

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Strategiei naționale și a Planului național de acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite - Femeile, pacea și securitatea pentru perioada 2024-2028

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ este promovat la inițiativa Ministerului Apărării Naționale, în scopul îndeplinirii rolului de coordonator al implementării în România a Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite - Femeile, pacea și securitatea și a rezoluțiilor conexe și complementare.

În declarațiile S/PRST/2004/40, respectiv S/PRST/2005/52, președintele Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite a solicitat statelor membre să implementeze rezoluția la nivel național prin elaborarea unui plan național de acțiune.

În conținutul Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite - Femeile, pacea și securitatea se afirmă rolul important al femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor, în negocierile de pace, consolidarea și menținerea păcii. Totodată, este exprimată îngrijorarea pentru civili, în special pentru femei și copii, care reprezintă majoritatea celor afectați de conflictele armate. În vederea atingerii obiectivelor propuse, Rezoluția 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite „Femeile, pacea și securitatea” expune necesitatea participării egale și implicării depline a femeilor, în toate eforturile pentru menținerea și promovarea păcii și securității, precum și nevoia de creștere a rolului acestora în procesul de luare a deciziei cu privire la prevenirea și soluționarea conflictelor.

Pașii importanți parcurși de țara noastră în implementarea acestui domeniu, precum și buna relaționare interinstituțională prin Grupul Național de Implementare a strategiei și a planului național de acțiune au făcut ca România să continue aplicarea prevederilor mai sus menționate, prin elaborarea unui al doilea act normativ.

2.2. Descrierea situației actuale

În temeiul scopului și principiilor Capitolului 7 al Cartei Națiunilor Unite și având în vedere responsabilitatea primară a Consiliului de Securitate, de menținere a păcii și securității internaționale, la 31 octombrie 2000 a fost adoptată Rezoluția Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite 1325 - Femeile, pacea și securitatea.

În baza aceluiași Capitol 7 al Cartei Națiunilor Unite, din anul 2000 și până în prezent, Consiliul de Securitate al Organizației Națiunilor Unite a mai adoptat opt rezoluții pe tema „Femeile, pacea și securitatea”, iar în prezent există deja o Agendă a acestei teme. Menționăm în acest sens următoarele rezoluții:

- 1820/2008, care abordează tema violenței sexuale în conflicte ca element al tacticii de război;
- 1888/2009, care subliniază creșterea rolului misiunilor Organizației Națiunilor Unite de menținere a păcii în protecția femeilor și copiilor în situații de conflict;
- 1889/2009, prin care se solicită Secretarului General al Organizației Națiunilor Unite să propună un set de indicatori privind aplicarea prevederilor rezoluției 1325 (2000);
- 1960/2010, care oferă un sistem de urmărire a responsabilității pentru oprirea violențelor sexuale în conflict. Prin rezoluție se solicită pregătirea unor liste ale autorilor care comit sau sunt responsabili

pentru astfel de violențe;

- 2108/2013, care cere ca – pe lângă Organizația Națiunilor Unite și Consiliul de Securitate - statele membre să se implice în aplicarea prevederilor rezoluțiilor privind „Femeile, pacea și securitatea”;
- 2122/2013, care stabilește noi măsuri pentru a întări participarea femeilor la soluționarea conflictelor la nivelul Organizației Națiunilor Unite, al statelor membre și al organizațiilor regionale și cere ridicarea obstacolelor din calea acestei participări;
- 2242/2015, care identifică noile teme apărute cu impact asupra acestui domeniu: schimbările climatice, extremismul violent, numărul crescând al refugiaților și persoanelor deplasate intern.
- 2467/2019, pune accentul pe eliminarea violenței sexuale în conflict, stabilind noi măsuri pentru eliminarea acesteia, pentru urmărirea situațiilor care apar și pentru identificarea acțiunilor de sprijin pentru victimele acestor situații. Rezoluția aduce în atenție recunoașterea copiilor născuți în urma unor violuri, pornind de la abordarea centrată pe supraviețuitori;
- 2493/2019, care consolidează cadrul normativ al Agendei „Femeile, pacea și securitatea”. Rezoluția solicită ca Organizația Națiunilor Unite să dezvolte strategii specifice pentru participarea femeilor la toate procesele de pace desfășurate sub egida Organizației Națiunilor Unite, iar statele membre sunt încurajate să asigure și să ofere sprijin în timp util pentru participarea deplină, egală și semnificativă a femeilor în toate etapele proceselor de pace.

În ultimii ani, România a adus o contribuție semnificativă în realizarea Agendei „Femeile, pacea și securitatea”, iar pașii importanți parcurși de țara noastră în implementarea acestui domeniu, unicitatea oferită de coordonarea Ministerului Apărării Naționale, precum și buna relaționare interinstituțională prin Grupul Național de Implementare a Strategiei au făcut ca țara noastră să fie considerată un candidat potrivit pentru copreședinția Rețelei Globale a punctelor focale naționale, alături de Statele Unite ale Americii, pe parcursul anului 2023.

Obiectivele Planului național de acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite „Femeile, pacea și securitatea” pentru perioada 2024-2028 sunt:

- Intensificarea eforturilor pentru integrarea perspectivei de gen în politicile de securitate și apărare;
- Creșterea reprezentării și participarea semnificativă a femeilor în negocierile de pace, procesele de mediere și în cadrul misiunilor de menținere a păcii;
- Prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare, hărțuire și violență sexuală bazate pe gen;
- Colaborarea cu societatea civilă în procesul de implementare a Agendei „Femeile, pacea și securitatea”.

La inițiativa Ministerului Apărării Naționale s-a constituit Grupul Național de Implementare. În perioada februarie – septembrie a.c. au avut loc șase întâlniri de lucru cu experți din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Afacerilor Interne, Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, Administrației Naționale a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Telecomunicații Speciale.

2.3. Schimbări preconizate

Elaborarea celui de-al doilea plan național de acțiune conduce la consolidarea poziției României în rândul statelor membre ale Organizației Națiunilor Unite, în calitate de model de urmat în domeniul implementării Agendei „Femeile, pacea și securitatea”, la nivel național și internațional.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Prin elaborarea celui de-al doilea plan național de acțiune se urmărește promovarea rolului important al femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor, în negocierile de pace, consolidarea păcii, menținerea păcii, răspunsul umanitar și reconstrucția postconflict și înțelegerea adecvată a contextului de gen din aria de operații și prevenirea actelor de violență, exploatare sexuală și abuz, comise în cadrul conflictelor armate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informări cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații Cheltuielile determinate de aplicarea prevederilor prezentului act normativ se asigură cu încadrarea în bugetele anuale aprobate instituțiilor implicate.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul.						
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: Este necesar avizul Consiliului Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: Nu este cazul. c) Consiliul Economic și Social: Nu este cazul. d) Consiliul Concurenței: Nu este cazul. e) Curtea de Conturi: Nu este cazul.</p>
<p>6.6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 02-11-2023 b) recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice În perioada mai-iulie a.c. au avut loc consultări cu reprezentanți ai societății civile, astfel: Școala Națională de Studii Politice și Administrative, Universitatea București, Institutul Român pentru Drepturile Omului, Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați UNHCR, Consiliul Național Român pentru Refugiați, Asociația Romanian Women's Lobby, Asociația George C. Marshall Romania și Asociația Front.</p>
<p>7.3. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>8.2. Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei naționale și a Planului național de acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite - Femeile, pacea și securitatea pentru perioada 2024-2028*, pe care îl prezentăm Guvernului în vederea adoptării.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

ANGEL TÎLVĂR

Avizăm favorabil

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei naționale și a Planului național de acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite - Femeile, pacea și securitatea pentru perioada 2024-2028*, pe care îl prezentăm Guvernului în vederea adoptării.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

NATALIA-ELENA INTOTERO

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN
DE INFORMAȚII**

RĂZVAN IONESCU

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

IONEL-SORIN BĂLAN

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea *Strategiei naționale și a Planului național de acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite - Femeile, pacea și securitatea pentru perioada 2024-2028*

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 25 lit. e) și f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic – Se aprobă *Strategia națională și Planul național de acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite – Femeile, pacea și securitatea pentru perioada 2024-2028*, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

București
Nr.

**STRATEGIA NAȚIONALĂ ȘI PLANUL NAȚIONAL DE ACȚIUNE
PRIVIND IMPLEMENTAREA REZOLUȚIEI 1325 (2000) A
CONSILIULUI DE SECURITATE AL
ORGANIZAȚIEI NAȚIUNILOR UNITE -
FEMEILE, PACEA ȘI SECURITATEA
PENTRU PERIOADA 2024 - 2028**

Conținut

Capitolul I - ABREVIERI

Capitolul II - INTRODUCERE

Capitolul III - SITUAȚIA ACTUALĂ

Capitolul IV - SCOPUL PLANULUI NAȚIONAL DE ACȚIUNE

Capitolul V - OBIECTIVE ȘI MĂSURI

Capitolul VI - MONITORIZARE ȘI EVALUARE

**CAPITOLUL I
ABREVIERI**

*MApN – Ministerul Apărării Naționale

*MAE – Ministerul Afacerilor Externe

*MAI – Ministerul Afacerilor Interne

*MJ – Ministerul Justiției

*SRI – Serviciul Român de Informații

*STS – Serviciul de Telecomunicații Speciale

*SPP – Serviciul de Protecție și Pază

*ANP – Administrația Națională a Penitenciarelor

*ANES – Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați

*PFN – Punct focal național

*PNA – Planul Național de Acțiune

*PFN – Plan Focal Național

*FPS – Femeile, pacea și securitatea

*NATO – Organizația Tratatului Atlanticului de Nord

*UE – Uniunea Europeană

*OSCE – Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa

*ONU – Organizația Națiunilor Unite

*CS – Consiliul de Securitate

*RCSONU – Rezoluția Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor

Unite

*BMPG – Biroul managementul problematicii de gen

*PSAC – Politică de Securitate și Apărare Comună

*GNI – Grup Național de Implementare

- *FEMM – Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen
- *UN Women – Entitatea Națiunilor Unite pentru egalitatea de gen și emanciparea femeilor

CAPITOLUL II INTRODUCERE

Evoluții la nivel internațional

Rezoluția 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite - *Femeile, pacea și securitatea*, adoptată la 31 octombrie 2000, denumită în continuare RCSONU 1325 (2000) afirmă rolul important al femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor, în negocierile de pace, consolidarea păcii, menținerea păcii, răspunsul umanitar și reconstrucția postconflict și subliniază importanța participării și implicării depline a femeilor în toate eforturile de asigurare și promovare a păcii și securității.

În conținutul RCSONU 1325 (2000) este exprimată îngrijorarea pentru civili, în special pentru femei și copii, care reprezintă majoritatea celor afectați de conflictele armate și reafirmă importanța rolului femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor, în procesul de construire a păcii.

Totodată, RCSONU 1325(2000) expune necesitatea participării egale și implicării depline a femeilor, în toate eforturile pentru menținerea și promovarea păcii și securității, precum și nevoia de creștere a rolului acestora în procesul de luare a deciziei cu privire la prevenirea și soluționarea conflictelor. Analiza nivelului de violență împotriva femeilor poate constitui un element de prognozare a potențialului de conflict dintr-o țară. Prin urmare, dacă datele privind drepturile și violența sunt introduse în raportul de avertizare timpurie, această acțiune poate conduce la o mai bună predictibilitate privind manifestări ale violenței de gen și ale altor atrocități.

În vederea atingerii obiectivelor propuse, RCSONU 1325(2000) se raportează la patru piloni:

Participare – constă în asigurarea creșterii participării femeilor în procesul decizional la toate nivelurile, pe plan național, regional și în cadrul instituțiilor internaționale și al mecanismelor pentru prevenirea și soluționarea conflictelor, în negocieri de pace, precum și în operațiunile ONU de menținere a păcii.

Prevenire – presupune luarea de măsuri speciale pentru prevenirea conflictelor și a tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor în timpul și după conflict, respectiv prevenirea violenței sexuale și violenței bazate pe criterii de gen, practicilor discriminatorii, abuzului și exploatării. Există o convergență insuficient cercetată, dar reală, între situația femeilor și starea de conflict într-o anumită zonă, întrucât în societățile dominate de bărbați și de structuri militare nu sunt protejate drepturile și libertățile fundamentale ale acestora și nici nu se acordă spațiu corespunzător pentru promovarea femeilor și fetelor în toate sferele vieții publice și private și în toate nivelurile de decizie și conducere.

Protecție – se referă la atenția specială acordată protejării femeilor și fetelor de violența sexuală sau bazată pe criterii de gen, inclusiv în situații de urgență sau umanitare cum ar fi taberele de refugiați.

Ajutorare și refacere – include adoptarea unor măsuri de ajutorare și refacere pentru abordarea crizelor dintr-o perspectivă de gen, inclusiv prin respectarea naturii civile și umanitare a taberelor de refugiați, prin luarea în considerare a nevoilor fetelor și femeilor încă din faza de proiectare a taberelor și amenajărilor pentru refugiați.

Ajutorul acordat femeilor și fetelor în perioadele de criză, precum și asistența oferită în refacerea pe termen lung, se bazează pe nevoile reale ale acestora, iar coordonarea și colaborarea între ministerele responsabile reprezintă doar o parte a eforturilor de ajutorare, în cazul intervențiilor umanitare.

Implementarea Agendei FPS la nivelul ONU

Din anul 2000 și până în prezent, CS a mai adoptat nouă rezoluții pe tema FPS, ceea ce face ca, în prezent să se considere că, la nivelul ONU, există deja o Agendă a acestei teme, a cărei implementare este urmărită constant de către *UN Women*.

Menționăm în acest sens următoarele rezoluții:

- 1820/2008, care abordează tema violenței sexuale în conflicte ca element al tacticii de război;
- 1888/2009, care subliniază creșterea rolului misiunilor ONU de menținere a păcii în protecția femeilor și copiilor în situații de conflict;
- 1889/2009, prin care se solicită secretarului general al ONU să propună un set de indicatori privind aplicarea prevederilor Rezoluției 1325 (2000);
- 1960/2010, care oferă un sistem de urmărire a responsabilității pentru oprirea violențelor sexuale în conflict. Prin rezoluție se solicită pregătirea unor liste ale autorilor care comit sau sunt responsabili pentru astfel de violențe;
- 2106/2013, care cere ca, pe lângă ONU și CS, statele membre să se implice în aplicarea prevederilor rezoluțiilor CS privind femeile, pacea și securitatea;
- 2122/2013, care stabilește noi măsuri pentru a întări participarea femeilor la soluționarea conflictelor la nivelul ONU, al statelor membre și al organizațiilor regionale și cere ridicarea obstacolelor din calea acestei participări;
- 2242/2015, care identifică noile teme apărute cu impact asupra acestui domeniu: schimbările climatice, extremismul violent, numărul crescând al refugiaților și persoanelor deplasate intern;
- 2467/2019, care pune accentul pe eliminarea violenței sexuale în conflict, stabilind noi măsuri pentru sistemul ONU și statele membre pentru eliminarea acesteia, pentru urmărirea situațiilor care apar și pentru identificarea măsurilor de sprijin pentru victimele acestor situații. Rezoluția aduce în atenție recunoașterea copiilor născuți în urma unor violuri, pornind de la abordarea centrată pe supraviețuitori;
- 2493/2019, care consolidează cadrul normativ existent al Agendei ONU FPS. Rezoluția solicită ca ONU să dezvolte strategii specifice pentru participarea femeilor la toate procesele de pace desfășurate sub egida ONU, iar statele membre sunt încurajate să asigure și să ofere sprijin în timp util pentru participarea deplină, egală și semnificativă a femeilor în toate etapele proceselor de pace.

RCSONU din domeniul FPS recunosc, în egală măsură, că băieții și bărbații pot fi și sunt, de asemenea, victime ale violenței sexuale și de gen, precum: tortura și neraportarea acesteia, stigmatizarea și discriminarea, propagarea mesajelor false legate de homosexualitate, infertilitate, împiedicarea accesului la serviciile de sănătate etc.

Violența sexuală este o problemă în conflictele armate și a devenit parte a setului de instrumente strategice folosite în special de terorismul extremist. Din ce în ce mai mult, în situații de conflict, bărbații, femeile, băieții și fetele sunt supuși aceluiași risc, indiferent de vârstă, iar în cele mai multe cazuri, victimele atrocităților nu raportează aceste situații fiindcă se simt dezonorate.

Lista indicatorilor sensibili la dimensiunea de gen cuprinde un spectru larg de manifestări, precum: educația femeilor, vulnerabilitatea față de fenomenul violenței de gen, răpirile frecvente, traficul de ființe umane pentru prestarea de servicii sexuale, violența în familie și asumarea întreținerii familiilor monoparentale. Indicatorii pot fi clasificați în patru categorii: demografici, care țin de drepturile omului și securitate, de zona politică și instituțională, de sfera economică și socială.

Un sistem de avertizare timpurie, care să aibă în vedere dimensiunea de gen, poate facilita atât luarea unor măsuri adecvate pentru prevenirea abuzurilor împotriva femeilor în timpul conflictului și după, cât și pentru protejarea și implicarea acestora, dat fiind că, într-un conflict, capacitățile femeilor de empatie și relaționare la nivelul comunității ar putea conduce la o abordare eficientă a alianțelor interetnice, în vederea prevenirii și soluționării conflictelor.

Deși nu se înscriu în arhitectura RCSONU 1325(2000), este important să menționăm cele două rezoluții adiționale privind Exploatarea sexuală și abuzul în operațiile de menținere a păcii (RCSONU 2272/2016) și, respectiv, Traficul de ființe umane și impactul produs de acesta (RCSONU 2331/2016).

Rezultatele înregistrate la nivel global în implementarea Agendei ONU Femeile, pacea și securitatea sunt reflectate în rapoartele anuale pe această temă, prezentate de secretarul general al ONU, pe baza contribuțiilor primite de la statele membre.

Având în vedere că un număr crescând de state membre ONU au adoptat măsuri pentru implementarea la nivel național a Agendei ONU Femeile, pacea și securitatea, a fost constituită și a desfășurat activități specifice Rețeaua globală a punctelor focale naționale FPS, al cărei secretariat este asigurat de *UN Women*.

Ca urmare a recunoașterii rezultatelor și aprecierii experienței României în implementarea Strategiei Naționale și a PNA FPS, în cursul anului 2023, copreședinția Rețelei globale este asigurată de SUA și România.

Astfel, copreședinții și UN Women găzduiesc trei conferințe și evenimente:

- a 5-a întâlnire de nivel înalt la Washington, D.C., în perioada 5-9 iunie;
- un eveniment la nivel ministerial al Adunării Generale a ONU în New York City, în luna septembrie;
- o Conferință a punctelor focale desfășurată la București, în perioada 7-9 noiembrie.

În timpul mandatului de copreședinție, SUA și România se concentrează pe următoarele teme cheie:

- ✓ Adaptabilitatea și evoluția Agendei FPS ca fundament pentru proiectarea și implementarea schimbării politicii printr-o abordare incluzivă;

- ✓ Solidaritatea comună a PFN;
- ✓ Ajustarea eforturilor și acțiunilor Agendei FPS pentru a îndeplini cerințele globale printr-un accent național pe FPS și sprijin continuu pentru implementarea PNA.

Implementarea Agendei FPS la nivelul NATO

Implementarea Agendei FPS la nivelul NATO s-a realizat prin Directiva BI-SC 40-1 *Integrarea RCSONU 1325 și perspectiva de gen în structura de comandă NATO, inclusiv măsurile de protecție din timpul conflictelor armate.*

Adoptarea Directivei BI-SC 40-1 privind includerea Rezoluției 1325 (2000) a CS ONU și a perspectivei de gen în structurile de comandament NATO, inclusiv a măsurilor privind protecția în timpul conflictelor armate este în consonanță cu cei patru piloni de implementare a Rezoluției 1325 (2000).

În Directiva BI-SC 40-1 se regăsesc următoarele concepte-cheie:

- ✓ rolul femeilor în misiuni și în operații trebuie să crească la toate nivelurile;
- ✓ pe timpul planificării operaționale trebuie să fie luate în considerare nevoile specifice ale femeilor, cum ar fi cele de cazare, medicale sau de aprovizionare;
- ✓ în timpul pregătirii și desfășurării acțiunilor militare trebuie să se asigure materiale de instruire în unități, cum ar fi: instrucțiuni, ghiduri, manuale, proceduri de operare etc., pentru tot personalul. Acestea trebuie să se refere la: (1) nevoile femeilor, drepturile și protecția acestora; (2) importanța implicării femeilor în misiuni și operații; (3) includerea în planurile de instruire naționale și de predislocare a elementelor de atragere a atenției asupra aspectelor culturale, care să garanteze înțelegerea adecvată a contextului de acest gen în regiunile de desfășurare a operațiilor;
- ✓ reprezentarea femeilor în cadrul comandamentelor de gestionare a crizelor și în noua structură de comandă NATO trebuie să crească;
- ✓ standardele NATO de comportament, precum și măsurile de respectare a dreptului internațional în domeniul drepturilor femeilor și copiilor, și cu precădere ale civililor, pe timpul conflictelor armate, trebuie incluse în programele de pregătire predislocare a personalului.

Recunoscând caracterul esențial al participării depline, semnificative și egale a femeilor în toate aspectele legate de asigurarea păcii și stabilității, precum și impactul disproporționat al conflictelor armate asupra femeilor și fetelor, NATO s-a angajat în procesul de implementare a Agendei FPS.

La summitul NATO de la Bruxelles din 2018, a fost aprobată politica NATO privind agenda FPS. Declarația summitului NATO de la Madrid din 2022 și noul Concept Strategic al NATO subliniază legătura intrinsecă a Agendei FPS cu activitatea Alianței și are referiri, pentru prima dată, la importanța integrării securității umane, precum și a Agendei FPS în implementarea celor trei sarcini fundamentale ale NATO: apărarea colectivă, gestionarea crizelor și securitatea prin cooperare.

Activitățile NATO în acest domeniu au la bază Planul de acțiune privind FPS pe perioada 2021-2025, care continuă integrarea progreselor înregistrate în perioada planului anterior.

Planul de acțiune al NATO vizează integrarea perspectivei de gen, atât intern, în rândul forțelor NATO, cât și extern, în cadrul operațiilor și misiunilor desfășurate

sub egida acestei alianțe. Documentul subliniază importanța integrării perspectivei de gen ca instrument, care trebuie folosit la toate nivelurile operaționale, planificare, conducere și evaluare pentru obținerea unei eficacități operaționale ridicate și a unei conștientizări reale a situației.

Implementarea Agendei FPS la nivelul UE

UE promovează pacea și securitatea în interiorul și dincolo de frontierele sale. Aceasta este consacrată în Tratatul privind Uniunea Europeană și reflectată în Strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene.

Agenda FPS constituie un instrument pentru gestionarea aspectelor legate atât de egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, cât și de conflict, violență și securitate. Viziunea de ansamblu a Agendei FPS globale vizează atingerea egalității de gen, păcii și securității.

Această abordare strategică a UE cu privire la domeniul FPS oferă o bază solidă pentru realizarea egalității de șanse și de tratament dintre femei și bărbați – valoare fundamentală a UE – prin angajarea, responsabilizarea, protecția și sprijinul femeilor și fetelor pentru realizarea păcii și securității.

De asemenea, se subliniază importanța rolului femeilor în poziții de leadership în contextul politicilor și programelor referitoare la susținerea păcii și securității.

În luna noiembrie 2022 a fost adoptat un nou set de Concluzii ale Consiliului pe tema FPS, al doilea după documentul similar adoptat în anul 2018.

Documentul reafirmă principiile înscrise și angajamentele asumate prin Planul de Acțiune al UE 2019-2024 și reconfirmă ca linie prioritară de intervenție locul central al Agendei FPS în ansamblul relațiilor dintre ONU și UE, precum și în cadrul parteneriatelor cu alte organizații interguvernamentale. Mandatul ambasadorului pentru gen și diversitate din Serviciul European de Acțiune Externă este consolidat, având stabilite atribuții specifice pentru grupul de lucru pe care îl coordonează.

Ca elemente de noutate, Concluziile menționează necesitatea integrării perspectivei FPS în alte instrumente de lucru ale UE: Busola Strategică, Facilitatea Europeană pentru Pace, Conceptul European de Stabilizare, Conceptul European de Mediere a Păcii și Liniile Europene pentru Mediere, precum și în Pactul European privind PSAC Civilă.

Sunt avute în vedere vulnerabilitățile suplimentare în materie de gen provocate de noile provocări globale printre care: schimbările climatice, criza alimentară, accesul deficitar la apă și salubritate, crima organizată, traficul de persoane.

UE promovează participarea femeilor în toate procesele din domeniul păcii și securității, inclusiv în instrumentele actuale și viitoare ale dezarmării și neproliferării. UE este un susținător ferm al recomandărilor Agendei pentru Dezarmare propuse de secretarul general al ONU.

Strategia UE este armonizată și cu prevederile dreptului internațional umanitar, cu accent pe respectarea interdicției exercitării oricărei forme de violență sexuală în contextul intervențiilor de asistență umanitară, precum și pe dezvoltarea de programe care să răspundă nevoilor victimelor în aceste situații.

La nivelul Parlamentului European, tema FPS este urmărită de FEMM.

Implementarea Agendei FPS la nivelul OSCE

OSCE – ca organizație regională de securitate în conformitate cu prevederile Capitolului VIII al Cartei ONU – este angajată să promoveze și să sprijine implementarea la nivel regional a Agendei FPS. Astfel, OSCE are un pachet de angajamente în domeniul egalității de gen, relevante pentru acest domeniu după cum urmează: Decizia Consiliului Ministerial 14/05 privind Rolul femeilor în prevenirea conflictelor, managementul crizelor și reconstrucția postconflict și decizia Consiliului Ministerial 3/11 privind ciclul conflictual, care subliniază rolul femeilor în prevenirea și soluționarea conflictelor, precum și în consolidarea păcii.

În condițiile în care organizația funcționează pe baza regulii consensului, în ultimii ani nu au fost adoptate noi documente politice temă, unele state participante considerând că tema nu este în responsabilitatea organizației.

CAPITOLUL III SITUAȚIA ACTUALĂ

Implementarea Agendei FPS la nivel național

La data de 04.09.1980 România a semnat *Convenția asupra eliminării tuturor formelor de discriminare față de femei*, încheiată la New York la 19 decembrie 1979 și a ratificat-o prin Decretul Consiliului de Stat nr. 342/1981, stabilindu-se astfel drepturile sociale, economice și politice ale femeilor, constituindu-se un prim pas în promovarea efectivă a egalității de șanse între femei și bărbați, în toate domeniile de activitate.

Pe acest fond, până în prezent, s-au adoptat o serie de acte normative referitoare la egalitatea de gen și combaterea tuturor formelor de discriminare.

Acestea sunt:

- Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează măsurile pentru promovarea egalității de șanse între femei și bărbați, în vederea eliminării discriminării directe și indirecte după criteriul de sex, în toate sferele vieții publice din România;
- Hotărârea Guvernului nr. 1273/2000 privind aprobarea Planului național de acțiune pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați;
- Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 167/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, precum și pentru completarea art. 6 din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați (cu privire la definirea și sancționarea hărțuirii morale la locul de muncă);
- Hotărârea Guvernului nr. 1.547/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2022-2027;
- Modificări legislative survenite prin transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2019/1158 a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului, după cum urmează:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 164/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2022 pentru modificarea și completarea Legii concediului paternal nr. 210/1999;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați și pentru modificarea art. 3 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Eforturile pentru promovarea egalității de șanse și de gen, ce au debutat în România la începutul anilor '90, trebuie, prin urmare, intensificate, pentru rezolvarea unor probleme încă existente: egalitate pe piața muncii, protecția femeilor victime ale violenței de gen, combaterea stereotipurilor și rolurilor de gen tradiționale caracteristice unei societăți patriarhale, ce încă domină societatea românească.

Guvernul României, prin ANES, continuă integrarea perspectivei de gen în politicile de securitate și apărare, prin promovarea, susținerea și implementarea primului plan național de acțiune. Astfel, prin adoptarea Legii nr. 23/2015, ziua de 8 mai a fost declarată Ziua egalității de șanse între femei și bărbați. Se marchează, în acest mod simbolic, importanța acestei problematice pentru societatea românească în ansamblul ei, prin abordarea diverselor teme ce evidențiază progresul înregistrat în România prin implementarea RCSONU 1325 (2000).

În România, s-au luat toate măsurile necesare pentru abordarea crizei refugiaților ucraineni din perspectiva de gen, prin respectarea naturii civile și umanitare a taberelor de refugiați, prin luarea în considerare a nevoilor femeilor și fetelor încă din faza de proiectare a acestor amenajări, conform pilonului IV - *Ajutorare și refacere* din RCSONU 1325 (2000).

Aflat în continuă relaționare cu personalul responsabil din Departamentul pentru Situații de Urgență, PFN a executat o misiune de informare și recunoaștere și a întocmit un raport de evaluare, pe baza unui chestionar, elaborat pe criteriile ONU. Concluziile rezultate au fost transmise către instituțiile naționale și internaționale: UN Women și birourile de profil din celelalte organizații internaționale.

Pentru asigurarea instruirii specifice, s-a elaborat un card de conduită (set de 10 reguli), în limbile română și engleză, care a fost transmis către personalul din aparatul de stat și voluntari, prin intermediul Departamentului pentru Situații de Urgență al MAI, cu următoarele reguli de conduită:

1. Gândiți, vorbiți, acționați și comportați-vă disciplinat, grijuliu, matur și de încredere!
2. Demonstrați integritate și imparțialitate! Nu abuzați de autoritatea dumneavoastră!
3. Respectați legislația națională, internațională, cultura, tradiția și obiceiurile refugiaților!
4. Tratați refugiații cu respect, curtoazie și atenție! Nu solicitați și nu acceptați nicio recompensă materială sau cadouri!
5. Respectați drepturile omului! Nu îngăduiți acte imorale, de abuz sexual, psihic sau de exploatare a refugiaților!

6. Aveți grijă de bunurile materiale încredințate și nu faceți schimb/comerț pentru beneficii personale!

7. Arătați curtoazie față de toți membrii delegațiilor prezente, indiferent de rang sau origine!

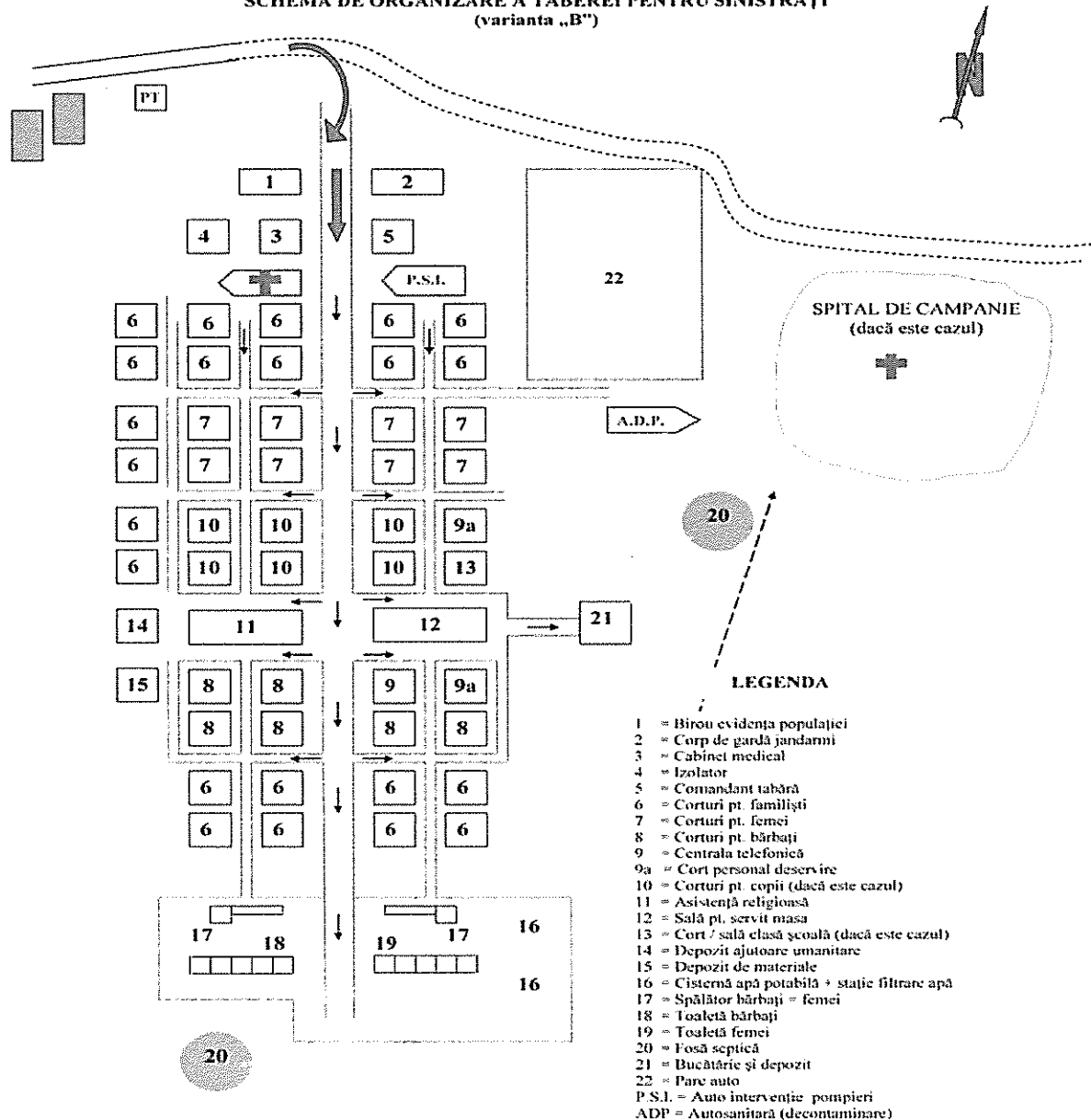
8. Protejați mediul înconjurător, flora și fauna!

9. Nu vă implicați în consumul de alcool!

10. Tratați cu discreție orice informație referitoare la refugiați!

Prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 1494/2006 pentru aprobarea Normelor tehnice privind organizarea și funcționarea taberelor pentru sinistrați în situații de urgență, a fost aprobată, conform Anexei 1b) (variantea „B”) – schema de organizare a taberei pentru sinistrați, în care se are în vedere perspectiva de gen prin amenajarea în taberele de refugiați și sinistrați de spații pentru cazare și sanitare dimensionate corespunzător nevoilor specifice, atât pentru femei și fete, cât și pentru bărbați și băieți, precum și consiliere psihologică inclusiv pentru persoanele care au suferit abuzuri. Acest aspect se regăsește și la Anexa 4 din Planul de acțiune privind managementul unui aflux masiv de refugiați/persoane strămutate pe teritoriul României, elaborat la nivelul Departamentului pentru Situații de Urgență în anul 2022.

SCHEMA DE ORGANIZARE A TABEREI PENTRU SINISTRAȚI
(variantea „B”)



Ca membru activ în misiunile NATO, UE, ONU și OSCE, România cunoaște și integrează considerentele egalității de gen în toate aspectele legate de activitatea de securitate și stabilitate națională. Alocarea a 2,5% din produsul intern brut pentru apărare și susținerea creșterii reprezentării femeilor la toate nivelurile decizionale atât naționale cât și regionale sau la nivelul instituțiilor internaționale, în consultările cu grupurile de femei la nivel local sau internațional, fac parte din setul de acțiuni/măsuri pentru implementarea Agendei FPS.

În anul 2018, MApN a creat BMPG pentru promovarea și implementarea Agendei FPS. Șeful biroului a fost nominalizat drept PFN, în relația cu organizațiile naționale și internaționale care activează în domeniu și a coordonat activitățile unui grup de lucru interinstituțional (cu experți din cadrul MApN, MAI, MAE, MJ, ANES, SPP, STS, SRI, comisiilor parlamentare și reprezentanți ai societății civile) în scopul elaborării PNA.

Pentru atingerea obiectivelor și îndeplinirea măsurilor stabilite în primul PNA, a fost elaborat Ordinul ministrului apărării naționale nr. M. 203/2020 privind aplicarea la nivelul Ministerului Apărării Naționale a prevederilor Strategiei naționale și a Planului național de acțiune privind implementarea Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite – Femeile, pacea și securitatea pentru perioada 2020-2023, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020. Potrivit prevederilor ordinului mai sus menționat, în MApN sunt desemnați, prin cumul, consilieri de gen, în toate unitățile militare, responsabili cu instruirea de gen, în scopul prevenirii săvârșirii oricăror forme de violență sexuală și de gen, atât în interiorul unităților, cât și în ariile de responsabilitate.

MApN a elaborat Manualul privind integrarea perspectivei de gen pentru a sprijini activitatea consilierilor de gen.

În sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, femeile, cadre militare sau personal civil, pot ocupa funcții de execuție sau de conducere, la toate nivelurile ierarhice, neexistând restricții legislative în acest sens.

Încadrarea cu personal feminin în luna decembrie 2022 este următoarea:

- În MApN procentul de încadrare a personalului feminin (militar și civil) este de 21,7%, raportat la întreg personalul ministerului. Procentele de încadrare a personalului militar feminin în MApN, din totalul personalului militar, pe categorii, este: ofițeri 20,5%, maiștri militari 14,7%, subofițeri 11,4% și soldați și gradați profesioniști 4,5%;

- În MAE femeile au reprezentat 61,9% din totalul personalului din Centrala MAE. Conducerea MAE a continuat să acorde atenția cuvenită promovării egalității de șanse în rândul personalului diplomatic, inclusiv prin numirea de femei în funcții de conducere în Serviciul Exterior (unde 34,7% din pozițiile de șef de misiune sunt ocupate de femei) și în Centrală (unde 47,6% din pozițiile de conducere, inclusiv funcții de demnitate publică, sunt ocupate de femei);

- La nivelul MAI, personalul feminin este de aproximativ 20,47%, din totalul încadrat în instituție;

- Procentul de încadrare cu personal feminin în SRI este de 36,05%, în creștere cu 0,02% față de anul precedent;

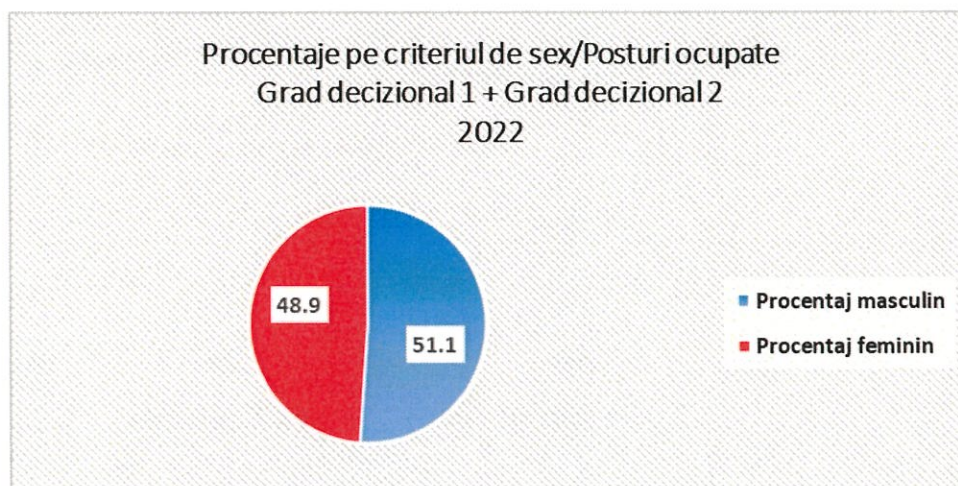
- La nivelul STS, nivelul de încadrare cu personal feminin a posturilor existente la nivelul instituției a fost în procent de 48,69%, iar nivelul de încadrare cu personal feminin a funcțiilor de conducere existente a fost în procent de 26,63%;
- Personalul feminin din sistemul administrației penitenciare reprezintă 25,3% din totalul încadrat.

Situația femeilor și a bărbaților în poziții de decizie în administrația publică centrală în anul 2022:

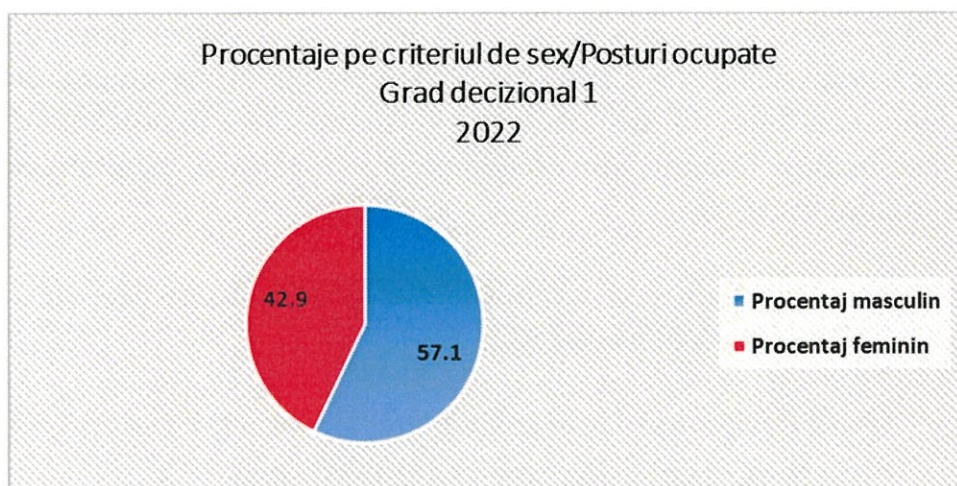
- **Grad decizional 1: secretar general, secretar general adjunct, director general, director general adjunct**
- **Grad decizional 2: director, director adjunct**

1. Ministerul Afacerilor Externe

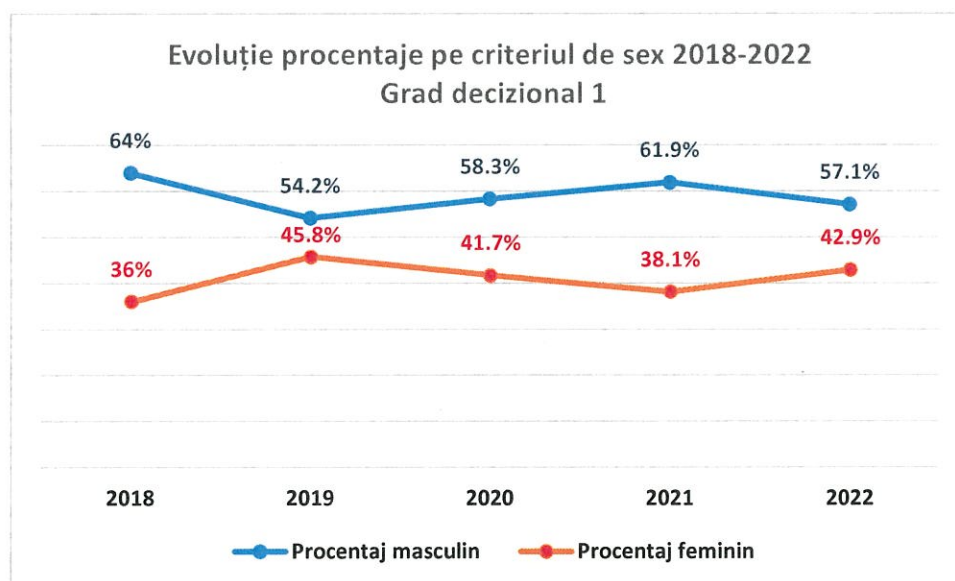
În cadrul MAE, la data raportării erau existente 102 posturi de conducere, din care 12 posturi vacante (**grade decizionale 1+2**), rata de ocupare a acestor posturi fiind de 88,2%. Cele 90 de posturi au fost ocupate astfel: 46 (51,1%) de bărbați și 44 (48,9%) de femei.



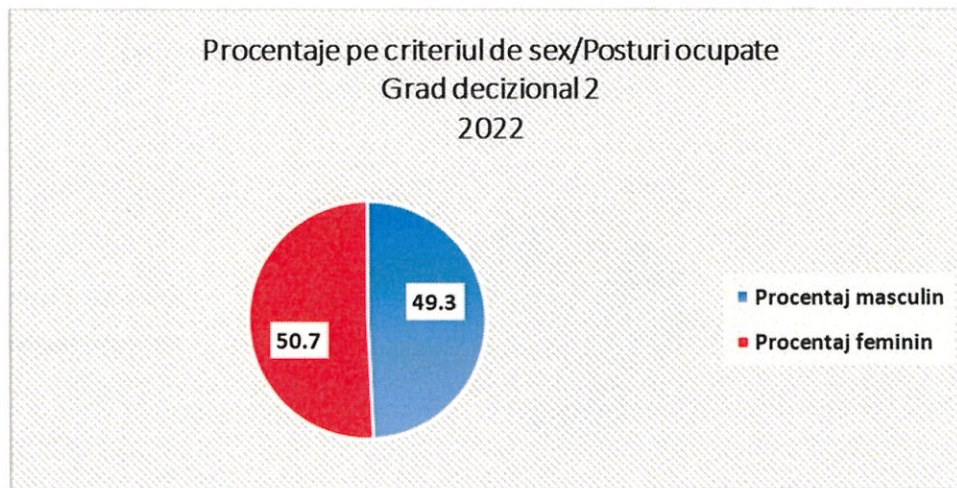
La **gradul decizional 1**, din cele 24 de posturi, 3 sunt vacante și 21 ocupate. Femeile ocupă 9 [(42,9%) posturi; 1 secretar general, 7 directori generali, 1 director general adjunct] și bărbații, 12 [(57,1%); 1 secretar general adjunct și 11 directori generali]. Raportat la anul 2021, procentajele personalului feminin au înregistrat o creștere de 4,8 pp, la acest grad decizional.



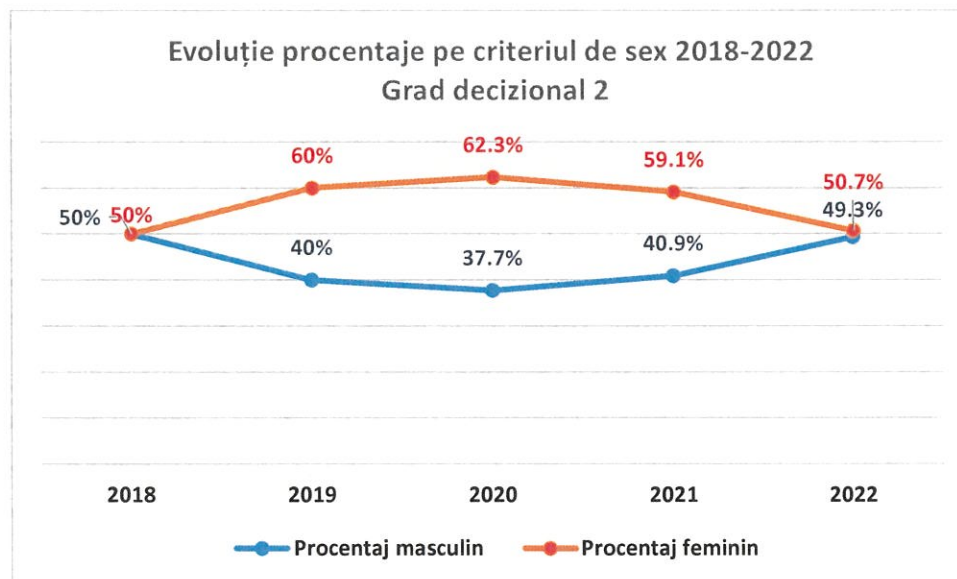
În ultimii 5 ani bărbații au dominat pozițiile de decizie la acest grad decizional, procentajele acestora fiind peste 50%, în perioada 2018-2022. Cel mai mare procentaj personal feminin a fost înregistrat în anul 2019 (45,8%).



La **gradul decizional 2**, au fost raportate 78 de posturi, din care 9 vacante. La acest grad decizional, 34 de bărbați [(49,3%); 22 directori, 12 directori adjuncți] și 35 de femei [(50,7%); 23 directori, 12 directori adjuncți] ocupau pozițiile de conducere. Raportat la anul 2021, procentajele personalului feminin au înregistrat o scădere cu 8,4 pp, la acest grad decizional.

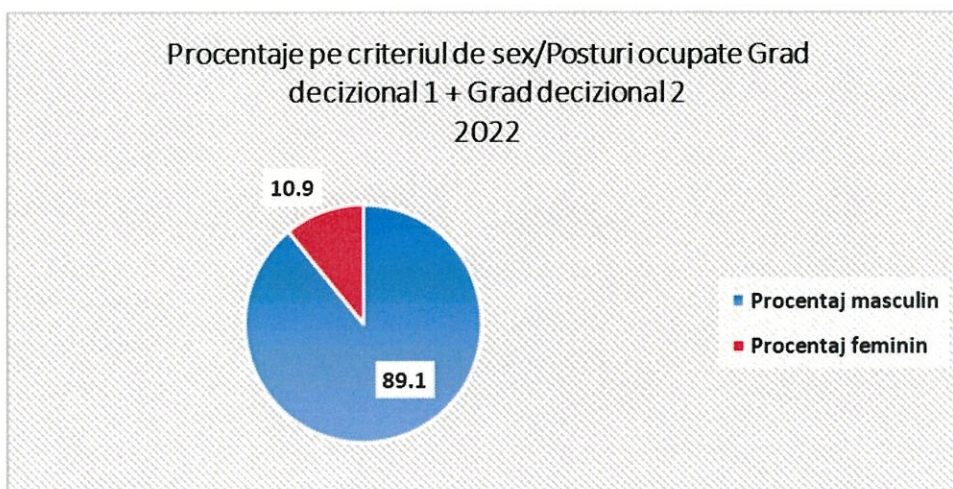


În perioada 2018-2022, femeile au crescut în procentaje, plecând de la o egalitate în procentaje cu bărbații, ca apoi să îi depășească pe aceștia și să își păstreze procentaje de peste 50%. Cel mai mare procentaj al personalului feminin a fost înregistrat în anul 2020 (62,3%).

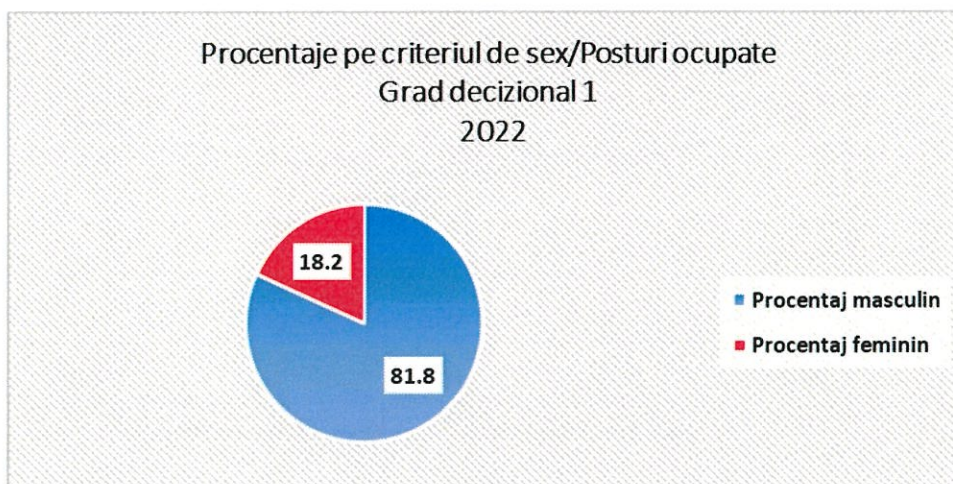


2. Ministerul Apărării Naționale

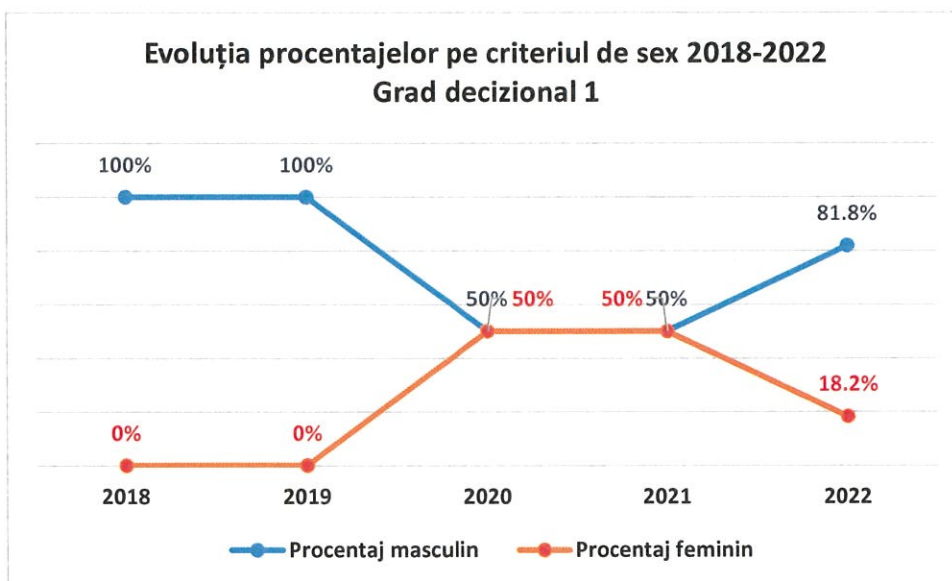
MApN avea la momentul raportării 51 de posturi de decizie, din care 5 posturi vacante, gradul de ocupare al posturilor decizionale fiind de 90,2%. Cele 46 de posturi ocupate (**grade decizionale 1+2**) erau ocupate astfel: 41 (89,1%) bărbați și 5 (10,9%) femei.



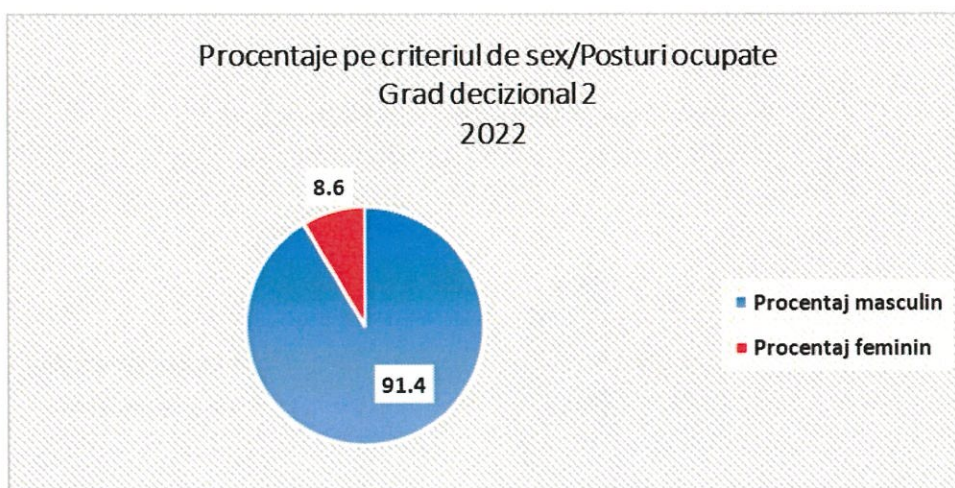
La **gradul decizional 1**, cele 11 posturi de conducere au fost ocupate de 9 (81,8%) bărbați (1 secretar general adjunct, 4 directori generali și 4 directori generali adjuncti) și 2 (18,2%) femei (1 secretar general, 1 director general adjunct). Raportat la anul 2021, procentajele personalului feminin au înregistrat o scădere cu 31,8 pp, la acest grad decizional.



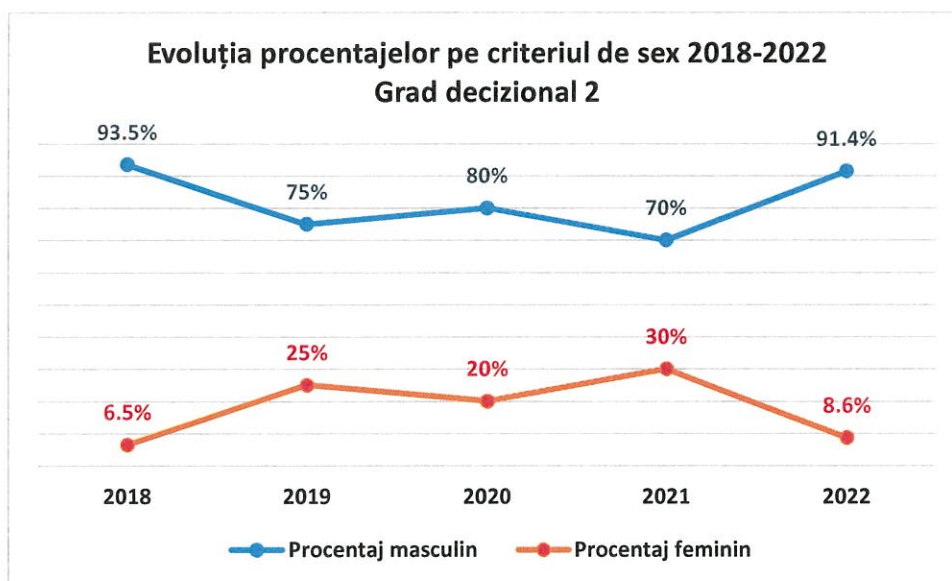
În perioada 2018-2019, bărbații au fost majoritari în ocuparea posturilor decizionale de grad 1, urmând ca în anii 2020 și 2021, procentajele personalului masculin, respectiv feminin să devină egale, iar în anul 2022, procentajele personalului feminin să scadă extrem de mult, ajungând la un minim al ultimilor 5 ani.



La **gradul decizional 2**, din cele 40 de posturi, 5 sunt vacante. Cele 35 de posturi sunt ocupate în mare parte de bărbați, respectiv 32 [(91,4%); 17 directori, 15 directori adjuncți], în timp ce femeile ocupă doar 3 posturi [(8,6%); 2 directori, 1 director adjuncț]. Raportat la anul 2021, procentajele personalului feminin au înregistrat o scădere cu 24,4 pp, la acest grad decizional.

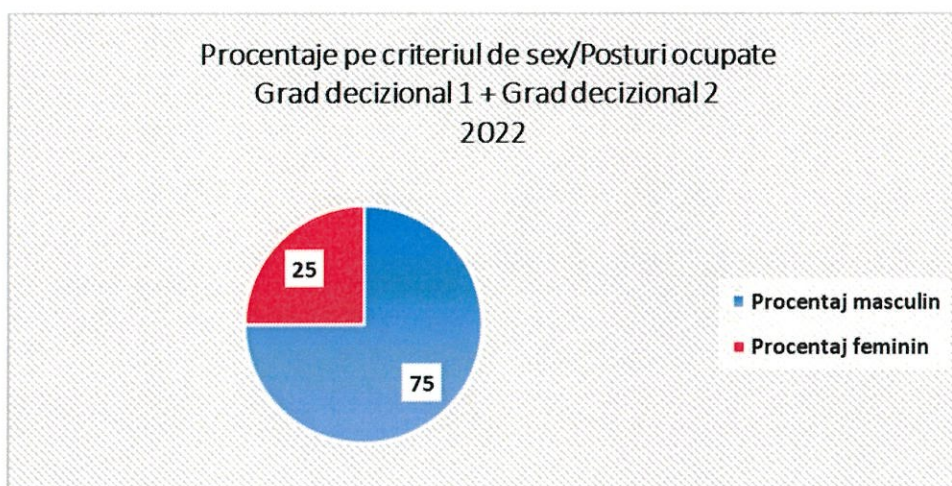


Având în vedere procentajele pe criteriul de sex din ultimii 5 ani, procentajele personalului masculin au dominat, acestea având o valoare impresionant de mare comparativ cu cele feminine. Cel mai mare procentaj al personalului feminin a fost înregistrat în anul 2021, respectiv 30.

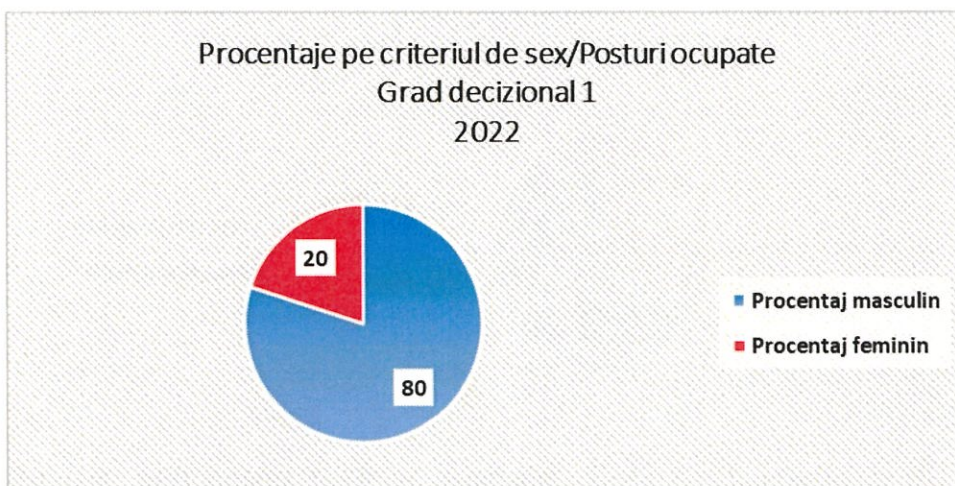


3. *Ministerul Afacerilor Interne*

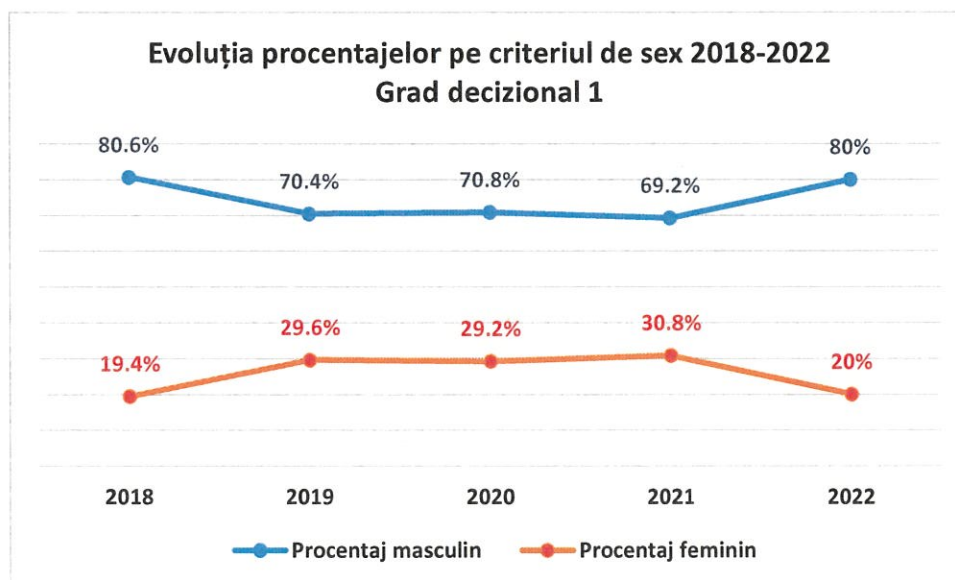
MAI a raportat 54 de posturi de decizie (**grade decizionale 1+2**), din care 6 posturi vacante. Cu o rată de ocupare a posturilor decizionale de 88,9%, cele 48 de posturi au fost ocupate după cum urmează: 36 (75%) de bărbați și 12 (25%) femei.



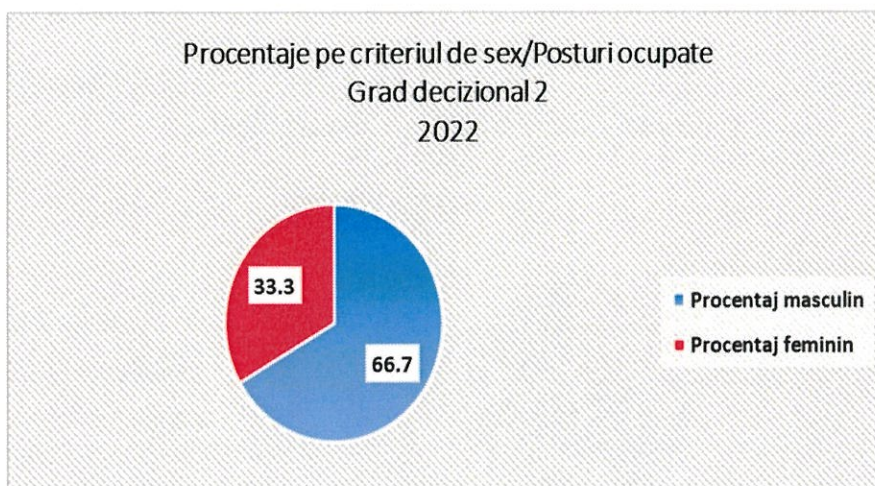
La **gradul decizional 1**, din cele 30 de posturi ocupate (33 de posturi totale, din care 3 vacante), bărbații ocupă 24 de posturi [(80%); 1 secretar general adjunct, 9 directori generali, 14 directori generali adjuncți] și femeile, 6 [(20%); 1 secretar general, 1 secretar general adjunct, 1 director general, 3 directori generali adjuncți]. Raportat la anul 2021, procentajele personalului feminin au înregistrat o scădere cu 10,8 pp, la acest grad decizional.



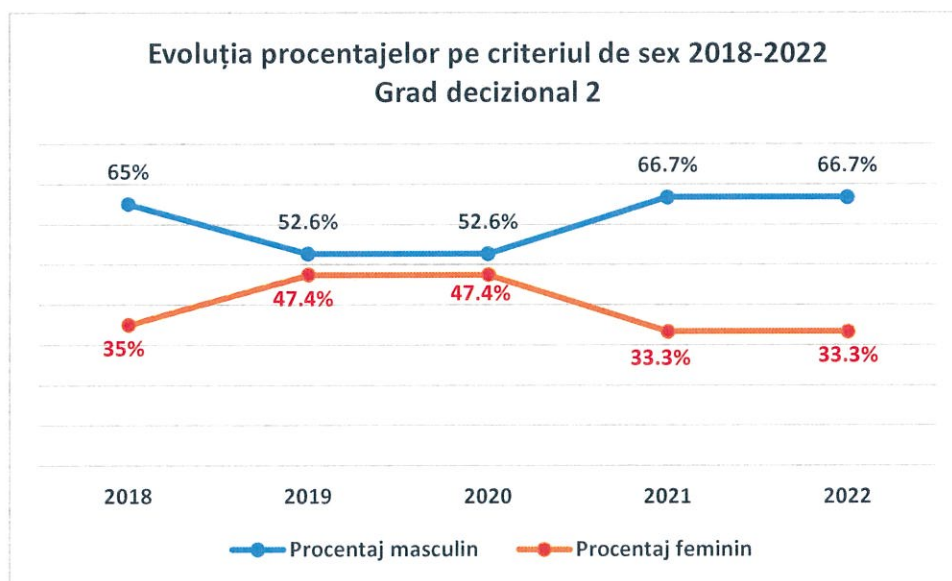
La acest grad decizional, în ultimii 5 ani, bărbații au avut procentaje net superioare față de cele ale femeilor. Cel mai mare procentaj al personalului feminin, raportat la această perioadă, a fost înregistrat în anul 2021, respectiv 30,8.



La **gradul decizional 2**, din cele 18 posturi ocupate, 12 le revin bărbaților [(66,7%); 8 directori, 4 directori adjuncți] și 6 femeilor [(33,3%); 1 director, 5 directori adjuncți]. Raportat la anul 2021, procentajele nu au înregistrat nicio modificare, la acest grad decizional.



În perioada 2018-2022, bărbații au avut procentaje mai mari față de femei, însă diferența dintre acestea este mai mică raportat la gradul decizional 1. Procentajele personalului feminin înregistrate în anii 2021 și 2022 sunt cele mai mici din ultimii 5 ani, iar în anii 2019 și 2020 a fost înregistrat cel mai mare procentaj de personal feminin (47,4%).

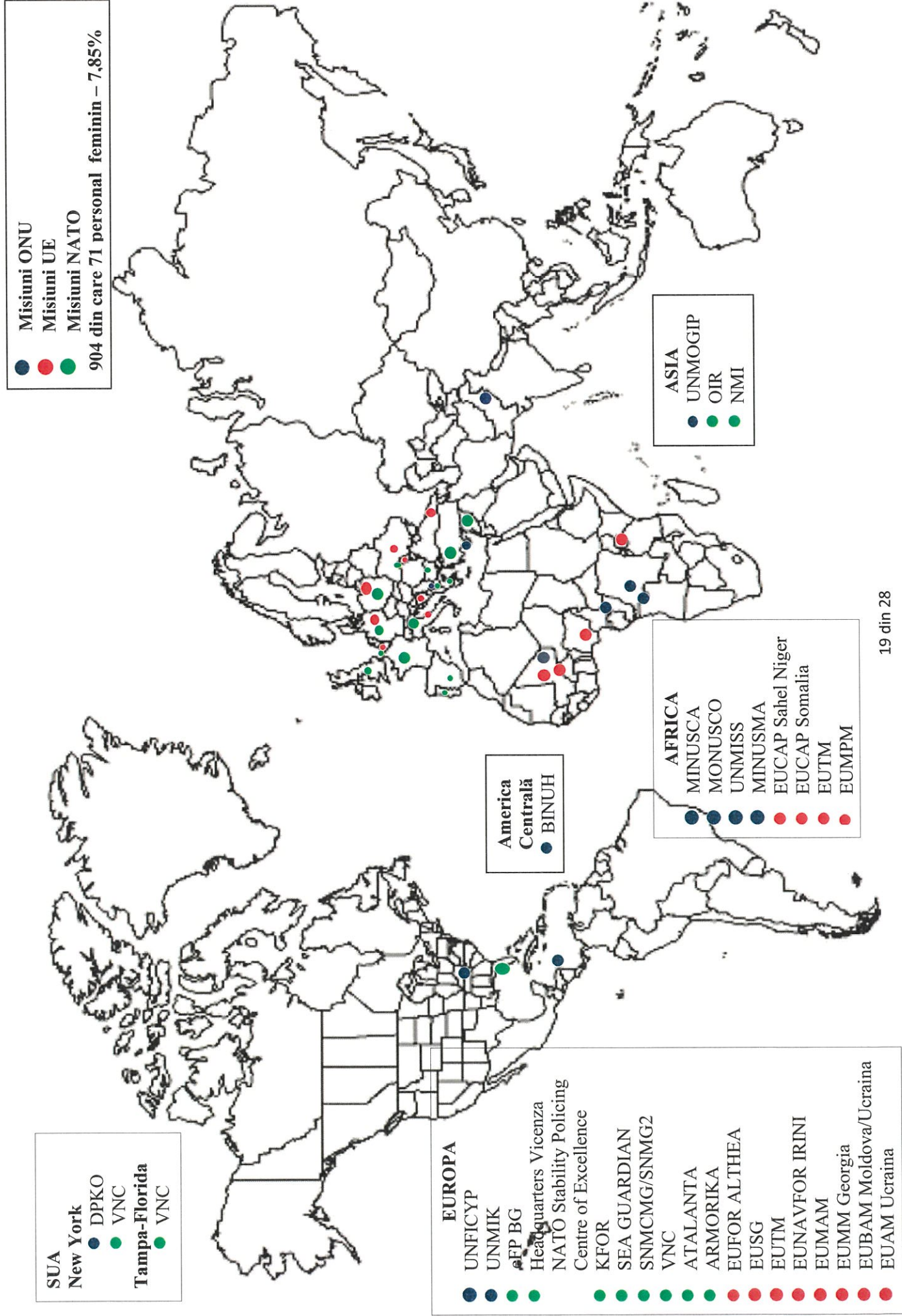


Misiuni externe

Decembrie 2022:

- 65 de reprezentanți MAI în misiuni internaționale de menținere a păcii, dintre care 15 – personal feminin, 23,08%;
- 839 de reprezentanți MApN în misiuni internaționale de menținere a păcii, dintre care 56 – personal feminin, 6,67%.

Participarea la misiuni în afara teritoriului național/ 2022



CAPITOLUL IV

SCOPUL PLANULUI NAȚIONAL DE ACȚIUNE

PNA reprezintă instrumentul care stă la baza elaborării unor politici și direcții comune de implementare a RCSONU 1325(2000) folosit de către instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională din România, precum și de către alte instituții ale administrației centrale cu responsabilități în domeniu.

CAPITOLUL V

OBIECTIVE ȘI MĂSURI

Obiectivul nr. 1 - Integrarea perspectivei de gen în politicile de securitate și apărare

În cadrul activităților de program, femeile vor fi încurajate și sensibilizate să fie active în promovarea unei abordări incluzive, prin reducerea stereotipurilor și barierele legate de rolul și importanța femeilor în sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.

Obiectivul nr. 2 - Creșterea reprezentării și participarea semnificativă a femeilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională în negocierile de pace, procesele de mediere și în cadrul misiunilor de menținere a păcii

Obiectivul urmărește creșterea participării și reprezentării femeilor în sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, asigurând implicit creșterea participării femeilor în procesul decizional.

Obiectivul nr. 3 - Prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare, hărțuire și violență sexuală bazate pe gen

Obiectivul urmărește prevenirea săvârșirii tuturor formelor de discriminare, hărțuire și violență sexuală bazată pe gen, prin aplicarea coerentă a legislației naționale specifice și consolidarea mecanismelor interne de informare, instruire, raportare, monitorizare și control.

Obiectivul nr. 4 – Ajutorare și refacere

Obiectivul urmărește sprijinirea persoanelor afectate de conflicte armate prin măsuri eficiente, sustenabile și unitare, cu luarea în considerare a nevoilor specifice ale femeilor și fetelor.

Obiectivul nr. 5 - Colaborarea cu societatea civilă și entitățile de profil în procesul de implementare a Agendei FPS

Obiectivul urmărește dezvoltarea parteneriatului cu societatea civilă, realizarea schimbului de experiență și cunoștințe în vederea implementării Agendei FPS și creșterea vizibilității domeniului.

Nr. crt.	Măsura	Termen de realizare	Structurile responsabile	Resurse financiare	Indicatori
Obiectivul nr. 1: Integrarea perspectivei de gen în politicile de securitate și apărare					
1.	Elaborarea de ordine/dispoziții proprii cu privire la implementarea internă a PNA	2024 – 2028	MApN MAE MAI	În limitele alocațiilor bugetare existente	Norme interne aprobate în fiecare instituție.
2.	Promovarea, susținerea și implementarea PNA	2024 – 2028	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Crearea unei subdiviziuni pe paginile de web ale instituțiilor responsabile. În funcție de specificul fiecărei instituții, informarea angajaților asupra conținutului PNA (minim o informare pe an). Revizuirea o dată la 5 ani a PNA.
3.	Asigurarea PFN	2024 – 2028	MApN	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Asigurarea vizibilității pe pagina web/dezvoltarea/actualizarea continuă a paginii web.
4.	Desemnarea unui Expert/ Consilier de gen/Punct de contact la nivel central care va colabora și va sprijini activitatea PFN	2024 – 2028	MApN MAE MAI ANES SRI STS SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Asigurarea vizibilității activității expertului pe pagina web, social-media. Asigurarea vizibilității activității expertului/consilierului de gen/punctului de contact prin participarea la conferințe, reuniuni, workshopuri.
5.	Activitate de integrare a perspectivei de gen în politicile de securitate	2024 – 2028	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Participarea PFN la cel puțin două conferințe/reuniuni naționale/internaționale pe tema <i>Femeile, pacea și securitatea</i> . Diseminarea materialelor către experții/consilierii de gen/punctele de contact. O activitate anuală de informare a factorilor de decizie.
6.	Includerea tematicii privind implicarea femeilor în domeniul controlului	2024 – 2028	MAE MApN MAI	În limitele alocațiilor bugetare existente.	Includerea experților femei la reuniuni/misiuni pe tema dezarmării.

Nr. crt.	Măsura	Termen de realizare	Structurile responsabile	Resurse financiare	Indicatori
	armamentelor, dezarmării și neproliferării armelor de distrugere în masă				
7.	Actualizarea unei baze de date comune privind specialiștii în domeniul FPS din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, mediul academic și societatea civilă	2024 – 2028	MApN	În limitele alocațiilor bugetare existente.	O bază de date electronică realizată cu sprijinul instituțiilor relevante. Organizarea a minimum unei reuniuni anuale cu specialiștii din domeniul FPS.
8.	Realizarea permanentă a schimbului de cunoștințe și experiențe cu specialiștii din mediul civil național și internațional pe domeniul FPS	2024 – 2028	MApN MAE MAI ANES SRI STS SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Participarea PFN sau a unui Expert/Consilier de gen/Punct de contact la nivel central la cel puțin două activități (de exemplu reuniuni, conferințe, seminarii, grupuri de lucru, instruirii).
Obiectivul nr. 2: Creșterea reprezentării și participarea semnificativă a femeilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională în negocierile de pace, procesele de mediere și în cadrul misiunilor de menținere a păcii					
9.	Asigurarea sprijinului necesar pentru participarea la selecția efectuată în vederea încadrării unor astfel de posturi	2024 – 2028	MApN MAE MAI	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Femeile eligibile încurajate să participe în misiunile de menținere a păcii. Urmărirea atingerii obiectivului de încadrare cu 15% personal feminin în operații de menținere a păcii.
10.	Asigurarea unui flux informațional la nivel orizontal și vertical destinat schimbului de date și experiențe acumulate în urma participării femeilor în misiuni de menținere a păcii	2024 – 2028	MApN MAE MAI	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Schimb de experiență și bune practici. Constituirea unui compendiu de bune practici și publicarea acestuia pe pagina de web a PFN.
11.	Sporirea vizibilității femeilor din sistemul național de apărare,	2024 – 2028	MApN MAE MAI	În limitele alocațiilor bugetare	Optimizarea/îmbunătățirea percepțiilor privind rolul femeilor în sectorul de securitate și apărare.

Nr. crt.	Măsura	Termen de realizare	Structurile responsabile	Resurse financiare	Indicatori
	ordine publică și securitate națională, prin modalități specifice de informare și comunicare		SPP ANP	aprobate.	Activități care vizează conștientizarea rolului femeilor care activează în sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, în rândul tinerilor – minimum o activitate/an.
12.	Efectuarea de analize cu privire la percepția egalității de gen	2024 – 2028	ANES MApN	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Realizarea unei cercetări sau cel puțin realizarea unei sinteze a unor cercetări cu privire la percepția egalității de gen. Organizarea anuală a unei reuniuni de informare asupra rezultatelor cercetării.
13.	Efectuarea de instruiți și activități periodice cu privire la egalitatea de gen	2024 – 2028	MApN MAE MAI SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Organizarea a minimum două instruiți/ semestrial.
14.	Introducerea în instituțiile de învățământ proprii din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională a instruirilor cu privire la egalitatea de gen	2024 – 2028	MApN MAI SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Elaborarea și reactualizarea periodică a materialelor de studiu din domeniul FPS și a curriculei școlare pe Rezoluția 1325(2000).
Obiectivul nr. 3: Prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare, hărțuire și violență sexuală bazate pe gen					
15.	Elaborarea/actualizarea <i>Normelor de conduită</i> , incluzând perspectiva de gen	2024 – 2028	MApN MAE MAI ANES SRI STS SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Prevenirea și combaterea discriminării și hărțuirii sexuale. Diseminarea conținutului <i>Normelor de conduită</i> , incluzând perspectiva de gen în cel puțin două ședințe de pregătire a personalului pe an/ în funcție de specific.
16.	Analiza privind situația de securitate din teatrele de operații, inclusiv prin raportarea unor eventuale situații de violență de gen	2024 – 2028	MApN MAE MAI	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Elaborarea și valorificarea documentelor de analiză în cadrul sesiunilor de instruire în vederea prevenirii abuzurilor împotriva femeilor în timpul conflictului și după, cât și pentru protejarea și

Nr. crt.	Măsura	Termen de realizare	Structurile responsabile	Resurse financiare	Indicatori
					implicarea acestora.
17.	Elaborarea de norme procedurale interne cu privire la soluționarea plângerilor (sesizărilor) privind discriminarea de gen și actele de hărțuire morală și sexuală, la locul de muncă	2024 – 2028	MApN MAE MAI ANES STS SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Adaptarea normelor interne privind prevenirea și combaterea discriminării și hărțuirii morale și sexuale. Informarea despre aceste norme pe pagina web/intranet a instituției/structurii responsabile.
18.	Efectuarea de instruiți, periodice, activități și/sau informări pentru personal cu privire la standardele de comportament și normele de conduită, cu scopul prevenirii discriminării de gen și a hărțuirii morale și sexuale, la locul de muncă	2024 – 2028	MApN MAE MAI ANES SRI STS SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Realizarea cel puțin a unei instruiți pe semestru cu privire la prevenirea și combaterea discriminării și hărțuirii morale și sexuale.
19.	Raportarea și răspunsul la situațiile privind exploatarea sexuală și abuzurile săvârșite de către personalul militar și civil român dislocat în misiuni în afara teritoriului național	2024 – 2028	MAE MApN MAI SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Elaborarea unei proceduri de operare standard referitoare la mecanismul de raportare și răspuns în cazul incidentelor care vizează exploatarea sexuală și abuzurile săvârșite de către personalul militar și civil român dislocat în misiuni în afara teritoriului național.
20.	Instruirea personalului militar și civil înainte de dislocare în misiuni în afara teritoriului național privind normele de conduită și standardele de comportament obligatorii pe perioada misiunii	2024 – 2028	MApN MAI SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Executarea sesiunilor de instruire a trupelor/personalului în perioada de pre-dislocare în misiuni în afara teritoriului național.

Nr. crt.	Măsura	Termen de realizare	Structurile responsabile	Resurse financiare	Indicatori
21.	Instruirea personalului militar și civil înainte de dislocare în misiuni în afara teritoriului național privind protecția și sprijinul victimelor violenței sexuale și de gen din zona de conflict, raportarea unor astfel de cazuri	2024 – 2028	MApN MAI SPP ANP	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Executarea sesiunilor de instruire a trupelor/personalului în perioada de pre-dislocare în misiuni în afara teritoriului național.
Obiectivul nr. 4: Ajutorare și refacere					
22.	Instruirea personalului (militar/ civil/ voluntar) angrenat în misiuni de acordare de sprijin umanitar în taberele și amenajările pentru refugiați/ persoane strămutate cu privire la respectarea legislației specifice egalității de gen și combaterea tuturor formelor de discriminare	2024 - 2028	MAI MApN	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Efectuarea de instruiți semestriale.
23.	Asigurarea consilierii psihologice cu personal specializat pentru persoanele de sex feminin care au suferit abuzuri și sunt adăpostite în tabere sau amenajări pentru refugiați/persoane strămutate	2024 - 2028	MAI	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Efectuarea de sesiuni de consiliere psihologică (individuale și de grup) a persoanelor de sex feminin care au suferit abuzuri.
24.	Organizarea unor activități practice/ exerciții în teren cu structurile, autoritățile și organizațiile implicate în modul de amenajare, organizare	2024 - 2028	MAI MApN MAE	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Cel puțin o activitate comună de amenajare a unei tabere pe an.

Nr. crt.	Măsura	Termen de realizare	Structurile responsabile	Resurse financiare	Indicatori
	și de asigurare a gestionării fluxului de refugiați/persoane strămutate și organizarea activităților ținând cont de perspectiva de gen				
25.	Asistență furnizată persoanelor de sex feminin provenite din rândul solicitanților sau beneficiarilor unei forme de protecție internațională	2024 - 2028	MAI	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Acordarea de asistență medicală și psihologică, precum și sprijin pentru cazare, solicitanților unei forme de protecție internațională. Includerea în programul de integrare a beneficiarilor unor forme de protecție internațională.
26.	Includerea unor sesiuni de instruire referitoare la rolul și participarea femeilor în procesele de refacere și reconstrucție post-conflict în proiecte/seminare sau reuniuni	2024 - 2028	MAE MAI MApN	Resursele alocate în cadrul Asistenței Oficiale pentru Dezvoltare a României	Elaborarea și adaptarea curriculei în funcție de specificul regiunii unde are loc activitatea.
Obiectivul nr. 5: Colaborarea cu societatea civilă și entitățile de profil în procesul de implementare a Agendei FPS					
27.	Crearea și dezvoltarea de parteneriate cu organizațiile din domeniul drepturilor omului și egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați	2024 - 2028	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Îmbunătățirea coordonării și cooperării instituționale între actori internaționali, regionali, naționali și locali în domeniul FPS.
28.	Continuarea procesului de consultare permanent cu societatea civilă, mediul academic și entitățile de profil	2024 - 2028	MApN MAE MAI ANES	În limitele alocațiilor bugetare aprobate.	Cel puțin o dezbatere, anual, cu participarea instituțiilor de stat cu atribuții în domeniu și a reprezentanților din mediul nonguvernamental și mediul academic.

CAPITOLUL VI MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Pentru a asigura o eficientă punere în aplicare a PNA, activitățile desfășurate în cadrul său vor fi evaluate și monitorizate.

Principalele obiective ale evaluării PNA sunt:

- furnizarea de informații privind rezultatele implementării la nivel național, atât pentru analize interne, cât și pentru raportarea la organizațiile internaționale care urmăresc implementarea RCSONU 1325 (2000);
- evaluarea eficacității implementării;
- creșterea eficienței punerii în aplicare a RCSONU 1325 (2000) și rezoluțiilor conexe de către instituțiile române.

Urmărirea aplicării prevederilor PNA va fi asigurată de GNI, din care fac parte reprezentanți ai următoarelor instituții: MApN, MAI, MAE, ANES, SRI, STS, SPP și ANP.

GNI va colabora și va invita la activități specifice reprezentanți și experți ai comisiilor de specialitate din Parlamentul României, reprezentanți ai societății civile și ai mediului academic din domeniul FPS.

Colaborarea cu societatea civilă în procesul de implementare a RCSONU 1325 (2000) se va realiza printr-un proces de consultare permanent și proactiv cu organizații relevante ale societății civile și prin crearea de parteneriate cu organizațiile neguvernamentale din domeniu.

Secretariatul GNI va fi asigurat de BMPG din cadrul MApN. În activitățile curente, secretariatul va colabora și va fi sprijinit de responsabilii pentru problematica RCSONU 1325 (2000), desemnați de fiecare instituție participantă.

Evaluarea va fi efectuată pe termen mediu, la jumătatea perioadei, în al patrulea trimestru al anului 2025, pe baza raportărilor instituțiilor membre GNI.

Rapoartele vor conține informații privind îndeplinirea indicatorilor, un rezumat al lecțiilor învățate din punerea în aplicare a măsurilor din PNA în perioada care precede raportul prezentat și recomandări.

După centralizarea rapoartelor primite, secretariatul va pune la dispoziția GNI o analiză a rezultatelor și propuneri de completare a PNA.

În vederea asigurării transparenței, secretariatul va publica rezultatele evaluării, în mediul virtual, pe pagina web a PFN <https://gendermanagement.mapn.ro/>.