prevederile Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare.</p> <p>În cadrul ședinței CSAȚ din data de 01 martie 2022, alături de alte măsuri destinate creșterii eforturilor de apărare ca urmare a crizei declanșate de agresiunea militară și invazia forțelor armate ale Federației Ruse în Ucraina, a fost adoptată decizia creșterii alocațiilor bugetare pentru apărare de la 2% la 2,5% din PIB. Pentru a avea garanția utilizării eficiente și în cursul anului bugetar următor, este necesară inițierea procedurilor de achiziție încă din acest an, date fiind termenele de derulare a acestor proceduri, impuse în special de specificul achizițiilor de sisteme și echipamente militare (necesitatea obținerii unor certificate de securitate industrială, termenele lungi de livrare, etc.).</p> <p>Având în vedere eliminarea cauzelor care au condus la o execuție bugetară deficitară în anii anteriori, dat fiind faptul că nu există un motiv real pentru limitarea</p>

	<p>aplicării conform prevederilor art. 34 din OuG nr.57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare cu modificările și completările ulterioare a utilizării instrumentului de plată acreditiv (în mod special) și plăți în avans am propus modificarea actului normativ în sensul extinderii utilizării și în alte situații decât în interpretarea restrictivă prevăzută (doar pentru achizițiile <i>de active nefinanciare, bunuri materiale, servicii sau/și lucrări destinate realizării sau asigurării suportului logistic aferent echipamentelor militare</i>) cum ar fi, dar fără a se limita la achiziții de muniții, combustibil și lubrifianți și asigurarea suportului logistic pentru aparatura medicală. Măsura a fost propusă și de reprezentanții NATO, în marja reuniunii bilaterale România - NATO pentru analiza capacităților pentru apărare 2021/2022, activitate desfășurată la București, în luna februarie 2022. Unul din domeniile la care NATO a constatat deficiențe persistente este cel al asigurării munițiilor decisive pe câmpul de luptă (BDM - <i>Battle Decisive Munition</i>). Măsura propusă, deși nediscriminatorie, vine în întâmpinarea producătorilor autohtoni, cu capital integral sau majoritar de stat, care concurează în condițiile legii cu producători consacrați la nivel internațional.</p> <p>De precizat este faptul că, pe această problematică, la nivel național, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2022 pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și prin Ordonanța Guvernului nr. 33/2022 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și bugetare a fost prevăzută derogarea de la Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare care permite utilizarea acreditivului bugetar pentru achizițiile destinate executării misiunilor specifice doar de către ordonatorii de credite din Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații.</p>
2.3 Schimbări preconizate	Modificarea articolului 34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2015, cu modificările și completările ulterioare va permite și ordonatorilor de credite din MAPN, similar celor din MAI și SRI să angajeze și să utilizeze fonduri publice prin utilizarea acreditivelor sau prin efectuarea de plăți în avans pentru achizițiile de active nefinanciare, bunuri materiale, servicii sau/și lucrări, precum și cele destinate executării misiunilor specifice.
2.4. Alte informații	Nu sunt.
<b>Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic</b>	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.9. Alte informații	Nu sunt.				
<b>Secțiunea a 4-a</b>					
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - mii lei -</b>					
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) contribuții de asigurări					
d) alte tipuri de venituri					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
d) alte tipuri de cheltuieli					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;					
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					
4.8. Alte informații	Nu sunt influențe financiare pe bugetul general consolidat.				
<b>Secțiunea a 5-a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>					
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu				

	se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Se va solicita avizul.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul
6.6. Alte informații	Nu sunt.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu sunt.

Față de cele mai sus menționate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Executivului, în vederea adoptării.

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**VASILE DÎNCU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU:  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN-MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ADRIAN CÂCIU**