

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 635/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale.

În conformitate cu prevederile pct. 14 din anexa nr. 1 la *Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*, cu modificările și completările ulterioare, Oficiul Național pentru Cultul Eroilor, înainte de data intrării în vigoare a legii menționate, era finanțat integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Desființarea instituției publice și preluarea activității în cadrul unui oficiu cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Apărării Naționale, a generat modificări care au condus la salarizarea personalului Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, potrivit reglementărilor legale aplicabile personalului încadrat în Ministerul Apărării Naționale, respectiv, conform anexei nr. VI - *Familia ocupațională de funcții bugetare „Apărare, ordine publică și siguranță națională”* din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare. Drept urmare, este necesară eliminarea art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 635/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor*, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea prevederilor art. 12 din Regulament, pentru punerea acestora în acord cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, republicată, în ceea ce privește funcțiile de natură contractuală.

Totodată, pentru o mai bună și complexă definire a scopului/obiectivelor/ activităților Oficiului este necesară modificarea și completarea art. 2 din Anexă. În vederea cinstirii tuturor eroilor căzuți la datorie, indiferent de naționalitatea și armata în care au luptat, cât și pentru motivarea urgenței unor intervenții și a cotei de coparticipare cu sume/bunuri la intervenții/lucrări la morminte și opere comemorative de război, se impune modificarea și completarea art. 3 Regulament.

Pentru delimitarea competențelor teritoriale și pentru crearea unui spectru mai larg de selecție a propunerilor/ofertelor/ proiectelor în vederea realizării cu succes a proiectelor de investiție imobiliară, este necesară modificarea art. 6 și art. 8 din Regulament.

De asemenea, *Legea nr. 379 din 30 septembrie 2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război* a suferit modificări, prin *Legea 286/2015*, care vizează:

| | |
|---|--|
| | <p>a) transmiterea cu titlu gratuit a bunurilor materiale sau elementelor constitutive ale construcțiilor ori lucrărilor, realizate din fonduri proprii, aflate în domeniul privat al statului și în administrarea Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, destinate a fi incluse în opere comemorative de război;</p> <p>b) înființarea și protejarea mormintelor și operelor comemorative de război românești de către Oficiul Național pentru Cultul Eroilor pe teritoriul altor state;</p> <p>c) atribuțiile principale îndeplinite de Oficiul Național pentru Cultul Eroilor;</p> <p>d) transmiterea/preluarea tradițiilor istorice ale Societății „Mormintele Eroilor Căzuți în Război”, unica instituție din România cu atribuții în domeniul mormintelor și operelor comemorative de război.</p> <p>Pentru eliminarea posibilității înființării unor asociații sau fundații care prin activitatea/statutul lor pot prejudicia imaginea României și memoria eroilor, precum și pentru exercitarea unui control mai bun asupra eventualelor acțiuni de reprezentare pe plan extern în domeniul protejării mormintelor și operelor comemorative de război, este necesară modificarea art. 9 din Regulament.</p> <p>În vederea realizării corespondenței din punct de vedere al subordonării ierarhice este necesară și modificarea art. 10 Regulament.</p> <p>Modificările propuse nu reprezintă o schimbare a stării de fapt existente, ci o actualizare necesară a <i>Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor</i> aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 635/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> |
| 1 ¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia. | |
| 2. Schimbări preconizate. | <p>Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, se urmărește modificarea <i>Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 635/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, pentru corelarea acestuia cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune, astfel încât îndeplinirea misiunilor specifice să fie făcută în mod optim, pornind de la prevederile legale specifice domeniului de activitate, volumul de muncă și complexitatea sarcinilor.</p> <p>Totodată, proiectul de act normativ vizează modificarea posturilor de natură contractuală potrivit art. 111 alin. (1) din <i>Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici</i>, republicată.</p> |
| 3. Alte informații | Nu sunt |
| <p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p> | |
| 1. Impactul macroeconomic | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |

| | |
|-----------------------------|--|
| 3. Impactul social | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Impactul asupra mediului | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informații | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| | | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | |
| 1 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i) impozit pe profit; | | | | | | |
| ii) impozit pe venit; | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| i) impozit pe profit; | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i) contribuții de asigurări. | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | 1587 | 1700 | 1811 | 1924 | 1924 | 1789 |
| i) cheltuieli de personal; | 1587 | 1700 | 1811 | 1924 | 1924 | 1789 |
| ii) bunuri și servicii; | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| i) cheltuieli de personal; | | | | | | |
| ii) bunuri și servicii; | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i) cheltuieli de personal; | | | | | | |
| ii) bunuri și servicii. | | | | | | |
| 3. Impact financiar plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat; | 1587 | 1700 | 1811 | 1924 | 1924 | 1789 |
| b) bugete locale. | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informații | - | | | | | |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|----------------|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | Nu este cazul. |
|---|----------------|

| | |
|--|---|
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții; | |
| 1 ¹ .Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. Alte informații | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| Secțiunea a 6-a | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul. |
| 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectului proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul. |
| 4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005, privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Este necesar avizul Consiliului Legislativ. |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 7-a | |
| Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu este cazul |

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

| | |
|--|---|
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. | Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de către Oficiul Național pentru Cultul Eroilor, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente. |
| 2. Alte informații. | Nu sunt. |

Proiectul de *Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 635/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

GABRIEL BENIAMIN LEȘ

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

TUDOREL TOADER

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

VASILE-FELIX COZMA



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 635/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. I - Hotărârea Guvernului nr. 635/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 429 din 13 mai 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2 se abrogă.

2. La anexă, articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 2. - Oficiul are ca scop elaborarea și asigurarea:

a) aplicării strategiei și politicilor în domeniul mormintelor și operelor comemorative de război;

b) cadrului normativ instituțional și prescripțiilor tehnice, în vederea îndeplinirii obiectivelor naționale în domeniul realizării, administrării, întreținerii și protejării mormintelor și operelor comemorative de război;

c) cadrului normativ punitiv instituțional în vederea constatării/stabilirii încălcărilor la regimul mormintelor și operelor comemorative de război și aplicării sancțiunilor contravenționale.”

3. La anexă, la articolul 3, lit. a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) cinstirea eroilor”

4. La anexă, la articolul 3, după litera f) se introduc două noi litere, literele g) și h) cu următorul cuprins:

„g) necesitatea;

h) proporționalitatea.”

5. La anexă, alineatul (1) al articolului 5, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Oficiul Național pentru Cultul Eroilor exercită atribuțiile prevăzute de Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, cu modificările și completările ulterioare.”

6. La anexă, alineatul (2) al articolului 5, se abrogă.

7. La anexă, articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 6. - În exercitarea atribuțiilor sale, Oficiul colaborează cu ministerele, cu celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, cu autoritățile administrației publice locale, cu alte instituții publice, precum și cu persoane fizice și juridice de drept privat, românești sau străine, fiind abilitat să solicite și să primească date și documente specifice domeniului său de activitate, în condițiile legii.”

8. La anexă, articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 8. Oficiul încurajează implicarea organizațiilor neguvernamentale, a persoanelor juridice și fizice, românești sau străine, în activități specifice de înființare și/sau protejare a mormintelor și operelor comemorative de război și stimulează participarea cetățenilor la activitățile de întreținere curentă a acestora.”

9. La anexă, articolul 9 se modifică și se completează după cum urmează:

„Art. 9. - (1) Oficiul este organul de specialitate al administrației publice centrale competent să avizeze înscrierea în Registrul asociațiilor și fundațiilor a organizațiilor neguvernamentale care își desfășoară activitatea în domeniul protejării mormintelor și operelor comemorative de război și să propună Guvernului recunoașterea statutului de utilitate publică al acestora, potrivit legii.

(2) Obținerea avizului prevăzut la alin. (1) este obligatorie.”

10. La anexă, articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 10. - Oficiul prezintă anual ministrului apărării naționale o informare cu privire la activitatea desfășurată și la starea mormintelor și operelor comemorative de război românești din țară și din străinătate, precum și a celor străine în România.”

11. La anexă, articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 12. - (1) Numărul de posturi al Oficiului este de 42.

(2) Structura organizatorică a Oficiului și statul de funcții se aprobă prin ordin al ministrului apărării naționale.

(3) Atribuțiile și sarcinile compartimentelor Oficiului se stabilesc prin decizii ale directorului.

(4) Atribuțiile, sarcinile și răspunderile personalului încadrat în Oficiu se stabilesc prin fișa postului.

(5) Personalul Oficiului este format din cadre militare și funcționari publici, acesta fiind salarizat potrivit reglementărilor legale în vigoare.

12. La anexă, alineatul (2) al articolului 14, se abrogă.

13. La anexă, articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 15. - Pentru îndeplinirea funcțiilor sale și a atribuțiilor specifice de înființare și protejare a mormintelor și operelor comemorative de război, Oficiul poate încheia contracte de achiziții de lucrări, de bunuri, prestări de servicii și colaborare atât pe teritoriul național cât și pe teritoriul altor state, în condițiile legii.”

14. La anexă, articolul 17 se abrogă.

15. La anexă, articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 18. - (1) Înființarea și protejarea mormintelor și operelor comemorative de război se fac potrivit normelor tehnice prevăzute în anexa nr. 2 și a prevederilor legislației incidente domeniului, pentru aplicarea cărora Oficiul emite instrucțiuni proprii.”



(2) Înființarea, reamenajarea și restaurarea mormintelor și operelor comemorative de război românești de pe teritoriul altor state se face de către Oficiu, căruia i se acordă, competența de implementare a proiectelor imobiliare de acest tip.”

16. Anexa nr. 1 - se abrogă.

17. La Anexa nr. 2, articolul 3 se modifică și se completează după cum urmează:

„Art. 3. - (1) Fișa de evidență a unui mormânt sau a unei opere comemorative de război se completează de către un specialist sau expert atestat de Ministerul Culturii și Identității Naționale, potrivit legii, desemnat de către direcția pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județean, respectiv a municipiului București.

(2) Costurile implicate de activitatea de completare a fișelor de evidență a mormintelor și operelor comemorative de război se suportă integral din bugetul consiliilor locale ale comunelor, orașelor și consiliului general al municipiului București.”

18. La Anexa nr. 2, articolul 11 se modifică și se completează după cum urmează:

„Art. 11.- În cazul descoperirii unor noi morminte sau oseminte se iau măsuri de conservare și se informează Oficiul, care, cu participarea și sprijinul autorităților și instituțiilor publice abilitate prin lege procedează la identificarea și luarea în evidență a acestora, stabilind locul unde urmează să fie reînhumate osemintele.”

19. La Anexa nr. 2, alineatul (2) al articolului 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

(2) Pe însemnele memoriale românești din străinătate se aplică și stema României, cu consultarea și acceptul statului respectiv, iar textul comemorativ se gravează și în limba țării respective.”

20. La Anexa nr. 2, articolul 24 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 24.- La înființarea sau reorganizarea cimitirului de onoare se va avea în vedere împrejmuirea cu gard, se amenajează căi de acces pietonale și/sau carosabile, utilități, anexe, indicatoare, precum și platou pavat sau asfaltat pentru desfășurarea ceremoniilor și onorurilor militare.”

21. La Anexa nr. 2, articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 29.- Amenajarea peisagistică a cimitirelor de onoare se realizează de un specialist, de preferință arhitect peisagist și implică, în principiu, realizarea unei peluze generale, a plantațiilor de flori în perimetrul mormintelor de război și la baza însemnelor comemorative comune, precum și a plantațiilor de arbuști sau de arbori de diferite esențe, astfel încât să fie asigurată vizibilitatea elementelor componente ale necropolei de război.”

22. La Anexa nr. 2, articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 30.- Pentru fiecare mormânt sau operă comemorativă de război se instituie zona sa de protecție, de către instituțiile abilitate în acest sens, prin care se asigură conservarea integrată a acestuia și a cadrului său construit sau natural.”

Art. II - Încadrarea personalului în numărul maxim de posturi și numirea în funcții publice de execuție a persoanelor încadrate cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată în posturi de natură contractuală care au fost stabilite ca funcții publice se face în termenele și cu respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare pentru fiecare categorie de personal.

Art. III - Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 429 din 13 mai 2004, cu modificările aduse prin prezenta hotărâre, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

PRIM-MINISTRU

VASILICA - VIORICA DĂNCILĂ

București

Nr.

