

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul prezentului act normativ</b> <b>Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Strategiei militare a României</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p><i>Strategia militară a României</i> a fost elaborată în baza prevederilor Legii nr. 203/2015 privind planificarea apărării, a prevederilor Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2020, ale Cartei albe a apărării, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 28/2021, și luând în considerare politicile NATO și UE în domeniul securității și apărării. Strategia militară asigură continuitatea, coerența conceptuală și sinergia acțională necesare pentru îndeplinirea misiunilor încredințate Armatei și realizarea obiectivelor politicii de apărare națională.</p> <p>Pornind de la riscurile și amenințările de natură militară la adresa României, de la misiunile Armatei și de la obiectivele militare naționale, așa cum sunt acestea prevăzute în Carta albă a apărării din 2021, prezenta strategie, având ca orizont de timp perioada 2021-2024, stabilește <i>prioritățile în dezvoltarea capacităților de apărare</i> și detaliază <i>conceptele operaționale</i> care vor asigura îndeplinirea obiectivelor stabilite pentru finalizarea Programului privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și în perspectivă (Programul Armata 2026), ca primă etapă în derularea Programului Armata 2040. Realizarea obiectivelor acestei etape asigură îndeplinirea misiunii de garantare a integrității teritoriale, suveranității și independenței naționale, inclusiv prin descurajare, sprijină dezvoltarea capacităților dislocabile, susținute de o capacitate reală de proiecție a forței, integrate flexibil în structura de forțe a NATO, ceea ce va conferi României credibilitate în exercitarea rolului de actor regional.</p> <p>În acest context, alocarea pentru Ministerul Apărării Naționale a minimum 2% din produsul intern brut, din care minimum 20% pentru înzestrare și modernizare, respectiv 2% pentru cercetare, dezvoltare și inovare va contribui în mod esențial la continuarea procesului de transformare și modernizare a Armatei României precum și la îndeplinirea obiectivelor planificate, în concordanță cu misiunile, responsabilitățile încredințate și angajamentele asumate la nivel NATO, UE și ONU.</p>
1 <sup>1</sup> prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	<p><i>Strategia militară a României</i> este parte a unui efort de planificare mai larg, desfășurat într-o perioadă în care provocările la adresa securității și apărării capătă dimensiuni noi, în timp ce pandemia de COVID 19 continuă să-și manifeste influențele nu numai în planul medical, dar și social, economic, diplomatic și de securitate. Documentul asigură direcționările necesare până în 2024 și fundamentează, în același timp, bazele transformării durabile a Armatei până în anul 2040.</p> <p>Strategia militară preia din strategiile anterioare o serie de elemente de <i>continuitate</i>, în special în ceea ce privește garanțiile de securitate oferite de apartenența la NATO, UE și parteneriatele strategice, de abordare a riscurilor și amenințărilor în context aliat, de continuare a programelor de înzestrare esențiale și a planurilor de transformare a structurii de forțe. Concomitent, noua strategie subliniază <i>necesitatea inovării, adaptării și implementării</i> unor obiective pe</p>

	<p>liniile de efort ce tin de capacitatea de reacție a unităților, organizarea de pace și de război, digitalizare și utilizarea noilor tehnologii.</p> <p>Documentul vizează determinarea unor <i>obiective realizabile</i> și asumarea responsabilității pentru îndeplinirea acestora, respectiv obiective ce pot fi finalizate până în anul 2024, și anume consolidarea capacității de reacție a unităților stabilite prin ordin, modernizarea sistemului de învățământ, a sistemului de pregătire a rezervei, a sistemului medical și adaptarea cadrului juridic necesar îndeplinirii misiunilor la pace, criză și la război.</p> <p>Complementar, liniile de efort importante se referă și la <i>construirea capabilităților cu dublă utilizare</i> (dual-use), la <i>srijinul acordat dezvoltării industriei naționale de apărare</i>, care să susțină aceste capabilități, precum și la <i>dezvoltarea culturii de securitate</i> și a unei noi mentalități, în care Armata, ca principal liant al capacității și unității statului în situații de criză. Prin acțiunile sale, este responsabilă pentru reziliența națională.</p>
3. Alte informații	<p>Documentul prezintă, în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- obiectivele militare naționale, direcțiile de acțiune pentru îndeplinirea misiunilor și a sarcinilor atribuite instrumentului militar;</li> <li>- configurarea structurii de comandă și a structurii de forțe;</li> <li>- capabilitățile de apărare necesare, prioritățile în dezvoltarea acestora;</li> <li>- conceptele strategice și operaționale pentru aplicarea strategiei.</li> </ul> <p><b>Noua Strategie militară a României</b> a fost elaborată și pe baza rezultatelor procesului de analiză strategică a apărării, simultan cu elaborarea <i>Programului privind transformarea Armatei României până în anul 2040</i>. În acest context, structura de forțe propusă pentru orizontul de timp al strategiei este definită ca o etapă esențială pentru dezvoltarea forțelor armate pe termen mediu și lung, până în 2040. Impactul major al pandemiei de COVID-19 și rolul asumat de forțele armate în combaterea acesteia au determinat orientarea atenției pentru dezvoltarea <i>capabilităților cu dublă utilizare</i>, potrivite atât în desfășurarea acțiunilor militare, cât și în sprijinul autorităților civile.</p> <p>În mod deosebit, strategia reliefează necesitatea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- creșterii nivelului de reacție al forțelor;</li> <li>- consolidarea rolului luptătorului echipat, antrenat și motivat ca element de bază al sistemului de apărare;</li> <li>- digitalizării proceselor și a sistemului C4ISTAR.</li> </ul> <p>Obiectivele stabilite vizează acțiuni concrete, tangibile pentru următorii patru ani privind dezvoltarea sistemului de educație militară, a facilităților medicale, pregătirea rezervei și adaptarea cadrului juridic pentru acțiune coordonată la pace, în situații de criză, la starea de asediu și la starea de război. Conceptele propuse accentuează necesitatea transformării sistemului militar și pregătirea dezvoltarea capabilităților de înaltă tehnologie, cu putere de lovitare sporită și capacitate de manevră ridicată.</p> <p>În ceea ce privește resursele necesare îndeplinirii obiectivelor militare, strategia se bazează pe respectarea <i>Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare, pentru perioada 2017-2027</i> și pe operaționalizarea concluziilor și propunerilor aprobate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării (CSAT), prin Hotărârea nr. S-114/2020, în cadrul raportului privind Analiza strategică a apărării 2020 și are în vedere influențele determinate de procesul de reflecție strategică a NATO, cel de orientare strategică în domeniul securității și apărării la nivel UE – <i>Busola Strategică</i>, precum și pe parteneriatul strategic cu SUA.</p>

Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul					
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	.....					

## NECLASIFICAT

<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
1. <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și avizul CSAT
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma	Nu este cazul

NECLASIFICAT

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<b>3.Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
1.Măsuri de punere în practică a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei militare a României.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR

**BOGDAN LUCIAN AURESCU**

**ALEXANDRU NAZARE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

**STELIAN-CRISTIAN ION**





## GVERNUL ROMÂNIEI

### HOTĂRÂRE pentru aprobarea Strategiei militare a României

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 7 alin. (3) din Legea nr. 203/2015 privind planificarea apărării,

Gvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. – Se aprobă Strategia militară a României - Capacitate defensivă credibilă, pentru o Românie sigură, într-o lume marcată de noi provocări, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. – La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 708/2016 pentru aprobarea Strategiei militare a României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 789 din 7 octombrie 2016.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU

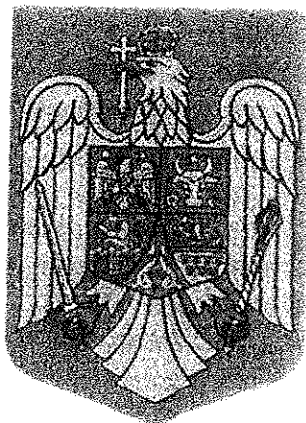
București,  
Nr.





1. 7709 din 14.05.2021

ROMÂNIA  
MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE



## STRATEGIA MILITARĂ A ROMÂNIEI

*Capacitate defensivă credibilă, pentru o Românie sigură,  
într-o lume mareată de noi provocări*

BUCUREȘTI  
2021



Provocările regionale și globale cărora România trebuie să le identifice soluții pentru a le depăși se subscriu unui mediu de securitate caracterizat de evoluții complexe, care impune, pe de o parte, reconfigurarea vectorilor strategici de putere și redefinirea rolului instrumentului militar, în corelație cu celelalte instrumente de putere iar, pe de altă parte, adaptarea constantă a modalităților de răspuns în vederea contracarării riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale.

Elaborată pe baza prevederilor Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024, ale Cartei albe a apărării ediția 2021 și luând în considerare politicile NATO și UE în domeniul securității și apărării, Strategia militară asigură continuitatea, coerența conceptuală și sinergia acțională necesare pentru îndeplinirea misiunilor încredințate Armatei și realizarea obiectivelor politicii de apărare naționale.

Pornind de la riscurile și amenințările de natură militară la adresa României, de la misiunile Armatei și de la obiectivele militare naționale, prezenta strategie, având ca orizont de timp perioada 2021-2024, stabilește prioritățile în dezvoltarea capabilităților de apărare și detașază conceptele operaționale care vor asigura îndeplinirea obiectivelor stabilite pentru finalizarea Programului de modernizare Armata 2026, ca primă etapă în derularea Programului Armata 2040. Apreciez că realizarea obiectivelor acestei etape asigură îndeplinirea misiunii de garantare a integrității teritoriale, suveranității și independenței naționale, inclusiv prin descurajare, sprijină dezvoltarea capabilităților dislocabile, susținute de o capacitate reală de proiecție a forței, integrate flexibil în structura de forțe a NATO, ceea ce va conferi României credibilitate în exercitarea rolului de actor regional.

În prezent, România beneficiază de garanții de securitate solide, oferite de statutul de membru al Alianței Nord-Atlantice (NATO) și al Uniunii Europene (UE), precum și de bunele relații cu țările vecine și partenerii săi strategici. Pe lângă NATO și UE, România se va baza în continuare pe parteneriatul strategic cu Statele Unite ale Americii, care asigură cadrul optim de consolidare a relațiilor dintre armatele celor două țări în vederea substanțierii poziției strategice a României la Marea Neagră. În acest context, România acordă prioritate respectării obligațiilor care îi revin, în domeniul menținerii securității internaționale și al managementului crizelor de securitate, dezvoltând capabilități de apărare proprii, în concordanță cu interesele naționale de securitate și profilul său geostrategic.

Suntem conștienți că realizarea și menținerea unei capacități de reacție adecvate, necesare îndeplinirii misiunilor și sarcinilor forțelor Armatei României va fi posibilă numai prin alocarea resurselor necesare la un nivel corespunzător, prin continuarea cooperării militare, transpusă în desfășurarea de exerciții militare și activități de instruire în comun și prin valorificarea în procesul de pregătire a experienței dobândite în misiunile internaționale și în teatrele de operații.

În acest context, alocarea pentru Ministerul Apărării Naționale a minimum 2% din Produsul Intern Brut, din care minimum 20% pentru înzestrare și modernizare, respectiv 2% pentru cercetare, dezvoltare și inovare va contribui în mod esențial la continuarea procesului de transformare și modernizare a Armatei României precum și la îndeplinirea obiectivelor planificate, în concordanță cu misiunile, responsabilitățile încredințate și angajamentele asumate la nivel NATO, UE și ONU.

Principiul fundamental care trebuie avut în vedere în abordarea intereselor naționale în domeniul securității naționale este: „gândește, planifică și acționează strategic, integrat și cuprinzător”

NIȚOLAE-IONEL CIUCĂ  
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE



*Strategia militară a României operaționalizează dimensiunea de apărare stabilită în Strategia națională de apărare a țării pentru perioada 2020-2024 și particularizează implementarea obiectivelor politicii de apărare și a direcțiilor de dezvoltare a capacităților derivate din prevederile Cartei albe a apărării, ediția 2021.*

*În același timp, Strategia militară reprezintă o modalitate de a prezenta publicului larg principalele riscuri și amenințări de natură militară la adresa României, obiectivele militare naționale, capacitățile de apărare necesare și prioritățile realizării acestora, precum și de a detalia, pentru audiența internă și externă, direcționările privind configurarea, dimensionarea, pregătirea, înzestrarea Armatei României și conceptele operaționale stabilite pentru îndeplinirea obiectivelor și a misiunilor.*

*În cadrul Strategiei, securitatea României este privită prin prisma abordării cuprinzătoare și integrate, pentru o apărare națională consolidată, context în care toate structurile și instituțiile statului, precum și populația, participă în mod coordonat la efortul general de asigurare a securității naționale.*

*Această abordare ține cont și de contextul actual, în care NATO desfășoară propriul proces de reflecție strategică, își adaptează postura și definește o nouă strategie, UE își configurează Busola Strategică, iar pe plan național tocmai am finalizat, în premieră, un proces de analiză strategică a apărării. Rezultatul acestor procese simultane va determina postura militară națională în deceniul în care am intrat. De acțiunile pe care le desfășurăm și de resursele pe care le investim acum poate depinde securitatea noastră pe o perioadă îndelungată.*

*Actuala strategie este parte a unui efort de planificare mai larg, desfășurat într-o perioadă în care provocările la adresa securității și apărării capătă dimensiuni noi, în timp ce pandemia de COVID 19 continuă să-și manifeste influențele nu numai în planul medical, dar și social, economic, diplomatic și securitar. Ea asigură direcționările necesare până în 2024, dar așează, în același timp, bazele transformării durabile a Armatei până în anul 2040.*

*Prezenta strategie militară preia din strategiile anterioare o serie de elemente de continuitate, în special în ceea ce privește garanțiile de securitate oferite de apartenența la NATO, UE și parteneriatele strategice, de abordarea riscurilor și amenințărilor în context aliat, de continuarea programelor de înzestrare esențiale și a planurilor de transformare a structurii de forțe. Concomitent, noua strategie subliniază necesitatea inovării, adaptării și implementării unor obiective pe liniile de efort ce țin de capacitatea de reacție a unităților, organizarea de pace și de război, digitalizare și utilizarea noilor tehnologii.*

*Documentul vizează determinarea unor obiective realizabile și asumarea responsabilității pentru îndeplinirea acestor obiective. De aceea ne concentrăm pe ceea ce putem finaliza până în anul 2024, și anume consolidarea capacității de reacție a unităților stabilite prin ordin, modernizarea sistemului de învățământ, a sistemului de pregătire a rezervei, a sistemului medical și adaptarea cadrului juridic necesar îndeplinirii misiunilor la pace, criză și la război.*

*Complementar, liniile de efort importante se referă și la construirea capacităților cu dublă utilizare (dual-use), la sprijinul acordat dezvoltării industriei naționale de apărare, care să susțină aceste capacități, precum și la dezvoltarea culturii de securitate și a unei noi mentalități, în care Armata, ca principal liant al capacității și unității statului în situații de criză, prin acțiunile sale, este responsabilă pentru reziliența națională.*

*Prin urmare, avem în vedere continuarea implicării armatei în combaterea pandemiei generate de noul coronavirus. Această pandemie a evidențiat nu numai necesitatea dezvoltării și menținerii unei reziliențe robuste, a existenței stocurilor de materiale, dar și nevoia de leadership profesionist, de un*

*cadru legal adecvat care să permită îndeplinirea așteptărilor îndreptățite pe care populația le are de la forțele sale armate, în situații dificile, care pot fi nu numai crize de securitate.*

*În ansamblul său, strategia oferă astfel direcționările necesare unei noi generații de lideri militari, îndemnând la flexibilitate conceptuală și eficiență acțională în parcurgerea etapelor procesului de transformare a Armatei României până în anul 2040, pentru implementarea unei structuri de forțe flexibile, multidomeniu, cu un spectru larg de capacități avansate tehnologic, bazată pe cunoaștere, camuflaj multispectral, inducere în eroare, centrată pe luptătorul multispecializat, dotat cu mijloace care să îi asigure supraviețuirea în câmpul tactic, o cunoaștere situațională extinsă și o putere de foc mărită.*

**General-locotenent DANIEL PETRESCU**  
**ȘEFUL STATULUI MAJOR AL APĂRĂRII**