

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 630/2018 privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin adoptarea *Hotărârii Guvernului nr. 630/2018* s-au aprobat circumstanțele și procedura specifică aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML), în vederea atribuirii unui contract multianual de furnizare în perioada 2018 - 2022 a unui sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă, sistem integrat în România, precum și a suportului logistic inițial.

Procedura specifică aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 630/2018* a fost derulată în perioada 01.10.2018-23.07.2019, la prima etapă a acesteia participând patru operatori economici care au fost selectați să participe cu ofertă în etapa a doua a procedurii specifice.

În etapa a doua a procedurii specifice a depus ofertă un singur operator economic care nu a răspuns solicitărilor de clarificări și nu a dorit să mai continue negocierile, situație care a condus la anularea procedurii specifice.

Programul de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” este prevăzut în Planul de Înzestrare a Armatei României 2019-2028 (document clasificat „*secret*”), aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin *Hotărârea nr. S-130* din 11.12.2018.

La nivelul MAPN, în perioada septembrie 2019-iunie 2020, a fost fundamentat programul de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”, prin parcurgerea tuturor etapelor prevăzute în sistemul integrat de management al achizițiilor pentru apărare.

Ca urmare a evaluării răspunsurilor primite la cererile de informații (RFI) adresate producătorilor din țările membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord (NATO) și ale Uniunii Europene (UE), prin analiza multicriterială de eficiență operațională și de cost, prezentată în Studiul de concept (SC) SIML, Forțele Navale Române, ca structura beneficiară, au identificat varianta optimă pentru realizarea capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață. SIML reprezintă produsul militar destinat pentru apărarea zonelor costiere și de litoral împotriva amenințărilor navelor de suprafață, având capacitatea de a coopera cu nave, aeronave și echipamente proprii și ale aliaților, pentru executarea atacului cu rachetele antinavă utilizând datele furnizate de către acestea și viceversa, folosind sisteme de legături de date și canale de comunicații protejate.

Față de anul 2018, obiectivele actuale ale programului de înzestrare au crescut în complexitate, lucru reflectat în documentele de fundamentare ale acestui program de înzestrare prin care se intenționează realizarea unei capabilități de luptă împotriva navelor de suprafață, fapt care implică înzestrarea Forțelor Navale Române cu un sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă nou, modern, interoperabil în ceea ce privește sistemul de comunicații, sistemele de criptare și sistemul de comunicații de date tactice Tactical Data Link, cu navele care urmează să intre în dotarea forțelor navale și cu cele din dotarea altor state membre NATO, sistem adaptat misiunilor actuale, împreună cu pachetul de suport logistic inițial, munițiile sistemului, instruirea privind folosirea în luptă a sistemului și actualizarea permanentă a bazei de date privind parametrii tactici ai țintelor. Configurația sistemului a crescut, atât în complexitate, cât și în numărul de instalații mobile de lansare și în numărul de muniții care vor fi achiziționate, comparativ cu cel avut în vedere în cadrul procedurii anterioare. De asemenea, a fost identificată și necesitatea

constituirii unei facilități de mentenanță la nivelul unui operator economic din industria de apărare din România, definit conform prevederilor art. 3 lit. s) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, în vederea menținerii capabilității de mentenanță pe întreaga durată de viață a sistemului de instalații mobile de lansare rachete antinavă.

Facilitatea de mentenanță este o capacitate strategică, așa cum este aceasta prevăzută la art. 5^x lit b) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la activitățile care se vor executa în cadrul facilității de mentenanță precizăm că se au în vedere acele activități specifice operațiunilor de cooperare tehnologică și industrială, după cum sunt definite în cuprinsul art. 3 lit. Ț) din Legea 232/2016. Din această perspectivă, menționăm că aceste activități sunt descrise în terminologia specifică SUA prin utilizarea sintagmei „Industrial Cooperation”.

Este de menționat și faptul că neadoptarea unor măsuri care să contribuie la menținerea și dezvoltarea potențialului capacităților de apărare existente la nivelul operatorilor economici din industria de apărare poate genera vulnerabilități privind securitatea națională prin afectarea securității lanțului de aprovizionare cu tehnică și mijloace de luptă necesare forțelor sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională.

În urma analizei documentelor de program, reiese că singurul sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă modern, testat și livrat către forțe armate aliate, complet operațional, este sistemul bazat pe racheta Naval Strike Missile (NSM). Prin achiziția SIML de la Guvernul SUA se asigură realizarea unei capabilități operaționale prin;

- accesul la instruirea personalului pentru folosirea în luptă a sistemului pe baza experienței practice a armatei SUA (acces la proceduri de instruire inclusiv cele clasificate);
- accesul la bazele de date cu caracteristicile/parametri tactici ai țintelor (acces la bazele de date clasificate proprietate a guvernului SUA);
- asigurarea interoperabilității în cadrul NATO;
- furnizarea inclusiv a echipamentele criptografice și cu regim special integrate în SIML (vor permite accesul la comunicații de voce și date, în mod criptat bazat pe tehnologii proprietate a guvernului SUA, pentru a permite asigurarea interoperabilității în cadrul NATO).

Aceste elemente sunt esențiale în realizarea capabilității de luptă împotriva navelor de suprafață, aferentă programului de înzestrare SIML, care se poate realiza numai prin contract de tip acord guvern la guvern, între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii, în cadrul Programului Foreign Military Sales (FMS).

Obiectivul de înzestrare este planificat a fi realizat până în anul 2024.

Aprobarea prealabilă a Parlamentului pentru inițierea programului de înzestrare în noile condiții prezentate anterior, a fost transmisă către MAPN în data de 19.05.2020, urmare a ședinței comune a Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului din data de 19.05.2020, în care a fost prezentată scrisoarea Comisiilor pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 299 BP din 06.05.2020.

La momentul actual, pentru realizarea obiectivelor programului de înzestrare s-a identificat necesitatea abrogării *Hotărârii Guvernului nr. 630/2018 privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare SIML.*

În contextul celor prezentate, *Hotărârea Guvernului nr. 630/2018 privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă” (SIML)*, nu mai

	asigură cadrul legal necesar îndeplinirii obiectivelor programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”.					
1 ¹ prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.						
2. Schimbări preconizate	Abrogarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 630/2018 privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”.</i>					
3. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) active nefinanciare						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Nu este cazul				
Secțiunea a 5-a					
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ va abroga Hotărârea Guvernului nr. 630/2018 privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”.				
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul				
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul				
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul				
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul				
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul				
6. Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 6-a					
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ					
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul				
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul				
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.				
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.				
5. Informații privind avizarea de către:					
a) Consiliul Legislativ	Se va solicita avizul.				
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Se va solicita avizul.				
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul				
d) Consiliul Concurenței	Se va solicita avizul.				
e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul				
6. Alte informații	Nu este cazul				

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura stabilită prin dispozițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 630/2018 privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”, pe care îl supunem Guvernului în vederea adoptării*



AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI
MEDIULUI DE AFACERI**

VIRGIL-DANIEL POPESCU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE PENTRU ACHIZIȚII
PUBLICE**

EUGEN COJOACĂ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VASILE-FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI
HOTĂRÂRE

pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 630/2018 privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ARTICOL UNIC

La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Hotărârea Guvernului nr. 630/2018 privind aprobarea circumstanțelor și a procedurii specifice aferente programului de înzestrare „Sistem de instalații mobile de lansare rachete antinavă”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 739 din 27 august 2018, se abrogă.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

București,
Nr.